



**ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ,  
СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ  
В 2023 ГОДУ**



Ханты-Мансийск  
2024 год



**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ  
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ,  
СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ  
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ  
В 2023 ГОДУ**

ДОКЛАД

Ханты-Мансийск  
2024

## **НАД ДОКЛАДОМ РАБОТАЛИ:**

**НИЗАМОВА ЛЮДМИЛА БОРИСОВНА** – Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

**МАКСИМОВА НАДЕЖДА ВАЛЕРЬЕВНА** – помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

**ОВОДОВА ТАТЬЯНА ВИТАЛЬЕВНА** – начальник Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

**ОМЕЛИНА ВАЛЕНТИНА АЛЕКСАНДРОВНА** – консультант Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

**СТАТНЫХ ПАВЕЛ АЛЕКСАНДРОВИЧ** – консультант Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

**СЕМЕНЕНКО НАТАЛЬЯ ПЕТРОВНА** – главный специалист-эксперт Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Департамента административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

**ТИТОВА НАТАЛЬЯ ВИКТОРОВНА** – методист информационно-методического отдела Муниципального автономного учреждения города Нижневартовска «Центр развития образования».

В Докладе использованы фотоматериалы с мероприятий, проведенных в 2023 году с участием Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

## СОДЕРЖАНИЕ:

### 5 ВВЕДЕНИЕ

---

## ГЛАВА 1. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

---

### 13 РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

---

### 28 ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

---

### 38 ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

---

### 46 ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

---

### 62 ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

---

### 71 ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

---

### 80 ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

---

### 86 ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

---

### 99 ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

---

### 103 ПРАВО НА ОТДЫХ

---

### 107 ПРАВО НА ТРУД

---

### 111 ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

---

### 119 ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

---

**ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ**

---

**124** ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ  
С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ  
(ОРГАНИЗАЦИЯМИ)  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ  
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
РЕБЕНКА

---

**132** СОТРУДНИЧЕСТВО  
С ИНСТИТУТАМИ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

---

**139** РАБОТА КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ  
И СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ, СОЗДАНЫХ  
ПО ИНИЦИАТИВЕ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО

---

**146** УЧАСТИЕ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
В РАБОТЕ  
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ПРАКТИКИ

---

**151** МОНИТОРИНГИ  
И АНАЛИЗ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
МЕХАНИЗМОВ  
РЕАЛИЗАЦИИ,  
СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ  
ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

---

**162** УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

---

**173** УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ  
ЕДИНОГО ИНСТИТУТА  
УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

---

**179** ПРИЛОЖЕНИЯ

---

## ВВЕДЕНИЕ – РЕЗЮМЕ В ЦИФРАХ



В 2023 году рассмотрено 926 обращений граждан. Более чем в 2 раза выросло число обращений через социальную сеть.

Уполномоченным по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре<sup>1</sup> в ходе рабочих поездок проведено 42 выездных личных приема в муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>2</sup>.

Проведено 6 личных приемов совместно с руководителями следственных и надзорных органов, в том числе:

1 – с руководителем Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации в автономном округе<sup>3</sup>;

1 – с Прокурором автономного округа;

4 – с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по автономному округу<sup>4</sup>, главным судебным приставом Югры.

Проведено 2 совместных с депутатами Думы автономного округа личных приема.

Уполномоченным принято участие в рассмотрении 21 судебного дела, в том числе 11 административных и 10 гражданских дел.

Из зон боевых действий (Сирийская Арабская Республика) в семьи родственников возвращено 2 ребенка. Подготовлены и направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка<sup>5</sup> документы для возвращения еще 6 детей.

Совместно с органами опеки и попечительства восстановлено право 7 детей жить и воспитываться в кровных семьях, сохранено – 2 детям.

<sup>1</sup> Далее также – Уполномоченный, региональный Уполномоченный;

<sup>2</sup> Далее также – автономный округ, Югра;

<sup>3</sup> Далее также – Следственный комитет Югры;

<sup>4</sup> Далее также – УФССП Югры;

<sup>5</sup> Далее также – федеральный Уполномоченный.

Для 60 детей в сотрудничестве с психологами и службами медиации восстановлено общение с отдельно проживающим родителем и иными близкими родственниками.

Оказана помощь 7 детям с ограниченными возможностями здоровья<sup>6</sup> в получении образования в условиях и по образовательным программам, соответствующим их состоянию здоровья.

По обращениям 16 родителей (законных представителей) оказано содействие в решении основных и сопутствующих вопросов, касающихся оказания медицинской помощи детям.

В 6 случаях восстановлены права детей на социальное обеспечение.

Разрешены совместно с психологическими службами 47 конфликтных ситуаций в школах и детских садах.

Совместно с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав изучены условия и причины совершения подростками 215 правонарушений, приняты меры для исправления ситуации.

Подготовлено 3 инициативы о внесении изменений в федеральное законодательство.

В органы власти автономного округа направлено 7 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства.

Главам муниципальных образований автономного округа направлено 10 заключений (ходатайств) по результатам выездных мероприятий о принятии мер, с учетом имеющихся полномочий, по улучшению положения детей, проживающих в муниципалитете.

Проведено 3 мониторинга эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

Сформирован и размещен на сайте Уполномоченного реестр фактической инфраструктуры для подростков, в который вошли более 100 пространств для социализации подростков, открытые на базе школ, музеев, библиотек, спортивных клубов и центров дополнительного образования.

В сотрудничестве с Федеральным центром развития программ социализации подростков привлечены финансовые ресурсы для оформления подростковых пространств с учетом современных трендов и запросов подростков – центр «Спутник» в Белоярском районе, «ВекторМ» в городе Радужный.

Состоялось 39 рабочих поездок Уполномоченного в 12 муниципальных образований автономного округа.

Уполномоченный посетила 31 образовательную организацию, 8 медицинских организаций, 6 учреждений социального обслуживания населения, 4 реабилитационных центра для детей-инвалидов.

---

<sup>6</sup> Далее также – ОВЗ.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата, обеспечивающего деятельность Уполномоченного, принято участие в более 140 мероприятиях и рабочих встречах с региональными и муниципальными органами власти, депутатами, общественными и некоммерческими организациями, родительской общественностью, в том числе в ходе рабочих поездок в муниципальные образования автономного округа.

По инициативе и при участии Уполномоченного в муниципальных образованиях автономного округа проведено:

10 мероприятий для детей и подростков, посвященных ответственному поведению в сети Интернет;

22 встречи с педагогическими коллективами образовательных организаций автономного округа, обучающимися и их родителями по вопросам преодоления конфликтных ситуаций и создания доброжелательной среды в школе, в том числе в формате «квартирник»;

первый региональный подростковый слет Росподрос, участниками которого стали более 50 школьников из разных городов автономного округа в возрасте от 13 до 17 лет.

По инициативе и при участии Уполномоченного состоялось более 15 мероприятий с лидерами общественных организаций автономного округа.

Уполномоченным проведено 6 встреч с родителями детей-инвалидов.

Проведено по 2 заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре<sup>7</sup> и Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре<sup>8</sup>.

Уполномоченный и сотрудники аппарата, обеспечивающего деятельность Уполномоченного, приняли участие в более 40 мероприятиях института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, в том числе в:

2-х Всероссийских съездах уполномоченных по правам ребенка в городах Казани и Хабаровске;

Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье» в городе Кирове;

Федеральном форуме «Росподрос: вчера, сегодня, послезавтра» в городе Москве;

3-х заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ;

более 30 заседаниях рабочих групп, совещаний, круглых столов, семинаров, проведенных под эгидой федерального Уполномоченного.

---

<sup>7</sup> Далее также – Экспертный совет;

<sup>8</sup> Далее также – Детский общественный совет, ДОС.

Заклучено 2 соглашения о взаимодействии Уполномоченного:

с Департаментом образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>9</sup> по обеспечению психологического сопровождения обучающихся, в том числе профилактики суицидального поведения и работы с последствиями суицидального поведения несовершеннолетних;

трехстороннее с Департаментом образования администрации города Ханты-Мансийска и Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 6 имени Сирина Николая Ивановича» (город Ханты-Мансийск)<sup>10</sup> о реализации проекта «Класс Уполномоченного».

Дан старт проекту «Класс Уполномоченного», участниками которого стали 31 ученик 8 «Б» класса школы № 6 города Ханты-Мансийска.

В ходе реализации проекта «Класс Уполномоченного» с участием обучающихся проведено 9 мероприятий различной направленности (просветительских, профориентационных, мотивационных, спортивных, социальных акций).

Подготовлено и размещено на собственных медиа площадках Уполномоченного, а также направлено в средства массовой информации более 350 пресс-релизов, постов и комментариев о деятельности детского правозащитного института Югры.

В федеральных, региональных и муниципальных средствах массовой информации зафиксировано свыше 630 упоминаний о работе Уполномоченного.

Число подписчиков аккаунта Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» увеличилось до 1 550 человек. Средний охват одной публикации составил 1 733 просмотра.

*Людмила Борисовна Низамова,  
Уполномоченный по правам ребенка  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре*

---

<sup>9</sup> Далее также – Депобразования и науки Югры;

<sup>10</sup> Далее – школа № 6 города Ханты-Мансийска.



В 2023 году мы стали частью проекта «Класс Уполномоченного»!

Мы с огромным удовольствием принимаем участие в проекте, созданном Уполномоченным по правам ребенка в автономном округе. Вместе раскрываем свой потенциал, находим ответы на наши вопросы, распространяем добро и влияем на настоящее и будущее нашей страны.

Этот проект – уникален. Мы не просто учимся, но и применяем полученные знания на практике. В 2023 году мы приняли участие во множестве разнообразных и интересных мероприятий, не только присутствуя на них, но и сами их организовывая. Это дало нам ценный опыт, а также незабываемые эмоции и впечатления. Мы участвовали в различных акциях, передавали свои знания сверстникам, младшим школьникам и взрослым. Это невероятно вдохновляющее ощущение принадлежности к большой деятельности.

Работая вместе с Людмилой Борисовной Низамовой и командой Уполномоченного, мы чувствовали их искреннюю поддержку, доброжелательность, оптимизм и внимание. Мы даже посетили Планерку Уполномоченного, где попробовали на себе роль взрослых. Мы видели пример заинтересованных в своей работе людей и надеемся в будущем сами работать в этом направлении. Проект «Класс Уполномоченного» по-настоящему объединяет детей и взрослых.

Наш опыт участия в проекте не только обогащает нас знаниями и навыками, но и помогает понять важность сотрудничества, толерантности и взаимопомощи. Мы гордимся принадлежностью к этому проекту и благодарим за поддержку и вклад в наше личностное развитие, которые нам предоставляют.

*Класс Уполномоченного, ученики 8 «Б» класса,  
школы № 6 города Ханты-Мансийска*



Большая ответственность возложена на Уполномоченного по правам ребенка в области соблюдения законных прав и интересов участников образовательного процесса.

Умение чувствовать переживания и тревогу детей, родителей, понимать обеспокоенность общественности, рассматривать каждую проблему с позиции объективности и справедливости, обязательно стремиться помочь каждому, кто обратился за помощью – это черты, характеризующие Людмилу Борисовну Низамову как компетентного, грамотного детского правозащитника, честно и добросовестно исполняющего свой профессиональный долг.

Система образования города Нижневартовска поддерживает тесное взаимодействие с Уполномоченным, так как вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних требуют постоянного диалога и взаимодействия с представителями всех сторон образовательных отношений – педагогами, детьми, родителями, специалистами органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, экспертами-психологами.

При содействии Людмилы Борисовны проведены встречи, в ходе которых обсуждались вопросы и резонансные события, касающиеся защиты прав и интересов детей во всех сферах жизнедеятельности; проводились мероприятия, направленные на формирование позитивных детско-родительских отношений, профилактику травли (буллинга) в детских коллективах, обучение детей техникам эффективной коммуникации, обеспечение психолого-педагогической помощью участников образовательных отношений.

2023 год ознаменован поиском новых, эффективных форм организации просветительской деятельности в городе Нижневартовске. Проведение по инициативе и при участии Уполномоченного «квартирников», просмотров спектаклей, открытых дискуссий, семейных клубов, вечеров вопросов и ответов значительно повысили интерес родительской общественности к взаимодействию со школой, чтобы объединить усилия в создании условий

для воспитания достойного поколения граждан России, для привития общепринятых духовных и нравственных ценностей. Родители предложили отказаться от традиционных собраний в пользу таких творческих и эффективных практик: «здорово, что есть возможность проводить такие неформальные встречи в стенах школы», «такие встречи объединяют и ребят, и родителей в дружную команду».

Родительская общественность, ученики, педагоги признательны Людмиле Борисовне Низамовой за активную включенность, взаимодействие со всеми структурными подразделениями системы образования города, за представление положительного опыта работы по обеспечению прав детей. Все проведенные мероприятия были объединены важной целью и направлены на улучшение положения детей в городе, просвещение родительской общественности в вопросах воспитания подрастающего поколения. При этом формат встреч был выбран такой, чтобы исключить формальный подход и направить все усилия, прежде всего, на интересы детей и привлечение родителей к открытому диалогу. Об этом свидетельствуют отзывы участников мероприятий: «встречи с участием Уполномоченного по правам ребенка всегда интересны и полезны», «считаем, что таких встреч должно быть больше», «они дают нам возможность открыто, на равных обсуждать важные для подростков темы и получать квалифицированные, исчерпывающие ответы специалистов на все интересующие вопросы».

Важным элементом встреч стало и включение в разговор экспертов из различных сфер поддержки семьи и детства. Благодаря компетентному мнению, озвученному в рамках живой дискуссии, каждое из мероприятий приобрело статус коммуникационной площадки для обмена уникальным профессиональным опытом, а также обсуждения актуальных вопросов детского и семейного благополучия, способствовало повышению квалификации специалистов, которые работают со всеми участниками образовательного процесса.

*Светлана Геннадьевна Князева,  
Директор департамента образования  
администрации города Нижневартовска*



2023 году продолжено и еще более укрепилось сотрудничество Регионального отделения автономного округа «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов»<sup>11</sup> с Уполномоченным по правам ребенка в Югре.

В разы увеличился объем совместных мероприятий и принятых решений в интересах семей, воспитывающих детей с инвалидностью и ОВЗ. Ежеквартально проводились совместные очные и в онлайн встречи с участием родительского сообщества и представителей органов власти автоном-

ного округа, в ходе которых не только обсуждали самые актуальные проблемы в сфере защиты прав детей-инвалидов, но и находили пути решения для каждой частной ситуации.

Учитывая результаты работы уверена, что такой формат сотрудничества укрепляет доверие сторон, способствует выработке оптимальных решений, постановке дальнейших целей и планированию совместной деятельности.

*Инна Владимировна Менг,  
председатель Регионального отделения ВОРДИ*

---

<sup>11</sup> Далее также – Региональное отделение ВОРДИ.

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Рассмотрено **926** обращений, поступивших от жителей Югры и других регионов России

---

**62 %** обращений поступило от родителей (законных представителей) несовершеннолетних

---

В муниципальных образованиях автономного округа проведено **42** выездных личных приема

---

Обращения граждан – незаменимый источник информации для Уполномоченного по правам ребенка. Именно через обратную связь можно получить полное представление о конкретных ситуациях, где права детей нарушены или возможно их нарушение.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 926 обращений, что в сравнении с 2022 годом (948 обращений) меньше на 2,3 %, или на 22 обращения.

Как и прежде, в 2023 году граждане обращались в адрес Уполномоченного за помощью в защите прав и законных интересов детей в письменной форме, в ходе личных приемов, консультативных приемов по телефону, посредством направления обращений через сайт Уполномоченного и социальную сеть «ВКонтакте», сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Наиболее популярными способами обращения к Уполномоченному стали направление писем через электронную почту, а также на личном приеме. Большинство из обращений принято во время выездных личных приемов в муниципальные образования автономного округа. В отчетном году состоялось 42 таких приема.

Выросло количество обращений через официальное сообщество Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте», что говорит о растущем доверии и заинтересованности жителей Югры к работе правозащитного института.

Наибольшую долю обращений в их общей численности занимают устные консультации по вопросам защиты прав и законных интересов детей посредством телефонной связи и через социальную сеть, включая обращения третьих лиц и представителей средств массовой информации для получения информации о мерах реагирования Уполномоченного на происходившие в течение года резонансные ситуации с участием несовершеннолетних.

### Статистика обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022–2023 годах, по каналам их поступления

Канал поступления обращения	2022 год		2023 год		Динамика (+/-), ед./%
	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	
<b>Всего поступило обращений, из них:</b>	<b>948</b>	<b>-</b>	<b>926</b>	<b>-</b>	<b>-22/-2,3</b>
через интернет-приемную на сайтах федерального Уполномоченного и Уполномоченного по правам ребенка в Югре	45	4,7	35	3,8	-8/-22,2

по электронной почте	296	31,2	275	29,7	-21/-7,1
на личном приеме, в том числе по видео-конференц-связи	179	18,9	155	16,7	-24/-13,5
по почте	51	5,4	34	3,7	-17/-33,3
через социальную сеть	9	1,0	20	2,2	+11/+122,2
по телефону	368	38,8	407	43,9	+39/+10,6

Отдельные обращения перенаправлены Уполномоченному депутатами Думы автономного округа, правоохранными органами региона, Уполномоченным по правам человека в автономном округе для оценки фактов нарушения прав детей заявителей, а также федеральным Уполномоченным и уполномоченными других регионов Российской Федерации для рассмотрения обращений с учетом принципа территориальности деятельности.

Анализируя источники обращений, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному, можно отметить, что, как и прежде, чаще всего проблему несовершеннолетнего поднимали родители, доля их обращений от общего числа обратившихся к Уполномоченному в отчетном периоде составила 62 % (в 2022 году – 67 %). При этом родители, воспитывающие детей в одиночку, обращались в отчетном году в 2 раза чаще, чем в предшествующем, обратная динамика наблюдается относительно обращаемости многодетных родителей.

### Статистика обращений, поступивших Уполномоченному в 2022–2023 годах, по категориям заявителей

Категории заявителей	2022 год		2023 год		Динамика (+/-), ед./%
	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	
<b>Всего обратившихся, из них:</b>	<b>948</b>	<b>-</b>	<b>926</b>	<b>-</b>	<b>-22/-2,3</b>
Родители, в том числе:	638	67,3	575	62,1	-61/-9,9
– родители детей-инвалидов, детей с ОВЗ	80	12,5	72	12,5	-8/-10,0
– родители, воспитывающие детей в одиночку	23	3,6	46	8,0	+23/+100,0
– многодетные родители	45	7,1	28	4,9	-27/-37,8
Коллектив родителей	16	1,7	10	1,1	-6/-37,5
Дедушки, бабушки, иные близкие родственники несовершеннолетних	101	10,7	120	13,0	+19/+18,8

Лица, принявшие детей на воспитание в семью	37	3,9	52	5,6	+15/+40,5
Несовершеннолетние	17	1,8	11	1,2	-6/-35,3
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	0	-	2	0,2	+2/+100,0
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6	0,6	10	1,1	+4/+66,7
Граждане	80	8,4	46	5,0	-34/-42,5
Лица, отбывающие наказания	10	1,1	1	0,1	-9/-90,0
Другие лица (представители СМИ, депутаты, адвокаты, сотрудники детских учреждений, органов опеки, КДНиЗП, общественных организаций, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов)	43	4,5	99	10,7	+56/+130,2

На втором месте по количеству обращений близкие родственники, активно участвующие в жизни несовершеннолетних, включая дедушек и бабушек. Длительные неразрешенные конфликты по вопросам порядка общения с ребенком, определения его места жительства после развода родителей, неоднократность таких обращений – основные причины роста на 15 % количества обращений от данной категории заявителей.

В 2 раза чаще, чем в 2022 году, к Уполномоченному обращались по вопросам защиты своих жилищных прав, воспитания в замещающих семьях, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа этой категории.

На 40,5 % выросло число обращений от лиц, принявших детей на воспитание в семью. Обращения данной категории лиц затрагивали самые разные вопросы жизнедеятельности детей – защиты жилищных и имущественных прав подопечных, социального обеспечения, медицинского сопровождения, получения российского гражданства, условий образовательного процесса, правомерности действий органов опеки и попечительства.

Причинами значительного увеличения (более чем в 2 раза) количества обращений в защиту прав детей от третьих лиц послужили активность адвокатов, представляющих интересы родителей при решении упомянутых выше семейных споров, а также неоднократность обращений одного

из депутатов Урайской городской Думы (15 обращений) по различным вопросам в интересах семей с детьми из города Урая и Кондинского района.

В целом в течение года неоднократно обращений к Уполномоченному зафиксирована от 38 человек. Количество поступивших от них устных и письменных обращений варьируется от 2 до 15 раз. Как правило, все эти обращения связаны с длительными неразрешенными семейными конфликтами.

Отдельно стоит отметить сообщения, полученные от участников специальной военной операции<sup>12</sup> и членов их семей.

За отчетный период от данной категории граждан зарегистрировано 33 обращения, что больше чем в 2022 году (18 обращений) на 45 %.

Непосредственно от участников СВО поступило 3 обращения с просьбой оказать содействие:

в демобилизации в связи с тем, что заявитель остался единственным родителем 2 детей после смерти их матери;

в проведении проверки качества хирургической помощи, оказанной несовершеннолетней дочери.

От членов семей военнослужащих зарегистрировано 30 обращений, в том числе:

21 – от членов семей участников СВО, призванных по мобилизации;

4 – от бывших членов семей участников СВО, в том числе погибших при исполнении воинского долга;

2 – от членов семей военнослужащих, проходящих военную службу в зоне СВО в добровольном порядке (по контракту);

2 – от супругов граждан, получивших повестку о мобилизации на СВО;

1 – от семьи погибшего участника СВО.

Подавляющее большинство родных и близких военнослужащих обращаются по вопросам, касающимся внесения поправок в законодательство Российской Федерации в части расширения круга лиц, которым предоставляется отсрочка от призыва по мобилизации, ограничении срока военной службы для лиц, призванных по мобилизации.

Как правило, такие обращения Уполномоченным направлялись в рабочую группу при призывной комиссии по мобилизации автономного округа по рассмотрению жалоб и заявлений граждан, связанных с призывом на военную службу по мобилизации в Российской Федерации, а также в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Кроме того, в течение отчетного года участие Уполномоченного потребовалось в разрешении вопросов:

отдыха и оздоровления детей военнослужащих, охраны их здоровья и социального сопровождения;

взыскания алиментов с должников, проходящих военную службу в зоне СВО;

<sup>12</sup> Далее также – СВО.

получения среднего профессионального образования несовершеннолетним братом участника СВО.

В 2023 году обращения поступали из всех муниципальных образований автономного округа.

Наибольшее количество обращений зафиксировано из городов:

Сургута – 196 (21,2 %), в 2022 году – 253 (26,7 %);

Нижневартовска – 147 (15,9 %), в 2022 году – 119 (12,6 %);

Ханты-Мансийска – 128 (13,8 %), в 2022 году – 124 (13,1%);

Нягани – 61 (6,6%), в 2022 году – 29 (3,1%).

Наименьшее число обращений (менее 10) поступило из:

города Покачи – 4 (0,4%), в 2022 году – 4 (0,4%);

Белоярского района – 5 (0,5%), в 2022 году – 6 (0,6%).

Чуть более 5 % от общего числа обращений поступило из других субъектов Российской Федерации, почти все они связаны со спорами о порядке общения с ребенком, определении его места жительства после развода родителей, проживающих в разных городах России.

Два аналогичных обращения зафиксировано от отца несовершеннолетних детей, проживающего в Республике Азербайджан.

В некоторых случаях, как правило, при устном обращении по телефону, заявители не сочли нужным сообщить место своего проживания.

### Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022–2023 годах, в разрезе муниципальных образований автономного округа

№ п/п	Наименование муниципального образования	2022 год		2023 год		Динамика (+/-), ед./%
		Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	Общее число обращений, ед.	Доля от общего числа, %	
	<b>Всего обращений, из них:</b>	<b>948</b>	<b>-</b>	<b>926</b>	<b>-</b>	<b>-22/-2,3</b>
1.	г. Когалым	20	2,1	12	1,3	-8/-40,0
2.	г. Лангепас	10	1,1	11	1,2	1/10,0
3.	г. Мегион	32	3,4	18	1,9	-14/-43,8
4.	г. Нефтеюганск	54	5,7	40	4,3	-14/-26,0
5.	г. Нижневартовск	119	12,6	147	15,9	+28/+23,5
6.	г. Нягань	29	3,1	61	6,6	+32/+110,3
7.	г. Покачи	4	0,4	4	0,4	0/0
8.	г. Пыть-Ях	14	1,5	20	2,2	+6/+42,9
9.	г. Радужный	20	2,1	24	2,6	+4/+20,0

10.	г. Сургут	253	26,7	196	21,2	-57/-22,5
11.	г. Урай	28	3	32	3,5	+4/+14,3
12.	г. Ханты-Мансийск	124	13,1	128	13,8	+4/+3,2
13.	г. Югорск	10	1,1	15	1,6	+5/+50,0
14.	Белоярский район	6	0,6	5	0,5	-1/-16,7
15.	Березовский район	11	1,2	12	1,3	+1/+9,1
16.	Кондинский район	9	1	14	1,5	+5/+55,6
17.	Нефтеюганский район	5	0,5	10	1,1	+5/+100,0
18.	Нижневартовский район	11	1,2	14	1,5	+3/+27,2
19.	Октябрьский район	10	1,1	18	1,9	+8/+80,0
20.	Советский район	39	4,1	34	3,7	-5/-12,8
21.	Сургутский район	57	6	33	3,6	-24/-42,1
22.	Ханты-Мансийский район	25	2,6	12	1,3	-13/-52,0
23.	Другие субъекты Российской Федерации	58	6,1	47	5,1	-11/-19,0
24.	Другие государства (Республика Азербайджан)	-	-	2	0,2	-
25.	Не указали место проживания	-	-	17	1,8	-

В 2023 году высокая активность по соотношению количества поступивших обращений на 1 000 детского населения отмечается в городах Ханты-Мансийске (4,9 %), Нягани (3,7 %), Советском районе (3,0 %), Ханты-Мансийском районе (2,9 %) и городе Урае (2,8 %) при среднеокружном значении 2,1 %.

### Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в 2022–2023 годах, на 1 000 детского населения (индекс) в разрезе муниципальных образований автономного округа

№ п/п	Наименование муниципального образования	2022 год		2023 год	
		Численность детского населения на 1 января 2022 года, чел.	Индекс на 1 000 детского населения, %	Численность детского населения на 1 января 2023 года, чел.	Индекс на 1 000 детского населения, %
	<b>Всего по автономному округу, в том числе:</b>	<b>426 532</b>	<b>2,1</b>	<b>433 003</b>	<b>2,1</b>
1.	г. Когалым	17 035	1,2	17 084	0,7
2.	г. Лангепас	10 585	1,0	12 450	0,9
3.	г. Мегион	13 339	2,4	14 730	1,2

4.	г. Нефтеюганск	30 032	1,8	26 919	1,5
5.	г. Нижневартовск	69 191	1,7	65 226	2,3
6.	г. Нягань	15 483	1,9	16 470	3,7
7.	г. Покачи	4 723	0,9	4 714	0,8
8.	г. Пыть-Ях	10 334	1,4	11 172	1,8
9.	г. Радужный	11 602	1,7	12 818	1,9
10.	г. Сургут	103 240	2,5	101 222	1,9
11.	г. Урай	10 533	2,7	11 248	2,8
12.	г. Ханты-Мансийск	25 721	4,8	25 879	4,9
13.	г. Югорск	9 752	1,0	10 033	1,5
14.	Белоярский район	6 818	0,9	8 063	0,6
15.	Березовский район	6 042	1,7	6 227	1,9
16.	Кондинский район	7 755	1,2	7 656	1,8
17.	Нефтеюганский район	9 955	0,5	11 348	0,9
18.	Нижневартовский район	7 529	1,5	9 920	1,4
19.	Октябрьский район	7 199	1,4	7 790	2,3
20.	Советский район	11 353	3,4	11 473	3,0
21.	Сургутский район	35 572	1,6	36 399	0,9
22.	Ханты-Мансийский район	4 352	5,8	4 162	2,9

Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации используют в своей работе единый классификатор прав и законных интересов несовершеннолетних, разработанный аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Использование упорядоченной системы в деятельности Уполномоченного позволяет выявлять тенденции и особенности в различных отраслях права, регулирующих отдельные группы правоотношений в защите прав детей, а также осуществлять целостную оценку ситуации.

Стоит отметить, что во многих обращениях, поступающих к Уполномоченному, заявители одновременно поднимают несколько вопросов, связанных с жизнедеятельностью ребенка. Все эти вопросы принимаются во внимание и рассматриваются, однако тематика обращения и его учет осуществляется по основному вопросу в соответствии с классификатором.

### Классификация обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022–2023 годах

№ п/п	Группа права	Количество обращений, ед.		Динамика, ед. (+/-)
		2022 год	2023 год	
	<b>ВСЕГО</b>	<b>948</b>	<b>926</b>	<b>-22</b>
	<b>I. ЛИЧНЫЕ ПРАВА</b>	<b>151</b>	<b>185</b>	<b>+34</b>
<b>1.</b>	<b>ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ</b>	<b>52</b>	<b>62</b>	<b>+10</b>
1.1.	События, повлекшие травматизм и гибель	3	6	+3
1.2.	Безопасность на объектах инженерной инфраструктуры	18	7	-11
1.3.	Причинение вреда здоровью агрессивными животными	2	–	-2
1.4.	Безнадзорность	1	1	0
1.5.	Деяния, содержащие признаки состава административного правонарушения	4	14	+10
1.6.	Деяния, содержащие признаки состава преступления	1	19	+18
1.7.	Дети, пострадавшие от травли (буллинг)	9	10	+1
1.8.	Дети, пострадавшие от экстремизма	1	–	-1
1.9.	Дети, пострадавшие в вооруженных конфликтах	14	5	-9
<b>2.</b>	<b>ПРАВО НА ИМЯ, ЧЕСТЬ И ДОСТОИНСТВО</b>	<b>7</b>	<b>11</b>	<b>+4</b>
2.1.	Выбор имени (запрет использовать цифры, буквенно-цифровые обозначения, числительные, символы и не являющиеся буквами знаки, бранные слова, указание на ранги, должности, титулы)	–	1	+1
2.2.	Изменение имени, отчества, фамилии	1	1	0
2.3.	Равенство прав и свобод несовершеннолетнего	1	–	+1
2.4.	Достоинство	3	2	-1
2.5.	Личная неприкосновенность	–	4	+4
2.6.	Охрана частной жизни	–	1	+1
2.7.	Личная, семейная тайна	1	2	+1
<b>3.</b>	<b>ПРАВО НА СВОБОДУ МЫСЛИ, СОВЕСТИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ</b>	<b>–</b>	<b>1</b>	<b>+1</b>
3.1.	Беспрепятственно формировать свои убеждения и мнения, свободно их выражать, при условии, что они не являются антиобщественными	–	1	+1
<b>4.</b>	<b>ПРАВО ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО И СВОБОДУ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>+4</b>
4.1.	Статус лица, пребывающего на территории Российской Федерации	–	5	+5

4.2.	Депортация и контролируемый выезд	1	1	0
4.3.	Въезд и выезд	3	1	-2
4.4.	Регистрация по месту жительства	1	2	+1
<b>5.</b>	<b>ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ</b>	<b>86</b>	<b>102</b>	<b>+16</b>
5.1.	Учет мнения ребенка, достигшего 10 лет, при разрешении семейного спора	3	-	-3
5.2.	Обращение в суд ребенка, достигшего 14 лет	-	3	+3
5.3.	Бесплатная юридическая помощь	18	35	+17
5.4.	Юридическая помощь несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом	2	3	+1
5.5.	Обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к административной ответственности	2	1	-1
5.6.	Обеспечение процессуальных прав несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности	1	1	0
5.7.	Обеспечение прав несовершеннолетних в местах принудительного содержания	-	2	+2
5.8.	Обращение к уполномоченному по правам ребенка (федеральному, региональному)	53	50	-3
5.9.	Информирование семей с детьми о правах, их реализации и защите	8	7	-1
	<b>II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА</b>	<b>620</b>	<b>575</b>	<b>-45</b>
<b>1.</b>	<b>ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ</b>	<b>273</b>	<b>278</b>	<b>+5</b>
1.1.	Запись родителей ребенка в книге записей рождений	-	1	+1
1.2.	Установление отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка	-	6	+6
1.3.	Воспитание и общение со своими родителями, в том числе несовершеннолетними (в том числе общение с дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками)	70	72	+2
1.4.	Получение родителем информации о ребенке из образовательных организаций, медицинских организаций и организаций социального обслуживания	-	3	+3
1.5.	Защита от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих)	89	62	-27
1.6.	Возврат ребенка от лица, удерживающего его у себя без законных оснований	15	5	-10
1.7.	Определение места жительства	43	41	-2
1.8.	Ограничение родительских прав	9	15	+6

1.9.	Лишение родительских прав	11	22	+11
1.10.	Восстановление в родительских правах	3	3	0
1.11.	Устройство в замещающую семью	20	35	+15
1.12.	Усыновление/удочерение	8	1	-7
1.13.	Отмена усыновления/удочерения	-	1	+1
1.14.	Дети, воспитывающиеся в семьях, подвергающихся дискриминации	-	1	+1
1.15.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в стационарных учреждениях	1	2	+1
1.16.	Правомерность действий субъектов системы профилактики и безнадзорности при работе с семьями	5	8	+3
<b>2.</b>	<b>ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)</b>	<b>50</b>	<b>43</b>	<b>-7</b>
2.1.	Взыскание алиментов	40	30	-10
2.2.	Изменение размера алиментов	5	3	-2
2.3.	Ответственность должника за неуплату алиментов	4	7	+3
2.4.	Розыск должника	-	2	+2
2.5.	Установление источников доходов должника	-	1	+1
2.6.	Доходы, на которые невозможно обратить взыскание	1	-	-1
<b>3.</b>	<b>ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ</b>	<b>94</b>	<b>69</b>	<b>-25</b>
3.1.	Материнский (семейный) капитал	1	4	+3
3.2.	Пенсии	9	3	-6
3.3.	Пособия	43	24	-19
3.4.	Льготы	11	10	-1
3.5.	Компенсации	1	2	+1
3.6.	Социальные выплаты	6	9	+3
3.7.	Социальные няни	1	1	0
3.8.	Натуральная помощь и иные меры социальной поддержки	10	5	-5
3.9.	Социальный контракт	-	2	+2
3.10.	Информирование семей с детьми о социальных гарантиях	12	9	-3
<b>4.</b>	<b>ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ</b>	<b>148</b>	<b>106</b>	<b>-42</b>
4.1.	Возникновение жилищных прав	44	35	-9
4.2.	Выселение	27	18	-9
4.3.	Вселение / предоставление	25	19	-6

4.4.	Чинение препятствий в проживании	9	5	-4
4.5.	Жилое помещение, находящееся в залоге (кроме ипотеки)	2	-	-2
4.6.	Обременение жилого помещения	5	1	-4
4.7.	Отказ в предоставлении жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5	4	-1
4.8.	Регистрация ребенка по месту жительства/ пребывания	-	1	+1
4.9.	Снятие ребенка с регистрационного учета	1	-	-1
4.10.	Предоставление жилищно-коммунальных услуг	3	2	-1
4.11.	Подключение к инженерно-техническим коммуникациям	1	1	0
4.12.	Оплата жилищно-коммунальных услуг	6	6	0
4.13.	Бремя содержания жилого помещения ребенка	2	1	-1
4.14.	Предоставление земельных участков многодетным семьям	3	1	-2
4.15.	Права несовершеннолетних при сделках с имуществом	13	10	-3
4.16.	Согласие/отказ органов опеки и попечительства на совершение сделок о распоряжении имуществом ребенка	2	2	0
<b>5.</b>	<b>ПРАВО НАСЛЕДОВАНИЯ</b>	<b>-</b>	<b>5</b>	<b>+5</b>
5.1.	Принятие несовершеннолетним наследства (жилое помещение, транспортное средство и т.д.) от умершего родителя	-	1	+1
5.2.	Наследование несовершеннолетним кредитных долгов наследодателя	-	2	+2
5.3.	Обжалование права на наследство заинтересованными лицами	-	2	+2
<b>6.</b>	<b>ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ</b>	<b>39</b>	<b>49</b>	<b>+10</b>
6.1.	Врачебные ошибки	1	6	+5
6.2.	Вакцинация	2	-	-2
6.3.	Профилактические медицинские осмотры	2	2	0
6.4.	Заболевания и их последствия	5	3	-2
6.5.	Лекарственное обеспечение	4	5	+1
6.6.	Ведение медицинской документации	1	1	0
6.7.	Охрана здоровья и оказание медицинской помощи в организациях для детей (детские сады, школы, СРЦН и т.п.)	3	8	+5
6.8.	Репродуктивное здоровье	-	1	+1
6.9.	Медицинская помощь	10	10	0

6.10.	Госпитализация	1	1	0
6.11.	Инвалидность	10	12	+2
<b>7.</b>	<b>ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ</b>	<b>8</b>	<b>11</b>	<b>+3</b>
7.1.	Массовый спорт	-	1	+1
7.2.	Профессиональный спорт	-	1	+1
7.3.	Доступ к спортивным объектам	2	2	0
7.4.	Конфликты	6	7	+1
<b>8.</b>	<b>ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ</b>	<b>-</b>	<b>4</b>	<b>+4</b>
8.1.	Безопасная окружающая среда	-	4	+4
<b>9.</b>	<b>ПРАВО НА ОТДЫХ</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>+1</b>
9.1.	Предоставление путевок	2	1	-1
9.2.	Детские оздоровительные лагеря	4	4	0
9.3.	Безопасность	2	2	0
9.4.	Досуговая деятельность в период каникул	-	2	+2
<b>10.</b>	<b>ПРАВО НА ТРУД</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>-1</b>
10.1.	Трудоустройство	1	-	-1
10.2.	Безопасные условия труда	1	-	-1
10.3.	Защита трудовых прав	-	1	+1
	<b>III. ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА</b>	<b>164</b>	<b>149</b>	<b>-15</b>
<b>1.</b>	<b>ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>161</b>	<b>143</b>	<b>-18</b>
1.1.	Вопросы воспитания, в том числе патриотического	-	2	+2
1.2.	Формы получения образования и обучения	2	6	+4
1.3.	Дошкольное образование	17	18	+1
1.4.	Общее образование	19	24	+5
1.5.	Перевод ребенка из одной образовательной организации в другую	5	12	+7
1.6.	Обеспечение учебными пособиями	2	1	-1
1.7.	Психологическое сопровождение обучающихся	2	4	+2
1.8.	Конфликты в образовательных учреждениях	50	47	-3
1.9.	Организация питания для детей	2	-	-2
1.10.	Организация подвоза обучающихся в образовательные организации	1	3	+2
1.11.	Незаконные сборы денежных средств с законных представителей	-	1	+1
1.12.	Обучение детей, находящихся в конфликте с законом	2	1	-1
1.13.	Промежуточная аттестация	-	1	+1

1.14.	Государственная итоговая аттестация	-	1	+1
1.15.	Обучение детей с ОВЗ/инвалидностью	22	8	-14
1.16.	Цифровая образовательная среда	15	1	-14
1.17.	Дополнительное образование	11	1	-10
1.18.	Среднее профессиональное образование	2	9	+7
1.19.	Высшее профессиональное образование	4	-	-4
1.20.	Безопасность	5	3	-2
<b>2.</b>	<b>ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>+2</b>
2.1.	Получение информации	-	1	+1
2.2.	Защита ребенка от информации, причиняющей вред его здоровью и развитию	3	4	+1
<b>3.</b>	<b>ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>+1</b>
3.1.	Организация экскурсионного обслуживания	-	1	+1
	<b>ДРУГИЕ ВОПРОСЫ, ВКЛЮЧАЯ БЛАГОДАРНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОМУ</b>	<b>13</b>	<b>17</b>	<b>+4</b>

Из проведенного анализа следует, что наиболее распространенной категорией обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в отчетном периоде, как и в 2022 году (29 %), являются вопросы, связанные с защитой семейных правоотношений, – 30 %.

При этом наибольшую долю в данной группе права (26 %) занимают вопросы, связанные с разрешением споров по воспитанию и общению детей с отдельно проживающими родителями (в том числе с бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками).

Традиционное второе место занимают сообщения о нарушении или возможном нарушении права ребенка на образование – 143 обращения, или 15,5 % от общего числа обращений в отчетном периоде.

По-прежнему каждое третье обращение в данном тематическом блоке связано с конфликтными ситуациями в образовательных организациях между ребенком и педагогом, педагогом и родителем, а также между самими детьми или родителями. Однако стоит отметить, что по сравнению с прошлым годом количество таких сообщений уменьшилось на 6 %.

Значительно меньше родители интересовались вопросами защиты образовательных прав детей с ОВЗ и инвалидностью, дополнительного образования детей, цифровой образовательной среды (предположительно в связи с прекращением дистанционного формата обучения, обусловленного пандемией коронавируса).

В целом количество обращений в группе права на образование, в сравнении с 2022 годом, снизилось на 11,2 %, или на 18 обращений.

Значительно снизилась доля обращений о нарушении жилищных прав – на 28,4 %. Однако вопросы в данной группе прав по-прежнему остаются актуальными для югорчан и занимают третью по числу обращений позицию в их общем количестве.

Следует отметить, что в отчетном периоде зафиксирован рост обращений в защиту права на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту (на 19 %), что, в первую очередь, связано с ростом обращений граждан, желающих получить консультационную помощь в вопросах порядка действий и способов обжалования решений должностных лиц, органов опеки и попечительства, правоохранительных органов, порядка исполнения судебных решений, в отдельных вопросах, связанных с получением мер социальной поддержки.

Для всестороннего изучения фактов, оглашаемых заявителями, Уполномоченным направлялись запросы в компетентные органы государственной власти и местного самоуправления автономного округа, включая правоохранительные органы, а также ходатайства об оказании содействия в восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних.

По всем вопросам, содержащимся в обращениях граждан, предоставлены разъяснения и правовые консультации, предприняты меры, направленные на восстановление нарушенных прав, в том числе в порядке судебной защиты путем мотивированных заключений с позицией Уполномоченного по гражданским и административным делам в защиту интересов несовершеннолетнего.

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 2. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Рассмотрено **62** обращения  
от жителей Югры

---

**30,6 %** обращений о деяниях, содержащих  
признаки состава преступления

---

**22,5%** обращений о деяниях, содержащих  
признаки состава административного  
правонарушения

---

Международное право обязывает государство защищать детей от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации.

Согласно Конституции Российской Федерации каждому человеку принадлежит неотъемлемое право на жизнь, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему обращению.

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного из Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре<sup>13</sup> сообщений о событиях, повлекших гибель несовершеннолетних, показал значительный рост в 2023 году таких событий.

В 2023 году поступило 37 сообщений (2022 год – 25) о фактах смерти несовершеннолетних, из них:

17 (2022 год – 11) – без признаков насильственной смерти, в том числе связаны с заболеваниями;

12 (2022 год – 13) – связаны с несчастными случаями (в результате утопления – 4, дорожно-транспортных происшествий – 4, пожара – 2, падения с высоты – 1, отравления неизвестным веществом – 1);

7 смертей произошло в результате подросткового суицида;

1 ребенок погиб в результате его убийства.

Отравление детей лекарственными средствами и неустановленными токсическими веществами стало одним из распространенных событий, повлекших их травмирование. В 2023 году в регионе зарегистрировано 25 таких случаев, что на 76 % больше, чем в 2022 году (6 случаев).

Так, в июне 2023 года в Сургутскую окружную клиническую больницу в бессознательном состоянии были доставлены пятеро несовершеннолетних, которые, находясь на даче, распивали спиртные напитки и употребили лекарственный препарат «Баклосан».

Аналогичным препаратом отравился несовершеннолетний опекаемый из поселка Белый Яр, который был доставлен в состоянии комы в медицинское учреждение Сургутского района с диагнозом «отравление тяжелой степени».

Наблюдается негативная динамика суицидального поведения несовершеннолетних – количество суицидальных попыток с 25 в 2022 году увеличилось до 33 в 2023 году, из них завершенных случаев – 7.

В группе несовершеннолетних уже который год преобладает суицидальная активность среди подростков в возрасте от 15 до 17 лет, среди девочек суицидальная активность в 2 раза выше, чем среди мальчиков.

<sup>13</sup> Далее также – УМВД автономного округа.

Суицидальное поведение подростков отмечается в неполных семьях, замещающих семьях среди опекаемых детей, семьях с признаками неблагополучия и низким социальным статусом родителей.

Проведенный органами системы профилактики анализ показал, что большая часть всех суицидов связана с внутрисемейными и межличностными конфликтами, переживаниями, в том числе проблемами в освоении образовательной программы, а также отсутствием у несовершеннолетних навыков для самостоятельного преодоления психотравмирующей ситуации.

С целью совершенствования профилактической работы с подростками в 2023 году решением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>14</sup> от 27 апреля 2023 года № 23 о создана рабочая группа Комиссии по совершенствованию суицидальной превенции, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних, в состав которой вошел начальник Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного.

По данным УМВД автономного округа, отмечен незначительный рост зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних (+0,1%, с 1 029 в 2022 году до 1 030 в 2023 году), из которых более половины составляют преступления, связанные с неуплатой средств на содержание детей.

Анализ преступлений, без учета связанных с неуплатой алиментов, говорит о значительном снижении уровня преступлений в отношении детей – на 16,7 %, или на 85 преступлений (2023 год – 425, 2022 год – 510).

При общем снижении рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, зафиксирован в городе Нефтеюганске (с 22 до 40), Советском районе (с 6 до 17), городе Нягани (с 20 до 23), городе Лангепасе (с 9 до 13), Кондинском районе (с 6 до 8), городе Радужном (с 7 до 8).

С положительной стороны можно отметить снижение в 2023 году следующих видов преступлений, совершенных в отношении детей:

против половой неприкосновенности (-30,9 %, с 181 до 125);

незаконного оборота порнографических материалов (-46 %, с 32 до 15);

против семьи и несовершеннолетних (-38 %, с 58 до 36);

против собственности (-1 %, с 80 до 79).

Несмотря на положительную динамику по ряду направлений следует отметить рост преступлений против жизни и здоровья детей (+7,5 %, с 90 до 116 по статьям 105–122 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>15</sup>).

<sup>14</sup> Далее также – КДНиЗП;

<sup>15</sup> Далее – УК РФ.

К основным причинам и условиям, способствовавшим совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, можно отнести снижение должного контроля со стороны родителей (законных представителей).

Так, в 2023 году в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних, систематически допускающих факты неисполнения обязанностей по воспитанию детей, зарегистрировано более 3 тысяч административных правонарушений, на учет поставлен 781 родитель.

В адрес Уполномоченного в октябре 2023 года обратилась многодетная мать из города Нефтеюганска, сообщившая о факте противоправных действий бывшего супруга, в том числе причинения телесных повреждений, в отношении детей.

Информация в защиту прав многодетной матери и трех несовершеннолетних детей направлена в УМВД автономного округа.

Согласно поступившей в адрес Уполномоченного информации о результатах проведенных проверок ОМВД России по городу Нефтеюганску в отношении бывшего супруга заявителя возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 116.1 УК РФ (нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении.

Дополнительно, с целью установления фактических условий проживания несовершеннолетних, инспектором по делам несовершеннолетних проведена проверка условий жизни детей по месту их проживания. Фактов, свидетельствующих об угрозе жизни или здоровью детей, нарушениях их прав и законных интересов, не выявлено.

Говоря об ответственности родителей (законных представителей), следует отметить положения статьи 36 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>16</sup>, согласно которым опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы, заботиться об их обучении и воспитании.

Так, в фокусе внимания Уполномоченного находилась ситуация в приемной семье, в отношении которой ранее в Управление по опеке и попечительству администрации города Нижневартовска неоднократно поступала информация о нарушении прав и интересов детей в период их проживания в семье, нашедшая свое подтверждение в ходе проведенных проверок, в том числе инициированных Уполномоченным.

В декабре 2022 года по решению органа опеки, законность которого подтверждена судом, семья была отстранена от исполнения обязанностей опекунов.

В период проживания несовершеннолетних в семье опекунов неоднократно возникали проблемы, связанные с психоэмоциональными и пси-

хофизическими особенностями развития опекаемых детей (агрессивное неадекватное поведение, самовольные уходы, склонность к воровству, лжи и бродяжничеству).

Ответчики систематически помещали несовершеннолетних детей в различные реабилитационные учреждения, сами в реабилитационном процессе не участвовали, самоустранились. В этой связи у органов опеки возник вопрос о наличии правовых оснований получения опекунами вознаграждения и мер социальной поддержки на опекаемых детей, которые в течение длительного периода находились на полном государственном обеспечении в медицинских учреждениях и учреждениях социального обслуживания.

Следует также отметить, что имеются доказательства, свидетельствующие о том, что воспитание в семье бывших опекунов являлось небезопасным для несовершеннолетних и не отвечало их интересам, об отсутствии заботы приемной семьи о благосостоянии и развитии детей, обеспечении приоритетной защиты их прав.

Эти доказательства в настоящее время являются предметом изучения в рамках рассмотрения Ханты-Мансийским районным судом искового заявления органа опеки о взыскании с бывших опекунов в пользу двоих несовершеннолетних компенсации морального вреда по 1 000 000 рублей на каждого ребенка.

Не остается без внимания Уполномоченного проблема причинения телесных повреждений детям в образовательных организациях вследствие возникающих конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса. Такие события зачастую становятся следствием недостаточного контроля со стороны ответственных лиц образовательной организации.

Показательной стала ситуация, о которой в ноябре 2023 года сообщил отец ученика муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Сургута. Обучающийся получил травму в ходе возникшей конфликтной ситуации, произошедшей в стенах школы между учениками.

По результатам проведенной Департаментом образования Администрации города Сургута проверки в общеобразовательном учреждении за недостаточный контроль со стороны лиц, ответственных за обеспечение безопасных условий учащихся, к дисциплинарной ответственности привлечены заместитель директора по учебно-воспитательной работе, а также классный руководитель.

Кроме того, прокуратурой города Сургута в школе проведена проверка в части нарушения прав ребенка, по результатам которой в адрес директора внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства, а также предупреждение об административной ответственности по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>17</sup> (нарушение или незаконное ограничение

<sup>17</sup> Далее – КоАП РФ;

предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) и уголовной ответственности по статье 293 УК РФ (халатность).

Также по результатам рассмотрения обращения отца мальчика в порядке статьи 124 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации<sup>18</sup> прокуратурой города Сургута в ноябре 2023 года отменено как незаконное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенное должностными лицами отдела полиции УМВД России по городу Сургуту, по факту причинения несовершеннолетнему телесных повреждений, материал направлен для проведения дополнительной проверки.

В декабре 2023 года несовершеннолетний, 2008 года рождения, обучающийся филиала бюджетного учреждения профессионального образования города Покачи, находясь в общежитии, покончил жизнь самоубийством через повешение. Согласно информации, поступившей из КДНиЗП города Покачи, подросток являлся студентом, проживал в городе самостоятельно, в связи с приездом на период обучения. Семья несовершеннолетнего проживает в Республике Дагестан.

Несовершеннолетний на профилактическом учете муниципальной КДНиЗП не состоял, к административной и уголовной ответственности не привлекался, в поле зрения служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не попадал.

В образовательной организации подросток характеризовался с положительной стороны: спокойный, тактичный, неконфликтный, неагрессивный, правила поведения не нарушал, внешне всегда был аккуратен, в коллективе поддерживал со всеми дружеские отношения, конфликтов с одноклассниками не имел, вел здоровый образ жизни, вредных привычек не имел, увлекался спортом.

Изменений в состоянии здоровья у подростка также не наблюдалось, на учете в медицинской организации по каким-либо основаниям не стоял, у врачей-специалистов не наблюдался. Признаков девиантного и суицидального поведения не проявлял.

Причина совершения суицида будет установлена правоохранительными органами города.

Однако, по мнению Уполномоченного, ответственными должностными лицами образовательной организации профессионального образования личность несовершеннолетнего, его характеристика, образ жизни по прежнему месту жительства не изучались, запросы не направлялись, что не давало оснований для своевременной организации с несовершеннолетним полезной для его благополучия работы.

<sup>18</sup> Далее – УПК РФ.

Реальную угрозу физическому и психическому здоровью подростка оказывает вовлечение их в преступную или иную антиобщественную деятельность, побуждающее к совершению преступлений, употреблению алкоголя, одурманивающих веществ, занятию бродяжничеством и попрошайничеством.

По информации УМВД автономного округа, на территории региона в 2023 году в сравнении с 2022 годом отмечается снижение на 25 % уровня подростковой преступности (с 233 до 174), а также случаев совершения несовершеннолетними особо тяжких составов преступлений на 27,8 % (с 36 до 26), тяжких составов преступлений – на 8,5 % (с 59 до 54).

Вместе с тем, правоохранительными органами отмечается рост на 14 % преступлений, совершенных несовершеннолетними в составе группы лиц (с 57 до 65).

Увеличение групповой преступности несовершеннолетних зафиксировано в семи муниципальных образованиях автономного округа (городах Сургуте, Ханты-Мансийске, Лангепасе, Урае, Мегионе, а также в Сургутском и Октябрьском районах).

Рост преступлений, совершенных несовершеннолетними, также допущен в городах Урае (с 11 до 13), Лангепасе (с 3 до 5) и Мегионе (с 2 до 6).

По итогам 2023 года 130 подростками совершено 147 противоправных деяний. Из них на момент совершения преступления 32 подростка состояли на профилактическом учете.

Кроме того, в 2023 году наблюдается рост на 7,5 % преступлений несовершеннолетних, совершенных в группе со взрослыми (с 37 до 40).

В 2023 году отмечается снижение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, на 50 % (с 36 до 18), однако на территориях муниципальных образований город Ханты-Мансийск (+28,5 %, с 2 до 7) и Сургутский район (+100 %, с 0 до 6) отмечена негативная динамика преступлений данной категории.

Не менее важна профилактика самовольных уходов детей как из государственных организаций, так и из дома, поскольку подобный поступок в несколько раз увеличивает риск стать жертвой преступления.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 56 сообщений (+43 %, 2022 год – 32) по фактам совершенных самовольных уходов, из них:

47 – из дома (2022 год – 29);

3 – из реабилитационных центров (2022 год – 3);

4 – из образовательных организаций (2022 год – не поступало);

2 – из медицинской организации (2022 год – не поступало).

Большинство подростков уходили из дома по причине конфликтных ситуаций в семье, связанных с учебой, желанием свободного времяпрепровождения, а также нежеланием соблюдать установленные в семье правила.

В 2023 году отмечается негативная динамика самовольных уходов из опекаемых семей – рост на 79,3 % (с 4 самовольных уходов в 2022 году до 13 – в 2023 году).

Анализ ситуаций показал, что надлежащая профилактическая и реабилитационная работа с семьями и детьми органами системы профилактики, в том числе опеки и попечительства, не ведется, в отдельных случаях активные меры начинают приниматься должностными лицами только после вмешательства Уполномоченного.

Основными причинами уходов данной категории детей являются желание свободного времяпрепровождения, а также конфликтные отношения с опекунами, в том числе в связи с проблемами при получении образования.

Так, например, Уполномоченному стало известно о фактах неоднократных (4 раза) самовольных уходов несовершеннолетнего опекаемого, 2007 года рождения.

Во всех случаях местонахождение несовершеннолетнего устанавливалось сотрудниками органов внутренних дел.

Проведенной проверкой установлено, что противоправных действий в отношении несовершеннолетнего не совершалось, а социальными факторами, послужившими причиной самовольного ухода, являются нежелание соблюдения режима, предусмотренного учреждением, в котором он обучался, имеющиеся реакции протеста, трудности в адаптации к новым условиям проживания, склонность к бродяжничеству, а также наличие отклонений в психическом развитии.

В этой связи несовершеннолетний муниципальной КДНиЗП признан находящимся в социально опасном положении в связи с совершением им в июне 2023 года впервые самовольного ухода из дома.

В период проведения индивидуальной профилактической работы несовершеннолетний вновь в августе и сентябре 2023 года совершал самовольные уходы из дома и учреждения профессионального образования. Кроме того, в период обучения в учреждении подросток неоднократно (трижды) привлекался к дисциплинарной ответственности, за что в сентябре был отчислен из учреждения, в том числе за неоднократные нарушения правил внутреннего распорядка.

Профилактика преступлений против жизни и здоровья детей напрямую зависит также и от упреждающей работы субъектов системы профилактики региона. С целью профилактики подростковой преступности на территории автономного округа УМВД в тесном взаимодействии с субъектами системы профилактики и иными заинтересованными ведомствами принимаются организационные и практические меры, в том числе направленные на правовое информирование родителей и детей. В результате принятых мер на учет поставлено 1 215 подростков-правонарушителей и 64 группы антиобщественной направленности.

В 2023 году дополнительно разработаны и утверждены: комплекс профилактических мероприятий, направленных на повышение стрессоустойчивости несовершеннолетних, в автономном округе в 2023/2024 учебном году, планируемом периоде до 2026 года<sup>19</sup>;

региональная модель психолого-педагогического, социального и медицинского сопровождения семей, повышения родительских компетенций в воспитании и развитии детей с девиантным поведением<sup>20</sup>;

методические рекомендации для педагогических работников образовательных организаций по выявлению подростков, вовлеченных в потребление наркотических средств, преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотических средств и порядку информирования органов внутренних дел.

Доступная трудозанятость, посильная работа во внеурочное время – одна из действенных форма социализации подростков.

В 2023 году Уполномоченным установлена практика продуктивной помощи каждому подростку, о котором стало известно из ежедневных сводок о совершении ими противоправных деяний. Анализ всех обстоятельств чаще всего показывает, что ребята в свободное от учебы время организованными формами досуга и занятости не охвачены, а совершение имущественных преступлений, как правило, для них – это источник дохода.

Поэтому в каждом таком случае важно выстраивать совместную работу служб занятости с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, изучать вопрос об организации занятости ребенка в свободное от учебы время в молодежных муниципальных центрах, информировать несовершеннолетних и их законных представителей о возможных формах занятости, в том числе предполагающих получение трудовых доходов.

Например, в октябре 2023 года, получив сообщение о факте совершения в городе Югорске студенткой 1 курса бюджетного учреждения хищения денежных средств, Уполномоченный направил обращение к директору Департамента труда и занятости Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>21</sup> с просьбой об организации трудовой занятости несовершеннолетней в свободное от учебы время, с которой по результатам проведенных мероприятий муниципальным автономным учреждением заключен срочный трудовой договор.

Следует отметить, что вопрос о состоянии преступности среди несовершеннолетних, а также мер по профилактике преступлений, иных антиоб-

<sup>19</sup> Приказ Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2023 № 10-П-2820;

<sup>20</sup> Приказ Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2023 № 10-П-2937/1832/2033-р;

<sup>21</sup> Далее – Дептруда и занятости Югры.

ществленных деяний подростков регулярно рассматривается на заседании окружной КДНиЗП.

По итогам заседания комиссии в декабре 2023 года приняты дополнительные меры предотвращения совершения тяжких, особо тяжких преступлений, включая поручения муниципальным КДНиЗП:

о необходимости заслушивания, при рассмотрении ежеквартального анализа подростковой преступности, представителей органов управления образованием и территориальных органов внутренних дел о наличии (отсутствии) выявленных проблем межведомственного взаимодействия, в том числе по своевременному информированию о несовершеннолетних с противоправным поведением и семейном неблагополучии;

о проведении детального анализа причин и условий совершения преступлений несовершеннолетними в 2023 году в период проведения с ними различными органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы, по итогам которого принять меры по недопущению аналогичных фактов.

По мнению Уполномоченного, развитие инфраструктуры для организации досуга и социализации, площадок, на которых подростки могут получить необходимую психологическую и социально-педагогическую поддержку, возможность самореализации в безопасной обстановке и принимающем сообществе, является значимым элементом профилактики противоправного и антиобщественного поведения несовершеннолетних.

Одним из важных событий стало принятие в декабре 2023 года Думой автономного округа закона, предусматривающего формирование реестра инфраструктуры молодежной политики, который будет интегрирован с бесплатными сервисами, доступными в сети Интернет, что позволит подросткам просмотреть карту города, легко найти нужное пространство и построить к нему маршрут.

Уполномоченный убеждена, что работу в данном направлении необходимо развивать, поэтому по инициативе Уполномоченного в ранее упомянутое решение окружной КДНиЗП также вошла рекомендация Департаменту молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>22</sup> в срок до 15 сентября 2024 года проанализировать опыт создания молодежных пространств в торговых центрах автономного округа, и, при необходимости, принять управленческие меры по тиражированию положительной практики и развитию сети таких пространств.

<sup>22</sup> Далее – Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Югры

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 3. ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Рассмотрено **102** обращения от жителей Югры

---

Уполномоченным принято участие в рассмотрении **21** судебного дела

---

Принято участие при рассмотрении **8** административных судебных дел, связанных с помещением несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа

---

**В** 2023 году необходимость участия Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе в реализации прав несовершеннолетних на судебную защиту сохранила свою актуальность.

Количество судебных дел, рассмотренных с участием Уполномоченного, в отчетном периоде возросло на 61,5 %, с 13 дел в 2022 году до 21 – в 2023 году.

В том числе участие Уполномоченного потребовалось при рассмотрении 11 административных дел (в 2022 году – 2 дела) и 10 гражданских дел (в 2022 году – 11 дел).

Рост рассмотренных с участием Уполномоченного административных дел обусловлен внесенными в 2022 году изменениями в федеральное законодательство<sup>23</sup>, которые позволили обеспечить дополнительную защиту прав несовершеннолетних уполномоченными по правам ребенка при рассмотрении дел о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа<sup>24</sup>, в том числе с предварительным помещением в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.<sup>25</sup>

В течение 2023 года Уполномоченным реализовано право, на основании извещений судов, и принято участие при рассмотрении 8 (в 2022 году – 2) административных дел, связанных с помещением несовершеннолетних правонарушителей в СУВУЗТ и ЦВСНП, по всем состоявшимся в автономном округе делам данной категории.

Во всех случаях Уполномоченным представлены суду письменные мотивированные заключения в интересах несовершеннолетних.

Одним из основных принципов при вынесении заключения является всестороннее изучение обстоятельств, послуживших основанием к рассмотрению вопроса о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, а также объективность выводов по существу исковых требований.

В этой связи Уполномоченным изучаются материалы дела, направляются дополнительные запросы в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. При согласии родителя и (или) несовершеннолетнего до судебного заседания проводятся личные выездные встречи с несовершеннолетними, подлежащими помещению в СУВУЗТ, и их законными представителями.

Принципиальный подход к разрешению судьбы ребенка позволяет в полной мере обеспечить защиту его прав в судебном процессе.

<sup>23</sup> Федеральный закон от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», вступивший в силу 02.12.2022;

<sup>24</sup> Далее – СУВУЗТ;

<sup>25</sup> Далее – ЦВСНП.

Так, при рассмотрении административного дела с требованием территориального органа внутренних дел о помещении в СУВУЗТ с предварительным помещением в ЦВСНП несовершеннолетнего О. Уполномоченный выразила мнение о том, что помещение подростка в ЦВСНП является избыточной мерой. Суд принял данную позицию во внимание и частично удовлетворил требования истца, что позволило исключить неоправданный психологический дискомфорт для ребенка, связанный с предполагаемыми дополнительными принудительными мерами.

Вместе с тем, в 7 случаях Уполномоченный признала обоснованными исковые требования правоохранительных органов, требующих специального педагогического подхода, о помещении детей-правонарушителей в специальные учреждения. При принятии решения детским правозащитником учитывались конкретные обстоятельства, индивидуальные особенности поведения подростков, условия их воспитания и социальное окружение.

Выражая позицию о возможности помещения несовершеннолетних в СУВУЗТ, Уполномоченный обеспечивает дальнейший контроль за условиями их воспитания и обучения в особых условиях.

В 2023 году обучающиеся казенного общеобразовательного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2» ежеквартально посещались Уполномоченным по месту обучения, в том числе 1 сентября.

Следует отметить, что, являясь участником рассмотрения административных дел, связанных с помещением несовершеннолетних в СУВУЗТ, Уполномоченный не ограничивается правовой оценкой обоснованности предъявленных исковых требований, но всесторонне изучает причины и условия, которые способствовали совершению несовершеннолетними общественно опасных деяний, нахождению несовершеннолетних и их семей в социально опасном положении, дает оценку достаточности принимаемых мер муниципальными (территориальными) органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при проведении индивидуальной профилактической работы с ребенком и его семьей, а также принимает меры реагирования в связи с выявленными нарушениями.

Так, в судебном заседании установлены обстоятельства, указывающие на ненадлежащие условия воспитания несовершеннолетнего П., отсутствие эффективности в работе с несовершеннолетним и семьей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений муниципального образования, длительное и неэффективное нахождение подростка в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, неоказание соответствующей социальной, социально-медицинской

помощи ребенку по месту жительства, отсутствие действенной роли органа опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего по оказанию помощи семье в воспитании приемного ребенка<sup>26</sup>.

По причине неоказания своевременной медицинской (психиатрической) помощи несовершеннолетнему только в судебном заседании было установлено наличие медицинских противопоказаний для его помещения в СУВУЗТ. По данному факту направлены рекомендации в адрес органа опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего, по результатам которых ребенку обеспечена соответствующая медицинская помощь, внесены корректировки в программу индивидуальной профилактической работы с подростком и его семьей.

Одной из основных причин, по которым несовершеннолетние допускают совершение правонарушений и не имеют возможности жить и воспитываться в семье в связи с их помещением в СУВУЗТ, Уполномоченный считает отсутствие действенной роли муниципальных КДНиЗП в координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по:

предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому;

обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий.

Так, при рассмотрении административных дел в отношении несовершеннолетних А. и Н., жителей города Сургута, установлены факты длительного уклонения от родительских обязанностей родителей обеих девочек, что послужило нахождению несовершеннолетних в социально опасном положении, продолжительному лишению прав детей на защиту их законных интересов.

Вместе с тем органами и учреждениями системы профилактики города Сургута, при отсутствии результата по сохранению для детей родительских семей, не принимались меры в защиту прав несовершеннолетних в соответствии со статьей 70 Семейного кодекса Российской Федерации<sup>27</sup>, пункт 1

<sup>26</sup> Абзац 6 пункта 22 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2000 № 275;

<sup>27</sup> Далее – СК РФ.

которой уполномочил обращаться с заявлениями о лишении родительских прав, в том числе комиссии по делам несовершеннолетних.

В данном случае, прокурорской проверкой, проведенной на основании обращения Уполномоченного в адрес прокурора города Сургута, выявлены нарушения в деятельности Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Сургуту и Сургутскому району, КДНиЗП Администрации города Сургута, УМВД по городу Сургуту, в адрес руководителей указанных управлений и главы города Сургута прокурором внесены представления.

Присутствие детских правозащитников в субъектах Российской Федерации в судебных разбирательствах по делам о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ и ЦВСНП выявило потребность в дополнительных разъяснениях Верховного суда Российской Федерации по вопросам, связанным с участием уполномоченных в таких процессах.

В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка в автономном округе проведен анализ сложившейся в регионе практики судебной защиты несовершеннолетних правонарушителей, результаты которого направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В информации обозначены вопросы и проблемные ситуации, требующие разъяснений Верховного суда Российской Федерации, которые впоследствии отражены в обзоре судебной практики.<sup>28</sup>

Дважды Уполномоченный принимала участие в рассмотрении административного иска В. и Ф., ранее исполнявших функции приемных родителей в отношении малолетнего Л., к органу опеки и попечительства об отмене акта органа опеки и попечительства, которым истцы освобождены от исполнения обязанностей опекунов на возмездной основе.

Действуя в защиту прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье своих кровных родителей, Уполномоченный поддержала позицию органа опеки и попечительства. Впоследствии суд отказал истцам в удовлетворении исковых требований, в том числе с учетом мнения Уполномоченного по правам ребенка.

В гражданском судопроизводстве в отчетном периоде Уполномоченный по инициативе суда трижды привлекалась к рассмотрению дел о лишении родительских прав, дважды – по ограничению родительских прав, однократно – о взыскании алиментов с родителей на содержание несовершеннолетнего ребенка; об определении места жительства ребенка с одним из родителей.

<sup>28</sup> «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2023)» (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 15.11.2023). С. 89–93.

Особое внимание при рассмотрении данной категории дел было обращено на исковое заявление, поданное в суд несовершеннолетней П., достигшей возраста 14 лет, жительницей города Нижневартовска.

При сложившейся в автономном округе системе защиты прав детей факт самостоятельной защиты своих прав несовершеннолетней вызвал вопросы о бездействии уполномоченных органов, призванных обеспечивать защиту прав и законных интересов детей, допускаемых в семье девочки.

В судебном заседании установлены факты длительного (более 3 лет) и очевидного для органов и учреждений системы профилактики города Нижневартовска уклонения единственного родителя (матери) от воспитания, содержания, защиты прав и законных интересов двух несовершеннолетних дочерей, при этом ни один из уполномоченных органов не принял мер к защите прав детей в соответствии со статьей 70 СК РФ.

Исковые требования несовершеннолетней поддержаны Уполномоченным и удовлетворены судом. По требованию Уполномоченного в защиту прав малолетней сестры истицы П. с исковыми требованиями в суд обратился орган опеки и попечительства.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка факты бездействия уполномоченных органов стали предметом надзорной проверки прокурором города Нижневартовска.

Новой практикой судебной защиты несовершеннолетних в автономном округе стали иски органа опеки и попечительства к лицам, ранее выполнявшим функции приемных родителей и усыновителей, с требованиями о взыскании компенсации морального вреда в интересах несовершеннолетних подопечных за нарушение семейных прав.

Так, Управлением социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Нижневартовску и Нижневартовском району в Нижневартовский городской суд направлено 3 таких исковых заявления. По всем делам Уполномоченный привлечена к участию в деле по инициативе истца.

Рассмотрение гражданского дела в отношении освобожденных приемных родителей в защиту несовершеннолетних подопечных М. и А. начато в 2023 году. Уполномоченным представлено в суд заключение, поддерживающее позицию органа опеки и попечительства. Рассмотрение дела продолжается. По двум другим искам дела будут рассмотрены в 2024 году.

В декабре 2023 года в судебном порядке с участием Уполномоченного защищены права несовершеннолетнего У. на получение средств материнского (семейного) капитала в обстоятельствах смерти матери и юридического отсутствия отца.

Неординарность ситуации заключалась в том, что после смерти матери детей сертификат о праве на материнский (семейный) капитал уполномоченным органом выдан отцу детей. Впоследствии в судебном порядке отцовство было оспорено в отношении одного ребенка, однако ответчик не

согласился с равноправным разделением дополнительной меры государственной поддержки между тремя детьми, исключая право ребенка, в отношении которого его отцовство оспорено. Таким образом, восстановление права несовершеннолетнего стало возможным только в судебном порядке с учетом мнения Уполномоченного по правам ребенка.

В 2023 году Уполномоченным по правам ребенка в автономном округе, во взаимодействии с аппаратом федерального Уполномоченного, продолжена работа, направленная на возвращение несовершеннолетних детей в Российскую Федерацию из Сирийской Арабской Республики.

Уполномоченный приняла участие в двух гражданских делах особого производства об установлении юридических фактов рождения четверых детей на территории Российской Федерации.

Также в отчетном году институтом Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе рассмотрено 102 обращения граждан о реализации права несовершеннолетних на квалифицированную юридическую помощь, что на 18,6 % (или 16 обращений) больше, чем в 2022 году.

На все обращения даны ответы с разъяснением норм материального и процессуального права, предложены рекомендации о совершении необходимых действий в защиту прав ребенка, при необходимости оказана бесплатная юридическая помощь, в том числе с привлечением органов власти, адвокатов.

Так, в мае 2023 года Уполномоченным оказана юридическая помощь двум лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в следственном изоляторе города Нижневартовска, которые обратились за помощью по вопросу законности привлечения их к уголовной ответственности. Заявителям даны письменные правовые разъяснения о порядке обжалования процессуальных действий, также к разрешению обращений привлечена Прокуратура автономного округа.

В 18 случаях юридическая помощь оказана членам семей военнослужащих, которые проходят службу в зоне специальной военной операции.

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Рассмотрено **278** обращений  
от жителей Югры и других регионов России

---

Для **60** детей восстановлено право общения  
с отдельно проживающим родителем  
и иными близкими родственниками

---

Восстановлено право **7** детей жить  
и воспитываться в кровных семьях

---

В 2023 году вопросы обеспечения прав несовершеннолетних жить и воспитываться в семье, по-прежнему, являются самыми актуальными для наших земляков при обращении к Уполномоченному по правам ребенка в автономном округе.

Почти половина из них (42,1 %) представлена семейными спорами, большую часть которых занимают вопросы определения места жительства ребенка при раздельном проживании родителей, порядка участия в воспитании ребенка и общения с ним отдельно проживающего родителя и иных родственников.

Обеспечивая, прежде всего, интересы ребенка, семейное законодательство<sup>29</sup> установило приоритетной формой реализации родителями семейных прав – их взаимное согласие, а в случае не достижения согласия – реализацию судебной защиты прав и законных интересов ребенка при разрешении родительских споров относительно его воспитания, с обязательным участием органа опеки и попечительства.

Как показывает практика рассмотрения семейных споров, расставание родителей, особенно в условиях длящегося конфликта, не всегда позволяет им прийти к разрешению спора в досудебном порядке, а порой влечет за собой и неисполнение решения суда в ущерб интересам ребенка, что негативно сказывается на духовном и нравственном развитии ребенка.

Поэтому при рассмотрении обращений, содержащих ситуации родительских конфликтов, Уполномоченным, прежде всего, с привлечением соответствующих специалистов принимаются все возможные меры для примирения родителей и снижения уровня страдания ребенка.

Так, например, в мае 2023 года за оказанием содействия в разрешении спора об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей к Уполномоченному обратилась мама 8-летнего сына из города Сургута, которого отец увез к своему месту жительства в другое муниципальное образование автономного округа без согласия матери.

При изучении ситуации выявлено, что родители мальчика проживали раздельно последние 2 года, при этом, ребенок по взаимному согласию родителей остался проживать с матерью. Мама обеспечивала право ребенка на общение с отцом, в том числе по месту жительства отца.

В апреле 2023 года во время очередной встречи с сыном, отец, тайно от матери, вывез его к своему месту жительства с последующим обращением с иском в суд об определении места жительства ребенка с отцом.

Отказ отца ребенка от мирного разрешения спора, лишение сына привычных для него с рождения условий проживания и воспитания в семье матери, резкое появление раздражительного состояния мальчика по отношению к матери, стали поводом для обращения матери со встречным

<sup>29</sup> Статьи 65, 66 СК РФ.

исковым заявлением в суд об определении места жительства ребенка в семье матери.

В июне того же года со встречным заявлением к Уполномоченному обратился отец ребенка.

Данные родителям правовые консультации по разрешению сложившейся ситуации и личные рекомендации Уполномоченного по согласованному урегулированию спора в целях обеспечения психоэмоциональных потребностей ребенка позволили ускорить разрешение ситуации в интересах малолетнего. Отец ребенка отказался от своих исковых требований, мальчик остался проживать с матерью в привычных для него условиях, продолжая общаться с отцом.

Еще одним примером урегулирования спора об определении места жительства 2-летнего мальчика стало достижение взаимного согласия родителей, обеспечивающее право ребенку получать заботу и воспитание от обоих родителей.

В данной ситуации к Уполномоченному обратился дедушка ребенка (по линии отца) с просьбой оказать содействие в ускорении разрешения судебного спора об определении места жительства внука с отцом, выразив мнение, что долгосрочность судебного процесса связано с не предоставлением органом опеки и попечительства в суд необходимых документов в защиту прав ребенка.

При разрешении ситуации, в том числе уполномоченными органами по месту жительства родителей, выявлено излишнее вмешательство в семью ребенка со стороны родственников. В результате оказанной родителям правовой и медиативной помощи стороны отказались от исковых требований, восстановили семейные отношения и совместно воспитывают сына по настоящее время.

Вместе с тем, не все родители соглашаются на участие в примирительных мероприятиях, принимают рекомендации профессионалов и узких специалистов, продолжая отстаивать свои родительские права, не придавая значения интересам ребенка, его психоэмоциональному состоянию, обусловленному вовлечением в продолжительные конфликты и судебные тяжбы между родителями.

Анализ досудебных ситуаций и судебных споров показывает, что нередко родители, находясь в критическом состоянии в связи с прекращением супружеских отношений, в, так называемой, «борьбе» за ребенка, руководствуются не интересами ребенка, а личными обидами, амбициями, стремлением манипулировать вторым родителем, желанием решить материальные вопросы. При этом, используют методы разрушения авторитета второго родителя у ребенка.

В подобных случаях от уполномоченного органа (органа опеки и попечительства) требуется объективное установление интересов ребенка и принятие обоснованного заключения для представления суду.

Так, обратившаяся за помощью к Уполномоченному мать 8-летнего ребенка из города Нижневартовска сообщила, что, несмотря на решение суда об определении места жительства сына с ней, отец мальчика без согласования с матерью стал забирать ребенка к себе на длительный период времени в удобное для себя время, нарушая режим дня сына, в том числе процесс дополнительного образования. После таких встреч с отцом в поведении ребенка стали наблюдаться раздражительность, апатия, отказ посещать кружки и секции.

Привлеченным к разрешению спора органом опеки и попечительства родителям предложены социально-психологические услуги с целью разрешения родительского конфликта процедурой примирения (медиации). Отец ребенка отказался от примирения и подал иск в суд об определении места жительства мальчика с ним. Так малолетний ребенок оказался вовлеченным в судебный процесс, стал по инициативе отца участником при проведении комплексной судебной психолого-психиатрической экспертизы, отец знакомил малолетнего сына с документами по делу, пытался убедить суд о необходимости заслушивания ребенка в судебном заседании до достижения им возраста 10 лет, формировал у ребенка негативное отношение к матери.

В ходе рассмотрения гражданского дела были выявлены факты длительного уклонения отца от содержания ребенка со значительным размером задолженности, отсутствие у него постоянного места работы и надлежащих условий для проживания ребенка, судебная экспертиза показала на приоритетность проживания ребенка с матерью. Суд принял решение оставить ребенка в семье матери.

Не смирившись с ситуацией, отец мальчика продолжает разрешение ситуации в спорном порядке, в результате чего ребенок, устав от длительного нахождения в негативных условиях, прекратил посещать семью отца и общаться с ним. Матери и ребенку органами социальной защиты населения, опеки и попечительства по настоящее время оказывается психологическое и консультативное сопровождение, по-прежнему, без участия отца мальчика.

Положения статьи 55 СК РФ гарантируют ребенку право на общение с родителями и иными родственниками.

Проживание ребенка с одним из родителей не лишает другого родителя права и обязанности участвовать в его воспитании. Проживающий отдельно от ребенка родитель вправе общаться с ним и обязан принимать участие в его воспитании, а родитель, с которым ребенок проживает, не вправе препятствовать в этом другому родителю.

На практике нередко встречаются ситуации, когда родитель, с которым остался проживать ребенок, считает приоритетным свое участие в его судьбе, порой даже пытаясь исключить из жизни ребенка второго родителя, иных значимых для ребенка родственников.

Уполномоченным по просьбе матери 12-летнего сына из Советского района, проживающего по решению суда в семье отца, в марте 2023 года принят к рассмотрению вопрос о препятствовании отцом общению матери с ребенком. Отец мотивировал свои действия отказом сына общаться с матерью, также подросток был лишен и общения с бабушкой и дедушкой (по линии матери) во избежание «отрицательного влияния на внука».

Сложившейся ситуации предшествовал длительно разрешаемый родительский спор в предыдущие годы, в том числе в судебном порядке, об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей.

В целях достижения результата в свою пользу мать ребенка неоднократно обращалась в различные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по месту жительства, указывая на неудовлетворительные условия проживания и воспитания сына в семье отца. Проведенными проверками уполномоченных органов факты нарушения прав несовершеннолетнего отцом не установлены.

Вместе с тем, частые посещения семьи отца с ребенком, опросы и беседы с мальчиком негативно сказались на отношениях матери и сына. При отсутствии препятствий к проживанию несовершеннолетнего в семье отца и с учетом мнения ребенка суд определил место жительства несовершеннолетнего с отцом. При этом, неразрешенные конфликтные отношения между родителями привели к новому спору – о порядке общения матери с сыном и возможности ее участия в воспитании ребенка.

Разрешить ситуацию, обеспечив ребенку общение с мамой и другими родственниками, стало возможным только в апреле 2023 года с привлечением органа социальной защиты населения, опеки и попечительства по месту жительства родителей, обеспечившего по просьбе Уполномоченного комплексное сопровождение семьи с оказанием социально-психологической помощи, направленной на урегулирование родительского конфликта и восстановление детско-родительских отношений матери и ребенка.

К урегулированию родительского спора жителей города Нягани о порядке общения 4-летнего ребенка с отдельно проживающим отцом, кроме органа опеки и попечительства, потребовалось привлечение заместителя Главы города Нягани, правоохранительных органов, территориального прокурора. Уполномоченным проведены личные выездные встречи с обоими родителями.

Причиной семейного спора, как и в ранее описанных примерах, явились личные неприязненные отношения между бывшими супругами. В конфликт вовлечен 17-летний сын женщины, защищая мать, он стал пострадавшим от применения физической силы со стороны бывшего отчима.

Не имея возможности примирить стороны спора, в данной ситуации обеспечить право ребенка на общение с отцом и исключить случаи противоправного характера между участниками конфликта, стало возмож-

ным с применением предложенной Уполномоченным нестандартной формы общения для родителей – в чате одного из мессенджеров, с участием (по согласованию с обоими родителями) специалиста органа опеки и попечительства, психолога. Таким образом, при участии специалистов, было выстроено корректное общение родителей при решении вопросов о воспитании малолетнего сына.

Практика урегулирования конфликтного поведения родителей с использованием таких чатов показала положительную результативность. Мероприятие по внедрению цифрового сервиса для урегулирования родительских (семейных) споров о воспитании детей по инициативе Уполномоченного включено в План мероприятий, посвященных проведению в автономном округе Года семьи в Российской Федерации в 2024 году.

В 2023 году количество обращений к Уполномоченному бабушек и дедушек, претендующих на общение с внуками, в том числе в судебном порядке, по сравнению с 2022 годом, сократилось.

Вместе с тем, анализ рассмотренных в отчетном году обращений показал, что проблемы реализации прав детей и их близких родственников на взаимное общение остались прежними и сопряжены с позицией родителей о приоритетности их прав перед всеми другими лицами на воспитание своих детей.

Сложность разрешения данных споров, как и в случаях с родительскими, обусловлена возникновением конфликтных отношений, утратой взаимного доверия, сложившихся между родителями и близкими родственниками детей по причине разрыва семейных отношений.

Так, на почве личных неприязненных отношений между отцом и бабушкой 7-летней девочки с 2021 года сохраняется неразрешенной проблема исполнения решения суда о предоставлении бабушке и дедушке из города Сургута встреч с малолетней внучкой.

После смерти матери ребенка между бывшими родственниками возник имущественный (наследственный) спор, повлекший за собой взаимную неприязнь.

Отец девочки стал менять места жительства с выездом из автономного округа, мотивируя свои действия правом на свободное передвижение.

В 2022 году родитель обратился в суд с иском об изменении порядка общения ребенка с бабушкой и дедушкой, обосновав невозможностью исполнения действующего решения суда в связи с изменением места жительства. Вновь принятое судебное решение, сократившее периодичность встреч ребенка с близкими родственниками до 1 раза в квартал с конкретизацией возможности таких встреч при желании ребенка, устоялось в апелляционном порядке и вступило в законную силу в мае 2023 года.

В обоснование решения суд учел приоритетность прав родителя на воспитание ребенка, нежелание бабушки и дедушки разрешить спор по со-

глашению с родителем, невозможность более частных встреч по причине отделенного проживания сторон, а также посчитал излишними исковые требования бабушки и дедушки об ограничении отца родительских прав.

Вернувшись к месту жительства в город Сургут отец девочки не стремится возобновить ее встречи с родными, мотивируя это тем, что дочь не желает с ними общаться. При этом, в действиях отца нарушений уполномоченными на защиту прав детей органами не установлено. Меры по исполнительному производству результатов не дали, так как девочка в присутствии судебного пристава-исполнителя отказалась от общения с бабушкой. Ситуация по настоящее время находится на сопровождении органов опеки и попечительства, судебных приставов и Уполномоченного.

Таким образом, рассмотренные примеры свидетельствуют о необходимости развития системности и комплексности медиативных процедур, мотивированному вовлечению в них сторон спора для достижения конечного результата – полноценного обеспечения права ребенка на общение с обоими родителями и значимыми для ребенка кровными родственниками.

Положения пункта 2 статьи 54 СК РФ гарантируют каждому ребенку право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Следуя принципам семейного законодательства, государственной семейной политики и личным убеждениям, одной из приоритетных задач Уполномоченного является максимально возможное сохранение ребенку его кровной родительской семьи.

В 2023 году по результатам рассмотрения поступивших обращений, при непосредственном участии Уполномоченного, 7 детям восстановлено и 2 сохранено право жить с родными родителями. Трое из них – жители Челябинской, Калининградской областей и Ставропольского края, одна – гражданка Украины, пятеро – жители автономного округа.

Одним из примеров по сохранению кровной семьи для ребенка, является разрешенная в 2023 году с участием Уполномоченного ситуация по возвращению двоих детей (4 и 7 лет) матери (единственному родителю) в городе Радужном.

Сложность разрешения ситуации была отягощена виновным поведением матери в отношении одного из детей, проведением процессуальной проверки, реализованным решением органа опеки и попечительства об отобрании у матери обоих детей и инициированию судебного процесса по ограничению женщины родительских прав.

Детальный анализ ситуации, равнодушное отношение к проблеме семьи, выявление потребностей самой семьи и наилучших интересов детей,

позволили Уполномоченному установить объективные причины и условия, способствующие нарушению матерью прав малолетней дочери и правильно определить вектор оказания помощи семье.

В быту женщины, одиноко воспитывающей двоих детей, выявлена дтящаяся трудная жизненная ситуация, сопряженная с отсутствием постоянной работы, жилья, семейных ресурсов для ее преодоления, а также не оказание своевременной помощи семье со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что привело к нервному срыву родителя и нанесению побоев ребенку.

Обратившись к Уполномоченному мать детей была обеспокоена риском утраты детско-родительских отношений в связи с их передачей под опеку в родственную семью, возникновением разногласий с опекуном о порядке своего участия в воспитании детей и общении с ними. Женщина выразила желание самостоятельно воспитывать своих детей.

По предложению Уполномоченного органом социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Радужному, во взаимодействии с другими органами и учреждениями системы профилактики, разработана и утверждена «дорожная карта» по выходу семьи из трудной жизненной ситуации и сохранению целостности семьи. Впоследствии результаты реализации мероприятий представлены суду при рассмотрении дела об ограничении родительских прав матери.

Прежде всего, приняты меры по сохранению детско-родительских отношений через обеспечение общения детей с матерью с установлением (при непосредственном участии органа опеки и попечительства) порядка общения и участия родителя в воспитании детей.

В целях повышения родительской компетенции мать приняла помощь психолога, прошла занятия в Школе родителя, получила необходимые социальные услуги по предоставленному сертификату «Академия родителей».

Родительские ресурсы семьи пополнились за счет трудоустройства матери и улучшения жилищных условий.

Итогом совместной работы, с учетом устранения трудной жизненной ситуации в семье, установления судом обстоятельств, указывающих на возможность проживания и воспитания малолетних в семье матери, дети возвращены в родную семью.

Поводом к защите прав малолетнего Л. с участием Уполномоченного послужили обращения в мае 2023 года его отца, проживающего в другом регионе России, с просьбой оказать содействие об отмене опеки над ребенком и передаче сына в его семью.

В 2016 году новорожденный выявлен оставшимся без попечения родителей органом опеки и попечительства по прежнему месту жительства в связи с тем, что оба его родителя дали письменные согласия на усынов-

ление ребенка в учреждении здравоохранения, испытывая неуверенность в своих силах вырастить тяжело больного ребенка. Мальчик проживал в интернатном учреждении более 4 лет, при этом, отец ребенка периодически его посещал, оказывал материальную помощь на содержание.

В 2020 году малолетний был передан в приемную семью жителей автономного округа. С этого периода связь ребенка с отцом прервалась под предлогом специалистов медицинского учреждения о перспективном усыновлении мальчика приемными родителями и обеспечения тайны усыновления.

В 2022 году мать и отец мальчика, узнав, что он не усыновлен, пользуясь правом родителей отозвать данное ими согласие на усыновление ребенка до вынесения решения суда о его усыновлении,<sup>30</sup> нотариально оформили заявления об отзыве ранее данных согласий на усыновление сына.

Отец ребенка обратился в орган опеки и попечительства автономного округа с просьбой вернуть сына на воспитание в его семью, предварительно обеспечив право на общение с сыном для восстановления детско-родительских отношений. Несогласие опекунов с запросом кровного родителя, а также несостоятельность действий органа опеки и попечительства в разрешении спора в досудебном порядке, повлекли за собой длительные судебные процессы по встречным исковым заявлениям опекунов и отца мальчика.

Одновременно, учитывая судебную практику,<sup>31</sup> согласно которой при решении вопроса о возврате ребенка кровным родителям, предполагается установление таких фактов, как: изменились ли ко времени рассмотрения органом опеки и попечительства обстоятельства, послужившие основанием для передачи ребенка третьим лицам под опеку, а также, отвечает ли интересам ребенка его возвращение родителям, органом опеки и попечительства направлен соответствующий запрос по месту жительства отца ребенка о проведении обследования жилищно-бытовых условий семьи заявителя и предоставлении характеризующих сведений.

Возможность передачи малолетнего в семью отца изучалась федеральным Уполномоченным, уполномоченными по правам ребенка в автономном округе и субъекта Российской Федерации по месту жительства отца, с привлечением органов опеки и попечительства обоих регионов.

В результате изучения личности отца мальчика, его характеризующих данных, условий семьи для дальнейшего воспитания в семье отца, правозащитные институты пришли к выводу о том, что дальнейшее проживание и воспитание в семье отца соответствует интересам ребенка.

Отвечая наилучшим интересам малолетнего, орган опеки и попечительства принял решение о прекращении опеки над мальчиком и передал

<sup>30</sup> Пункт 2 статьи 129 СК РФ;

<sup>31</sup> Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утвержден Президиумом Верховного суда Российской Федерации 20.07.2011).

его отцу, в семье которого ребенок, окруженный заботой, быстро адаптировался.

В настоящее время участие Уполномоченного в защиту прав несовершеннолетнего продолжается в административном процессе в связи с обжалованием приемными родителями акта органа опеки и попечительства. В суд представлено заключение с позицией Уполномоченного о соответствии воспитания мальчика в семье отца интересам ребенка.

В мае 2023 года к Уполномоченному обратилась жительница города Ханты-Мансийска с просьбой вернуть на воспитание в ее семью племянников, возраста 12 и 5 лет, ранее находящихся под ее опекой по заявлению единственного родителя, и возвращенных впоследствии органом опеки и попечительства в семью отца по его заявлению.

Ранее, после смерти матери детей, отец обратился с заявлением в орган опеки и попечительства с просьбой передать сына и дочь под опеку их тети, в связи с наличием у него трудной жизненной ситуации. По взаимному согласию дети проживали в семье родственницы.

В 2023 году отец обратился с заявлением в орган опеки и попечительства о намерении самостоятельно воспитывать своих детей и с просьбой отменить над ними опеку. Уполномоченным органом требование отца удовлетворено.

Тетя детей, желая дальше самостоятельно воспитывать племянников, обратилась в орган опеки и попечительства, к Уполномоченному, а позднее реализовала свое право на разрешение спора в судебном порядке.

После изучения всех обстоятельств в семье отца, условий проживания детей с ним, оснований к удовлетворению требований тети не установлено.

В 2 раза больше, чем в 2022 году, Уполномоченным рассмотрено обращений, связанных с лишением родительских прав (22 обращения).

Статьей 70 СК РФ установлен судебный порядок лишения родительских прав, а также перечень лиц, по заявлению которых такие дела рассматриваются судом (родители, прокурор, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Также, законодатель установил обязательность участия прокурора и органа опеки и попечительства при рассмотрении дел о лишении родительских прав.

При этом, Пленум Верховного Суда Российской Федерации<sup>32</sup> разъясняет, что лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, и допускается в случае, когда защитить права и интересы детей иным образом не представляется возможным.

<sup>32</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав».

В связи со сложившейся в автономном округе судебной практикой Уполномоченный в 2023 году трижды привлекалась к рассмотрению дел о лишении родительских прав.

Необходимость такого участия Уполномоченного в Нижневартовском городском суде была обусловлена обращением в суд несовершеннолетней, достигшей возраста 14 лет, с исковым заявлением о лишении родительских прав единственного родителя (матери). Причина самостоятельного обращения подростка в суд и принятые в связи с этим Уполномоченным меры подробно описаны в разделе «Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту» настоящего Доклада.

При изучении материалов гражданского дела и сложившихся обстоятельств в семье несовершеннолетнего истца, установлено, что мать девочки имеет еще одну несовершеннолетнюю дочь. Обе сестры более 3 лет проживают в семье бабушки (по линии матери), лишены внимания, заботы и содержания от своего родителя, мать полностью самоустранилась от родительских обязанностей. Длительная индивидуальная профилактическая работа с семьей на предупреждение безнадзорности и социального сиротства детей не дала положительных результатов по причине, в том числе, злоупотребления матерью алкоголем.

Таким образом, на момент рассмотрения дела в суде, наилучшим интересам истца соответствовало удовлетворение ее исковых требований и обеспечение девушке гарантированной заботы со стороны государства.

В отношении младшего ребенка, по рекомендациям Уполномоченного, в защиту прав выступил орган опеки и попечительства по месту жительства детей. Мать в отношении данного ребенка также лишена родительских прав. Сестры остались проживать в привычных для них условиях – под опекой бабушки.

Аналогичная ситуация рассмотрена Уполномоченным в мае 2023 года по обращению бабушки в защиту прав 15-летнего внука и 10-летней внучки, проживающих в городе Нижневартовске. На момент обращения к Уполномоченному мальчик уже самостоятельно подал иск в суд о лишении обоих родителей родительских прав. В отношении девочки в защиту прав никто из уполномоченных на то органов не выступил.

При оперативном содействии Уполномоченного, к защите прав несовершеннолетних был привлечен орган опеки и попечительства по месту жительства детей, который в дальнейшем обратился с иском в суд о лишении родительских прав обоих родителей в отношении девочки и был привлечен к участию в деле в защиту прав несовершеннолетнего истца.

В сентябре – октябре 2023 года судом приняты решения о лишении обоих родителей родительских прав в отношении обоих детей. Обстоятельствами для решения послужили: утрата детско-родительских отношений в связи с длительным отсутствием родителей в жизни детей, неспособность исполнять родительские обязанности матерью, злоупотребляющей

алкоголем, признание отцом исковых требований. Дети переданы на воспитание в семью бабушки.

В июле 2023 года Уполномоченным оказано содействие 11-летней подопечной из Кондинского района в сохранении ее права жить и воспитываться в надлежащих и привычных для девочки условиях в семье опекуна.

К Уполномоченному обратилась опекун несовершеннолетней с просьбой оказать содействие в лишении родительских прав отца подопечной, мать которой в 2015 году лишена родительских прав, а отец до июня 2023 года отбывал уголовное наказание за совершение особо тяжкого преступления, болен социально-опасным заболеванием, проживает в другом регионе.

В апелляционной инстанции суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в марте 2023 года отец ребенка лишен родительских прав.

Однако, по кассационной жалобе ответчика и представлению прокуратуры автономного округа, в июле 2023 года решение апелляционной инстанции отменено и направлено на новое судебное рассмотрение.

Вместе с тем, при изучении органом опеки и попечительства условий для воспитания ребенка по месту жительства отца, последний представил заявление об отказе заниматься воспитанием дочери, указав, что испытывает значительные трудности в поддержании своей жизнедеятельности, социализации по причине имеющегося социально-опасного заболевания.

Руководствуясь Соглашением о взаимодействии прокуратуры автономного округа и Уполномоченного, совместно изучив все обстоятельства, имеющие существенное значение для разрешения спора, с учетом мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, Уполномоченный и прокуратура автономного округа пришли к единой позиции, наилучшим образом отвечающей интересам подопечной, о необходимости лишения отца родительских прав.

Согласно информации Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>33</sup>, представленной по запросу Уполномоченного, в 2023 году рост количества судебных решений о лишении родительских прав, по сравнению с 2022 годом, составил 86,8 %.

В 2023 году судами принято 198 решений (в 2022 году – 106) о лишении родительских прав, в том числе 69 родителей, проживающих в других субъектах Российской Федерации, в отношении 292 детей.

Истцами в 2023 году по делам о лишении родительских прав в 95 случаях являлись органы опеки и попечительства, родителями детей подано 50 исковых заявлений, опекунами (попечителями) – 36, другими органами и организациями (за исключением опеки и попечительства) – 12, самостоятельно выступали в свою защиту 5 несовершеннолетних.

<sup>33</sup> Далее – Депсоцразвития Югры.

Действующая в автономном округе система индивидуальной профилактической (реабилитационной) работы с несовершеннолетними и семьей, находящимися в социально опасном положении, по-прежнему, не имеет положительных практик по восстановлению родителей в родительских правах.

Доля детей, чьи родители восстановлены в родительских правах после лишения родительских прав, составляет 3,8 % (11 из 292 детей).

Сохранение для ребенка кровной семьи возможно при сохранении (восстановлении) детско-родительских отношений, для чего необходимо продолжение контактов (встреч) ребенка с родителем.

Отсутствие на законодательном уровне такого права у родителя, лишённого родительских прав, влечет за собой пассивность самих родителей, несогласия второго родителя (законных представителей) на продолжение общения ребенка с родителем, лишённым родительских прав, отсутствие инициативы органов опеки и попечительства, опекунов (попечителей) в защиту прав несовершеннолетнего на общение со своими родителями.

На 66,7 % увеличилось количество рассмотренных Уполномоченным обращений по вопросу об ограничении родительских прав (с 9 до 15 обращений).

Основания для ограничения родительских прав имеют свою особенность в том, что должны указывать на обстоятельства, когда оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие)<sup>34</sup>.

Упомянутый ранее Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъясняет, что ограничению родительских прав должна предшествовать оценка характера и степени опасности, а также возможных последствий для жизни или здоровья ребенка в случае оставления его с родителями (одним из них).

В большинстве случаев обращений к Уполномоченному такие обстоятельства не усматриваются. Ситуации, описанные в обращениях, указывают на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей и носят похожий характер. Основная их часть на момент обращения является предметом судебного спора.

Учитывая характер таких обращений, Уполномоченным даются заявителям квалифицированные правовые консультации, привлекаются к работе с семьей органы социальной защиты населения, опеки и попечительства по месту жительства, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

<sup>34</sup> Статья 73 СК РФ.

Так, в январе 2023 года рассмотрено обращение бабушки двух внуков 2 и 4 лет из города Нижневартовска, с просьбой оказать помощь в ограничении родительских прав отца детей, в связи с неисполнением им родительских прав.

При изучении семейной ситуации было установлено, что бабушка ранее обращалась в суд по рассматриваемому вопросу, мотивируя исковые требования тем, что отец детей ненадлежащим образом исполняет свои родительские обязанности по их воспитанию и содержанию, злоупотребляет алкогольными напитками, употребляет наркотические вещества, оставляет детей одних в квартире, что создает угрозу их жизни и здоровью.

При разрешении спора суд, с учетом, в том числе, заключения органа опеки и попечительства, пришел к выводу, что на момент рассмотрения дела основания для ограничения ответчика в родительских правах в отношении детей отсутствуют.

Такое решение обусловлено следующим: дети постоянно живут с отцом на протяжении последних полутора месяцев, условия проживания детей хорошие, они посещают детский сад, родитель имеет постоянное место работы, содержит детей материально, в детский сад приходит в трезвом состоянии. Кроме того, в судебном заседании не было установлено, что оставление детей с ответчиком представляет для них опасность, доказательств того, что ответчик употребляет наркотические вещества, или имеет психическое расстройство, иное хроническое заболевание, также в суд не представлено.

По результатам рассмотрения апелляционной жалобы бабушки детей апелляционный суд оставил решение суда первой инстанции в силе, не усмотрев оснований к разлучению детей с отцом.

Вместе с тем, в настоящее время, по заявлению отца дети находятся под опекой бабушки. По иску органа опеки и попечительства суд первой инстанции также отказал в удовлетворении требований, дело передано в апелляционную инстанцию.

Согласно информации Депсоцразвития Югры, представленной по запросу Уполномоченного, в 2023 году наблюдалось значительное (на 45,8 %) снижение количества судебных решений об ограничении родительских прав, по сравнению с 2022 годом.

В 2023 году судами принято 45 решений (в 2022 году – 83) об ограничении родительских прав, в том числе 25 родителей, проживающих в других субъектах Российской Федерации, в отношении 67 детей.

Доля детей, вернувшихся в кровную семью в связи с отменой ограничения родительских прав, является незначительной – 9 % (6 из 67 детей).

Имеющаяся на законодательном уровне возможность родителей, ограниченных в родительских правах, общаться со своими детьми<sup>35</sup>, сохраняя

<sup>35</sup> Статья 75 СК РФ.

детско-родительские отношения, не всегда может в полной мере быть реализована на практике в силу наличия у родителя ментальных нарушений.

Так, обратившаяся к Уполномоченному ограниченная в родительских правах мать из города Нефтеюганска, просила содействия в обеспечении ей встреч с ребенком, в отношении которого ее права ограничены.

При изучении Уполномоченным доводов, указанных в обращении, установлено, что в сентябре 2021 года решением суда мать ограничена в родительских правах в отношении новорожденной дочери по причине наличия психического заболевания, представляющего, по установлению суда, опасность для ребенка. Девочка передана под опеку бабушке (по линии матери).

Мать ребенка первоначально проживала с ними, но с октября 2021 года по требованию опекуна (с целью обеспечить безопасность ребенка), была вынуждена сменить место жительства. С указанного времени общение матери и девочки прекратилось, в связи с чем мать обратилась за разрешением спора в суд. Суд счел родителя опасной для малолетнего ребенка и отказал матери в общении с дочерью полностью.

Правовые основания для отказа в предоставлении такого права родителю соответствуют условиям нормы права, которые разрешают встречи с ребенком, если это не оказывает на него вредного влияния, при этом, не обеспечивают право ребенка знать своих родителей, общаться с ними.

Данный вопрос Уполномоченным в сентябре 2023 года был вынесен на заседание Экспертного совета, где с участием представителей органов опеки и попечительства эксперты обсудили возможные нестандартные формы взаимодействия детей и родителей с ментальными нарушениями, при которых опасность для ребенка будет исключена.

При невозможности сохранения для несовершеннолетнего родной семьи, задача по его жизнеустройству, оказанию содействия замещающим родителям и ребенку в защите прав и законных интересов возложена на органы опеки и попечительства<sup>36</sup>.

Особого внимания в 2023 году от Уполномоченного потребовали ситуации с проблемами в адаптации несовершеннолетних подопечных, переданных на воспитание в семьи жителей автономного округа из других субъектов Российской Федерации.

Как проинформировал Депсоцразвития Югры, за последние 5 лет на учет органов опеки и попечительства автономного округа поставлено 1 418 детей, прибывших из других субъектов Российской Федерации (в 2023 году – 299 чел., в 2022 году – 355 чел., в 2021 году – 288 чел., в 2020 году – 221 чел., в 2019 году – 255 чел.).

<sup>36</sup> Раздел VI СК РФ.

Анализ представленной информации свидетельствует о тенденции увеличения случаев возврата прибывших подопечных из семей опекунов (попечителей) органу опеки и попечительства за последние 3 года.

Доля возвращенных в 2023 году составила 3,3 % (10 чел.), в 2022 году – 1,7 % (6 чел.), в 2021 году – 1,4 % (4 чел.).

При этом, в 2023 году 9 из 10 подопечных возвращены на основании заявлений опекунов (попечителей), 1 – в связи с отстранением опекуна на основании решения органов опеки и попечительства.

В июле 2023 года Уполномоченным рассмотрено обращение приемных родителей из города Нижневартовска, обратившихся за содействием в предоставлении их приемному ребенку социальной реабилитации в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних в связи с его отклоняющимся поведением.

В ходе изучения ситуации было установлено, что несовершеннолетний вместе с братом и сестрой приняты в семью заявителей в марте 2021 года из другого региона, где осталась проживать их мать, лишенная родительских прав. Приемным родителям, при реализации права подопечным на общение с матерью, стала известна информация о том, что мать подопечных встала на путь исправления, создала семью и участвует в воспитании детей своего супруга, выразила желание восстановиться в родительских правах для дальнейшего воспитания своих кровных детей.

Ввиду отсутствия на законодательном уровне механизмов реализации межрегионального взаимодействия органов опеки и попечительства в защиту прав несовершеннолетних подопечных при передаче их на воспитание в семью из одного субъекта Российской Федерации в другой, не обеспечение матери правовым сопровождением, вопрос восстановления в родительских правах женщины приобрел затяжной характер на неопределенный срок. Длительное не разрешение вопроса негативно отразилось на поведении подопечного, ожидающего возвращения в семью матери.

В сложившихся обстоятельствах, действуя в интересах подопечных, правовое сопровождение женщине оказывалось органом опеки и попечительства автономного округа – Депсоцразвития Югры.

Вместе с тем, рассматриваемая ситуация потребовала всестороннего изучения имеющихся проблем в адаптации подопечных (усыновленных) несовершеннолетних, поставленных на учет в органах опеки и попечительства автономного округа, прибывших из других субъектов Российской Федерации, за период 2019-2023 годы, изменивших место жительства в связи с принятием их на воспитание в семью.

Одной из основных проблем при адаптации несовершеннолетних подопечных, прибывших на территорию автономного округа из других субъектов Российской Федерации, можно отметить отсутствие взаимодействия передающих и принимающих ребенка органов опеки и попечительства

по предварительной качественной подготовке воспитанников и кандидатов в опекуны (попечители) к устройству несовершеннолетнего в замещающую семью.

В сентябре 2023 года выявленные факторы рассмотрены на заседании Экспертного совета, членами которого и другими участниками одобрена инициатива Уполномоченного в необходимости нормативного правового (административного) регулирования в автономном округе вопроса организации межрегионального взаимодействия органов опеки и попечительства, которая реализована принятием ведомственного приказа органа опеки и попечительства автономного округа<sup>37</sup>.

Обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье остается приоритетной задачей Уполномоченного на предстоящий период.

---

<sup>37</sup> Приказ Депсоцразвития Югры от 26.09.2023 № 1642-р «Об утверждении типовой формы соглашения о сотрудничестве по вопросам восстановления детско-родительских отношений между несовершеннолетними подопечными и родителями (родственниками), организации работы по восстановлению родителей в родительских правах».

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 5. ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ И СОДЕРЖАНИЯ ОТ СВОИХ РОДИТЕЛЕЙ И ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ (АЛИМЕНТЫ)

Рассмотрено **43** обращения от жителей Югры  
и других регионов России

---

О взыскании алиментов с отцов детей,  
проходящих военную службу в зоне СВО,  
рассмотрено **3** обращения

---

Принято **24** человека на совместных личных  
приемах с главным судебным приставом Югры

---

**В**опросы реализации ребенком права на получение содержания от своих родителей по-прежнему остаются актуальными.

Как отмечено в разделе «Право на жизнь и защиту от насилия» настоящего Доклада, более половины преступлений, совершенных в 2023 году в отношении несовершеннолетних, составляют преступления по статье 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей).

Законодательство Российской Федерации признает абсолютную обязанность родителя по осуществлению заботы, в том числе материального содержания, в отношении ребенка.

В соответствии со статьей 61 СК РФ родители ребенка обладают равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей. Исполнение родительских обязанностей должно осуществляться в интересах детей обоими родителями и предполагает совместное и согласованное решение всех вопросов по реализации прав детей.

Статьей 60 СК РФ закреплено право ребенка на получение содержания от своих родителей, в том числе в виде алиментов. Реализация данного права – обязанность родителя или иного законного представителя, с которым проживает ребенок. Отказ от алиментов или их замена другими соглашениями не допускается, как и расход алиментов на иные цели, а не на содержание ребенка.

В настоящее время семейным законодательством предусматривается два порядка реализации права детей на содержание со стороны родителей: добровольный или договорный (по соглашению сторон об уплате алиментов);

судебный (взыскание алиментов по судебному акту: судебному приказу или решению суда).

В 2023 году к Уполномоченному по данной тематике поступили 43 обращения, из них:

- о взыскании алиментов – 30 обращений (-25%, в 2022 году – 40);
- об изменении размера алиментов – 3 обращения (в 2022 году – 5);
- о привлечении к ответственности должника за неуплату алиментов – 7 обращений (в 2022 году – 4);
- о розыске должника по алиментам – 2 обращения (в 2022 году обращений не поступало);
- об установлении источников доходов должника – 1 обращение (в 2022 году обращений не поступало).

Так, в феврале 2023 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Лангепаса, имеющая на иждивении трех малолетних детей, с жалобой на незаконные действия судебного пристава-исполнителя отделения службы судебных приставов по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району при взыскании задолженности по решению Арбитражного суда автономного округа с транспортной компании, в которой работал умерший супруг.

Указанное обращение в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для рассмотрения по существу направлено в адрес Ханты-Мансийского межрайонного прокурора.

Межрайонной прокуратурой проведена проверка, в ходе которой установлены нарушения законодательства об исполнительном производстве, поскольку надлежащих мер, направленных на погашение задолженности, должностными лицами отделения службы судебных приставов по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району не принято.

В этой связи межрайонной прокуратурой в адрес руководителя УФССП по автономному округу внесено представление об устранении нарушений закона с требованием привлечения к ответственности виновных должностных лиц.

Помимо обращений граждан, проживающих на территории автономного округа, в 2023 году поступило 2 обращения (в 2022 году – 2) от взыскателей алиментов из других субъектов Российской Федерации, в связи с проживанием должников на территории автономного округа, а также 3 обращения (в 2022 году – 4) от матерей, не получающих алименты в связи с постоянным проживанием должников в иных субъектах Российской Федерации (городе Рязани, Московской и Челябинской областях).

Например, в апреле 2023 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница города Нижневартовска с жалобой на незаконные действия судебных приставов-исполнителей Орджоникидзевского районного отдела судебных приставов города Магнитогорска при взыскании задолженности по алиментным обязательствам с бывшего супруга заявителя. Указанное обращение направлено в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Челябинской области, приняты меры для восстановления права на получение алиментов.

Некоторые обращения содержали просьбы об оказании помощи по возможному трудоустройству бывшего супруга, с целью получения алиментов на содержание ребенка.

Так, в ходе личного приема в декабре 2023 года жительница города Лангепаса обратилась с просьбой защитить права несовершеннолетнего ребенка в части получения алиментов на его содержание от бывшего супруга.

Установлено, что должник от выплаты алиментов не уклоняется, однако в связи с отсутствием постоянной работы и стабильного заработка не может регулярно осуществлять выплаты алиментов на содержание ребенка.

Уполномоченный, действуя в защиту прав несовершеннолетних на содержание обоими родителями, обратилась в адрес Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городам Лангепасу и Покази, указав на необходимость организации сопровождения отца ребенка

в части поисков работы во взаимодействии с казенным учреждением автономного округа «Лангепасский центр занятости населения».

По результатам проведенной работы бывшему супругу заявителя оказана помощь в трудоустройстве.

Продолжилась совместная работа Уполномоченного по защите прав несовершеннолетних на получение содержания от своих родителей и других членов семьи с региональным Управлением Федеральной службы судебных приставов.

В течение года совместно с главным судебным приставом Югры Еленой Евгеньевной Ловандо провели цикл личных приемов граждан (в формате горячей линии, в городе Ханты-Мансийске в очном формате, в режиме видеосвязи с жителями городов Нижневартовска и Мегиона).

По инициативе Уполномоченного и с согласования Депсоцразвития Югры на каждом личном приеме присутствовали руководители территориальных органов социальной защиты населения, опеки и попечительства для оперативного принятия решений, относящихся к их компетенции, организации социального сопровождения семей, имеющих детей, в отношении которых родители (или один из них) не исполняют обязанности по содержанию ребенка, уклоняются от уплаты алиментов, защиты имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, оказания содействия опекунам и их правового сопровождения по вопросам взыскания алиментов на содержание детей.

В общей сложности возможностью задать свои вопросы детскому правозащитнику и главному судебному приставу региона воспользовались 24 человека.

Анализируя обращения к основным проблемам заявителей в части взыскания алиментов можно отнести:

некорректное отражение сумм образовавшейся задолженности по алиментам на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов (электронный сервис о наличии задолженности по исполнительным производством);

неисполнение либо несвоевременное исполнение судебными приставами требований исполнительных документов, наступление совершеннолетия ребенка, в отношении которого имеется значительная задолженность по алиментам, непринятие действенных мер в отношении должника;

несогласие с суммами, удерживаемыми работодателем из заработной платы в счет уплаты алиментов.

Следуя договоренностям, зафиксированным в соглашении, Уполномоченный в 2023 году обращалась к главному судебному приставу Югры за помощью в разрешении ситуаций, изложенных в обращениях граждан.

Так, в марте 2023 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы города Ханты-Мансийска с жалобой на бездействие судебных

приставов-исполнителей в части не привлечения к ответственности бывшего супруга заявителя за злостное уклонение от уплаты алиментов на содержание совместного ребенка.

После направления информации Уполномоченного в адрес УФССП судебными приставами-исполнителями отделения судебных приставов по городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району проведены следующие мероприятия:

вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства должника, находящиеся на его счетах в кредитных организациях;

вынесено постановление о запрете на совершение действий по регистрации сделок с недвижимым имуществом, зарегистрированным на имя должника;

вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника с указанием удерживать в счет ежемесячных платежей и в счет задолженности, но не более 50 % от заработной платы;

вынесено постановление о временном ограничении на выезд должника за пределы Российской Федерации;

в отношении должника составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 5.35.1 КоАП РФ за неуплату родителем без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетнего ребенка.

В 2023 году в автономном округе возбуждено 1 208 дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 5.35.1 КоАП РФ, 1 358 должников привлечено к ответственности.

Согласно информации УФССП, сумма, взысканная судебными приставами-исполнителями в пользу несовершеннолетних детей в 2023 году составила 1 339,2 млн рублей, что на 47,5 % больше, чем в 2022 году.

По результатам работы за 2023 год на принудительном исполнении у судебных приставов-исполнителей находится 12 601 (+10,2%, в 2022 году – 11 317) исполнительное производство о взыскании алиментов, из которых наибольшее количество исполнительных производств находится в производстве судебных приставов-исполнителей отделений судебных приставов по:

городу Сургуту – 4 252;

городу Нижневартовску и Нижневартовскому району – 7 394;

городу Нефтеюганску и Нефтеюганскому району – 2 454;

городу Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району – 2 060.

Статьей 157 УК РФ установлена ответственность за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних

детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно.

По региону число зарегистрированных преступлений, предусмотренных частью 1 названной статьи УК РФ, по итогам 2023 года выросло на 14,3 % (с 525 до 605).

Совместно с УФССП региона также проводилась работа по правовому просвещению граждан о положениях и практике применения подпункта 3 части 1 статьи 40 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». В случае участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск или выполнения должником задач в условиях вооруженного конфликта, оказывалась практическая помощь по направлению заявления, исполнительного листа, документов и сведений, находящихся в личном хранении граждан, в федеральное казенное учреждение «Единый расчетный центр» Министерства обороны Российской Федерации.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения граждан (в 2022 году – 2) по вопросу взыскания денежных средств по алиментным обязательствам с отцов детей в связи с их нахождением на военной службе в зоне СВО.

В этой связи Уполномоченным были инициированы вопросы социального сопровождения семьи (детей) участника СВО, получения мер социальной поддержки и пособий на детей, организации безопасных и психологически комфортных условий обучения ребенка в образовательной организации.

Следует отметить, что в автономном округе дополнительно к алиментам оказываются денежные выплаты 262 семьям на содержание и воспитание 342 детей участников СВО.

В 2023 году в Югре продолжено осуществление единовременной денежной выплаты в размере до 20 400 рублей на каждого ребенка, семья которого состоит из граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории автономного округа, родитель которого находится по алиментным обязательствам в исполнительном розыске. Поддержка оказана 370 семьям для 524 детей.

На постоянной основе осуществляется совместная деятельность социальной службы региона, представителей органов прокуратуры и отделов судебных приставов автономного округа в решении проблем семей, перед которыми не исполняются обязательства о выплате алиментов.

Так, во всех муниципальных образованиях региона организованы (в 2023 году – 206) совместные рейды при участии представителей территориальных отделений службы судебных приставов, управлений социальной защиты населения, органов опеки и попечительства к 208 гражданам, имеющим алиментные обязательства в отношении своих детей.

Для повышения правовой грамотности приемных родителей, опекунов, попечителей в вопросах соблюдения имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части получения подопечными алиментов территориальными управлениями социальной защиты населения, опеки и попечительства на постоянной основе организовано проведение сетевых встреч с представителями органов прокуратуры и отделов судебных приставов автономного округа.

С целью совершенствования деятельности по обеспечению прав несовершеннолетних на алиментные обязательства со стороны родителей Депсоцразвития Югры в 2023 году внесены изменения в алгоритм взаимодействия социальных служб, предусмотренный приказом Депсоцразвития от 29 января 2021 года № 97-р «О межведомственном взаимодействии по выявлению семей с детьми, в которых родители уклоняются от уплаты алиментов, и оказанию им социально-правовой помощи».

Согласно указанному алгоритму информация о детях, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов, поступает в управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по месту жительства семьи, в последующем специалисты социальных учреждений осуществляют социальное сопровождение и предоставление социально-правовой помощи.

В 2023 году по итогам взаимодействия социальных служб и службы судебных приставов по взысканию алиментных обязательств:

56 граждан заключили нотариально удостоверенное соглашение о выплате алиментов;

81 гражданину оказано содействие в подготовке искового заявления о выплате алиментов, из них направлено в суд 56 исков о выплате алиментов (в отношении 36 граждан судом принято решение о выплате алиментов);

84 должника при содействии социальных служб объявлены в исполнительный розыск. Семьям с детьми, в отношении которых установлены должники по алиментным обязательствам, оказано содействие в подготовке документов для оформления единовременной денежной выплаты семьям с детьми, родители которых уклоняются от уплаты алиментов;

39 должников привлечены к административной и уголовной ответственности;

6 детям назначена пенсия по случаю потери кормильца.

Уполномоченным в декабре 2023 года направлено ходатайство в адрес директора Депсоцразвития Югры Терезы Анатольевны Пономаревой о принятии дополнительных мер по защите имущественных прав несовершеннолетних подопечных на получение алиментов, по результатам рассмотрения которого утвержден приказ Депсоцразвития от 29 декабря 2023 года № 2320-р «Об утверждении технологии (модельной программы) социального сопровождения семей с детьми, в отношении которых родитель уклоняется от уплаты алиментов», предусматривающий:

алгоритм межведомственного взаимодействия Управлений социальной защиты населения, опеки и попечительства, Агентства социального благополучия населения Югры, учреждений социального обслуживания населения, подведомственных Депсоцразвития Югры, по выявлению семей с детьми, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, и оказанию им социально-правовой помощи;

алгоритм действий при осуществлении социального сопровождения семьи в части оказания содействия родителю (законному представителю) в заключении соглашения с родителем об уплате алиментов, обращении в службу судебных приставов по месту жительства (пребывания) должника, составлении искового заявления о возмещении службой судебных приставов убытков в результате незаконного действия либо бездействия судебного пристава.

Дополнительно, для изучения состояния дел в сфере защиты имущественных прав несовершеннолетних подопечных на получение алиментов, в соответствии с названным приказом предусмотрено ведение ежемесячных мониторингов по выявлению (в целях оказания социально-правовой помощи):

семей с детьми, родители которых уклоняются от уплаты алиментов;  
детей, оставшихся без попечения родителей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

В 2023 году Уполномоченным изучен вопрос о создании на территории региона условий для осуществления трудовой деятельности, получения заработной платы, из средств которой осуществляется перечисление алиментов, лицами, привлеченными к установленной законодательством ответственности за неоднократную неуплату без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а также нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста.

Согласно информации, поступившей из Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по автономному округу, из 403 осужденных к наказанию в виде исправительных работ 179 имеют алиментные обязательства за совершение преступления, предусмотренного статьей 157 УК РФ, из них 42 женщины (или 24 %), 137 мужчин (или 76 %).

Трудоустройство указанной категории осужденных обеспечивается в течение 30 дней с момента их постановки на учет в уголовно-исполнительной инспекции УФСИН (УИИ).

Из числа осужденных, имеющих исполнительные производства, 155 человек трудоустроены в организациях, согласованных с органами местного самоуправления региона, и средняя заработная плата в которых составляет 30 000 рублей.

Также 4 осужденных заключили контракты с Министерством обороны Российской Федерации для прохождения службы при проведении СВО.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания исправительных работ, по представлению УИИ в декабре 2023 года в судах автономного округа на рассмотрении находились 17 материалов о замене исправительных работ лишением свободы.

Таким образом, на территории региона созданы условия для осуществления трудовой деятельности, получения заработной платы, из средств которой осуществляется перечисление алиментов, лицами, привлеченными к установленной законодательством ответственности.

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Рассмотрено **69** обращений от жителей Югры

---

**26%** обращений о сложностях  
с получением ежемесячного пособия в связи  
с рождением и воспитанием ребенка

---

Правительством Югры поддержаны  
**2** законодательные инициативы  
Уполномоченного

---

В 2023 году в стране продолжена работа по совершенствованию комплекса мер поддержки семей с детьми. Во исполнение поручения Президента России по выстраиванию целостной системы поддержки семей с детьми с 1 января 2023 года в единую систему государственных пособий семьям с детьми, установленных Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», введено новое пособие – ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка<sup>38</sup>, которое объединило ряд действующих в 2022 году выплат нуждающимся семьям, назначаемых по указам Президента России, и назначается по общим правилам, единым для всех регионов России.

Получатели пособия – беременные женщины, вставшие на учет в ранние сроки (до 12 недель), и родители детей до 17 лет.

Единое пособие предоставляется семьям с доходами ниже одного прожиточного минимума на человека (в автономном округе это – 19 649 рублей<sup>39</sup>) с применением комплексной оценки нуждаемости.

Размер единого пособия установлен в зависимости от дефицита обеспеченности семьи – 50 %, 75 % или 100 % регионального прожиточного минимума на ребенка или трудоспособного взрослого – в зависимости от того, по какому основанию установлено пособие.

По данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре<sup>40</sup> в 2023 году получателями единого пособия стали 63 894 югорских семей на 134 438 детей.

Всего в течение 2023 года от жителей автономного округа поступило 263 788 заявлений о назначении единого пособия. Результатом рассмотрения более половины этих заявлений стало принятие ОСФР Югры решений об отказе (175 499 решений). При этом, каждое четвертое такое решение (41 943 решения) обусловлено превышением размера среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения.

Введение нового вида пособия не повлекло за собой рост количества обращений граждан в адрес Уполномоченного, однако 26 % обращений в группе права на социальное обеспечение касалось вопросов о сложностях с его получением, а в числе обращений о назначении различных видов пособий на детей (24 обращения) его доля составила 75 % (18 обращений).

<sup>38</sup> Далее – единое пособие;

<sup>39</sup> Постановление Правительства автономного округа от 23.12.2022 № 699-п «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2023 год»;

<sup>40</sup> Далее – ОСФР Югры.

В основном заявители оспаривали отказы ОСФР Югры в назначении пособия по причине превышения дохода семьи, выражали несогласие с назначенным размером пособия (менее 100% величины прожиточного минимума), а также фактом учета доходов членов семьи от трудовой деятельности до вычета налогов, не исключением из дохода семьи обязательных платежей (например, по оплате за жилищно-коммунальные услуги), а также расходов в связи с добровольно взятыми обязательствами по кредитам, выплат, получаемых в связи с установленным статусом многодетной семьи.

Такие обращения рассматривались Уполномоченным в тесном взаимодействии с ОСФР Югры, проводились повторные правовые оценки принятых решений, по результатам которых ошибок в сведениях, влияющих на определение права на выплату пособия, не установлено, оснований для отмены и пересмотра решений не имелось. Лишь в одном случае установлен факт некорректного расчета среднедушевого дохода семьи, по результатам устранения ошибки размер пособия пересмотрен.

Оценивая результаты рассмотрения обращений можно сделать вывод, что вопросы подобного характера чаще вызваны низкой осведомленностью заявителей о порядке учета доходов семьи и определения размера пособия, чем неверной правоприменительной практикой уполномоченного органа.

В этих случаях для повышения уровня правовой грамотности заявителей ответы на обращения содержали не только разъяснения норм законодательства, но и детализированные расчеты среднедушевого дохода семьи с указанием всех видов и размеров учтенных доходов, а также подробным пошаговым алгоритмом определения размера пособия.

Семье из города Пыть-Яха потребовалось содействие Уполномоченного при оспаривании решения регионального ОСФР Югры об отказе в назначении пособия, принятом в силу несовершенства законодательства, регулирующего порядок его назначения.

Ранее получателем пособия являлась мама ребенка, однако в начале апреля 2023 года в отделе опеки и попечительства, защиты прав детства между законными представителями ребенка было подписано соглашение об определении его места жительства с отцом. При рассмотрении заявления отца о назначении пособия на его имя ОСФР Югры данный документ не был принят во внимание, поскольку перечень документов (сведений), необходимых для назначения пособия, не содержит такого документа, как соглашение об определении места жительства ребенка и, соответственно, источника его получения. В этой связи в отношении заявления вынесено решение об отказе, мотивированное тем, что пособие назначено другому законному представителю.

При содействии Уполномоченного специалистами осуществлена оценка ситуации, с учетом совокупности всех обстоятельств и представленного соглашения решение было пересмотрено в пользу отца как родителя, факти-

чески осуществляющего воспитание и содержание несовершеннолетнего ребенка.

По мнению Уполномоченного, следующая ситуация, о которой сообщила жительница города Сургута, также обусловлена пробелами в законодательстве.

В своем обращении женщина сообщила об отказе в назначении единого пособия на дочь в связи с тем, что суммарная площадь жилых помещений, находящихся в собственности заявителя и членов его семьи, в расчете на одного члена семьи превысила допустимую норму – 24 квадратных метра.

Отцу ребенка судом, в связи с возбуждением уголовного дела по подозрению в совершении особо тяжкого преступления в отношении несовершеннолетней, избрана мера пресечения в виде домашнего ареста с наложением запретов, предусмотренных пунктами 3–5 части 6 статьи 105.1 УПК РФ.

Учитывая, что брак заявителя с женщиной не расторгнут, он не заключен под стражу, последний был включен в состав семьи заявителя, учтено жилое помещение, принадлежащее ему на праве собственности, что привело к указанному результату.

Детским правозащитником Югры при поддержке федерального Уполномоченного в адрес Минтруда России направлена инициатива о внесении изменений в Правила назначения единого пособия<sup>41</sup>, предусматривающих исключение из состава семьи, учитываемого при определении права на получение пособия и при расчете среднедушевого дохода семьи, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде домашнего ареста с возложением запретов.

Минтруда России не усмотрел оснований для внесения предложенных изменений, поскольку данные лица не находятся на полном государственном обеспечении, в отличие от лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу. Однако проинформировал о внесенных 28 ноября 2023 года изменениях<sup>42</sup>, согласно которым с 1 июля 2024 года факт нахождения заявителя и (или) членов его семьи по домашним арестом является уважительной причиной отсутствия доходов от трудовой, предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Следует также отметить, что указанным документом был внесен ряд значимых изменений в Правила назначения единого пособия, позволяющих нивелировать возникающие проблемы с его получением:

<sup>41</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка»;

<sup>42</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2023 № 2010 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

конкретизирован порядок учета при расчете среднедушевого дохода семьи доходов самозанятых, сумм алиментов;

определено, что в доходе семьи не будут учитываться подработки несовершеннолетних, проценты по счетам опекаемого ребенка, а также выплаты, полученные при присвоении звания «Мать-героиня» и при награждении орденом и медалью ордена «Родительская слава».

Примечательно, что еще 7 июля 2023 года в ходе заседания Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, состоявшегося в городе Ханты-Мансийске под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Югре, участниками, экспертами и детскими правозащитниками поднимался вопрос о необходимости исключения из видов доходов семьи при назначении единого пособия трудовых доходов несовершеннолетних.

В 2023 году Уполномоченным давалась правовая оценка факту отказа ОСФР Югры в назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

С жалобой обратилась жительница Кондинского района. В результате проведенной оценки установлено, что уполномоченным органом при рассмотрении заявления не был принят во внимание документ, свидетельствующий о передаче несовершеннолетнего, находившегося в доме ребенка, родителю. В связи с этим мама ребенка была вынуждена спустя месяц повторно обратиться с заявлением, доказывая факт воспитания ребенка в семье, потеряв при этом выплату пособия за один месяц. По настоянию Уполномоченного ОСФР Югры проведена повторная экспертиза представленных заявителем документов и произведена выплата недополученной суммы пособия.

В зоне особого внимания Уполномоченного оставались вопросы социальной поддержки семей, воспитывающих детей с инвалидностью, поступавшие от указанной категории семей и общественных организаций, в том числе в ходе проведения очных и онлайн-встреч, рабочих визитов Уполномоченного в муниципальные образования автономного округа.

Так, благодаря обращению мамы ребенка-инвалида из города Урая, которая выразила не только свое мнение, но и мнение более 150 жителей Югры, о необходимости предоставления психологических услуг для родителей, чтобы помочь им нормализовать их психологическое и эмоциональное состояние, связанное с воспитанием особых детей, в апреле 2023 года Правительством автономного округа поддержана инициатива Уполномоченного о предоставлении сертификатов на получение родителями детей-инвалидов квалифицированной психологической помощи.

В августе 2023 года помогли восстановить право ребенка-инвалида из Донецкой Народной Республики на получение пенсии, которую мама после переезда в Югру (Нижневартовский район) не могла оформить с ноября 2022 года. Затруднения, в первую очередь, были связаны с низкой правовой информированностью родителя об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан из новых субъектов России, а также трудностями в получении необходимых подтверждающих документов из ДНР. После вмешательства Уполномоченного и взаимодействия ОСФР Югры с компетентными органами ДНР пенсия мальчику восстановлена с начала 2023 года.

В ноябре 2023 года при оперативном вмешательстве Уполномоченного удалось помочь маме ребенка-инвалида оспорить незаконный отказ работодателя в предоставлении дополнительных оплачиваемых выходных дней.

На сайт Уполномоченного пришло сообщение: *«Я в разводе уже 5 лет, где находится бывший муж, не знаю, воспитываю ребенка-инвалида сама. Мне работодатель (бухгалтерия) отказал в оплате 4-дневного отпуска по уходу за ребенком-инвалидом, сослались на то, что ФСС отказал в оплате, т. к. нет справки, что второй родитель не пользовался этой льготой. Как и где мне брать такую справку, если я не знаю, в какой точке страны он находится, алименты не платит, значит, не работает. Что мне делать? Помогите».*

Из разговора с заявителем установили, что отец ребенка в состав семьи не включен, это подтверждается соответствующей справкой, приложенной к заявлению, на содержание ребенка с него в принудительном порядке взыскиваются алименты, от уплаты которых он уклоняется. В этом заявлении, а также в ранее поданных заявлениях в предыдущие годы, послуживших основанием для предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней, данные обстоятельства женщина указала.

Уполномоченный направил запрос в ОСФР Югры, одновременно дали женщине письменную правовую консультацию со ссылкой на законодательство и судебную практику по аналогичным вопросам, после чего работодатель изменил свое решение в пользу заявителя.

Помогли восстановить право ребенка-инвалида из многодетной семьи на получение единовременного пособия при подготовке к школе.

Многодетная мама из города Сургута рассказала по телефону, что через ОСФР Югры получала на троих детей единое пособие. В июне 2023 года старшему сыну исполнилось 17 лет и, как и положено по законодательству, выплату пособия на него прекратили.

В сентябре 2023 года сын приступил к обучению в 11 классе, а в октябре женщина через портал Госуслуг подала заявление о назначении на него единовременного пособия при подготовке ребенка из многодетной семьи

к школе, но получила отказ, потому что ей выплачивается единое пособие на детей.

Действительно, Закон автономного округа «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» не предусматривает выплату единовременного пособия для подготовки ребенка из многодетной семьи к школе в случае получения на ребенка единого пособия. Однако на дату подачи заявления женщина не могла получить на старшего сына единое пособие, так как оно назначается до достижения ребенком возраста 17 лет.

После обращения Уполномоченного Депсоцразвития Югры проведена правовая ревизия, по результатам которой допущенная ошибка была исправлена – на ребенка назначено единовременное пособие, родителю принесены извинения.

В 2022 году Уполномоченным исследована проблема реализации права детей из многодетных семей, получающих образование в семейной форме, на получение единовременного пособия при подготовке к школе и ежемесячной денежной выплаты на проезд. Из-за особенностей учета детей, получающих образование в семейной форме, в цифровой образовательной платформе автономного округа «ГИС Образование Югры» возникли барьеры в реализации многодетными семьями указанного права – данные о ребенке с момента перехода на семейную форму обучения исключались из системы, что не позволяло подтвердить факт получения ребенком образования в образовательных организациях автономного округа.

Для преодоления данной ситуации уполномоченный рекомендовала Депобразования и науки Югры проработать механизм обмена с Депсоцразвития Югры информацией о детях, получающих образование в семейной форме, в целях реализации права детей из многодетных семей на получение единовременного пособия для подготовки к началу учебного года, ежемесячной денежной выплаты на проезд.

Депобразования и науки Югры принято решение о доработке в 2024 году функционала цифровой образовательной платформы автономного округа «ГИС Образование Югры» в части ее дополнения разделом об обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, с возможностью формирования образовательными организациями соответствующего реестра обучающихся.

Также в Докладе по итогам работы в 2022 году подробно освещался вопрос о выявленной практике несвоевременной и не в полном объеме реализации при утрате кормильца прав на пенсионное обеспечение детей-сирот – детей, которые потеряли одного или обоих родителей, детей умершей одинокой матери.

Пенсионное законодательство<sup>43</sup> предусматривает обеспечение данного круга лиц страховой либо социальной пенсией, которые различаются по размеру и порядку назначения.

Обоснованное беспокойство Уполномоченного вызывали случаи, когда органы опеки не практиковали подачу заявления о назначении пенсии в кратчайшие со дня смерти единственного кормильца сроки, оставляя разрешение данного вопроса до назначения опекуна (попечителя), что приводило:

к лишению пенсионного обеспечения в период с момента выявления ребенка-сироты до подачи заявления о назначении пенсии;

к уменьшению общего уровня материального обеспечения ребенка-сироты в указанный пропущенный период, в том числе в связи с назначением недолжного вида пенсии (социальной вместо страховой).

Уполномоченным в 2022 году на диалоговых площадках федерального уровня неоднократно озвучивались инициативы о совершенствовании положений федерального законодательства, в том числе в части беззаявительного назначения пенсии. Инициатива также была направлена Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которая поддержала позицию детского правозащитника Югры, обозначив данную проблему в своем Докладе по итогам деятельности за 2022 год.

Важным в этой связи стало принятие в 2023 году федерального закона<sup>44</sup>, согласно которому с 1 января 2024 года введен проактивный (беззаявительный) порядок назначения страховой пенсии и социальной пенсии по случаю потери кормильца детям умершего кормильца в возрасте до 18 лет, а также социальной пенсии детям в возрасте до 18 лет, оба родителя которых неизвестны, с использованием единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации.

Кроме того, теперь назначение пенсии осуществляется в сокращенные сроки, со дня смерти кормильца, а также с учетом правила, предусматривающего установление того вида пенсии, размер которой имеет большую величину.

Вместе с этим, ранее (в марте 2023 года) Уполномоченный заручилась поддержкой Губернатора Югры на предложение конкретизировать в региональном законодательстве полномочия органов опеки по реализации прав детей, оставшихся без родителей, на пенсионное и социальное обеспечение и сроков исполнения таких полномочий. Инициатива вошла в перечень поручений Губернатора Югры и была адресована для исполнения Депсоцразвития Югры.

<sup>43</sup> Федеральные законы от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ).

<sup>44</sup> Федеральный закон от 29.05.2023 № 190-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях».

По результатам проведенной работы парламентариями Югры приняты решения о сокращении административных барьеров при реализации права детей-сирот на пенсионное и социальное обеспечение: 28 сентября 2023 года принят Закон автономного округа «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», согласно которому местный орган опеки и попечительства должен не позднее трех рабочих дней со дня получения сведений о ребенке-сироте принимать меры по защите его имущественных прав, реализации прав на пенсионное и социальное обеспечение.

Таким образом, в 2023 году благодаря вмешательству Уполномоченного и тесному взаимодействию с органами власти региона, поддержке Губернатора и Думы Югры удалось не только своевременно восстановить права значительного количества семей с детьми, но и принять решения, направленные на совершенствование механизмов социальной поддержки семей, в том числе воспитывающих детей с инвалидностью, а также в интересах детей-сирот.

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 7. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Рассмотрено **106** обращений  
от жителей Югры

---

Направлено **2** ходатайства главам  
муниципальных образований  
автономного округа о внесении  
изменений в муниципальные  
правовые акты

---

**В** 2023 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 106 обращений граждан в защиту жилищных прав, что на 28,4 % меньше, чем в 2022 году (148 обращений).

Доля жилищных вопросов от общего количества обращений к Уполномоченному в отчетном периоде, по сравнению с 2022 годом, снизилась на 4,4 %, сохранив, при этом, третью позицию по актуальности проблем.

По-прежнему, самой востребованной оказалась помощь Уполномоченного при рассмотрении вопросов о возникновении жилищных прав по различным основаниям, вселении в жилые помещения и предоставлении жилых помещений, правомерности выселения из жилого помещения, соблюдении прав несовершеннолетних при сделках с имуществом, содержании жилого помещения, предоставлении и оплате коммунальных услуг.

Следует отметить, что в автономном округе государственные гарантии по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа данной категории<sup>45</sup> жилыми помещениями реализуются в установленном порядке. Нарушений прав детей-сирот в данной сфере не выявлено.

По итогам 2023 года обязательства по обеспечению жильем детей-сирот в автономном округе выполнены в полном объеме – договоры найма специализированного жилого помещения заключили 668 человек или 99,9 % от общего количества лиц, подлежащих обеспечению жильем.

Вместе с этим, в 2023 году к Уполномоченному поступали обращения детей-сирот и их законных представителей, характер которых, чаще всего, касался содействия в получении квалифицированной юридической помощи для решения жилищного вопроса при условиях невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемом (закрепленном за ними) жилым помещением.

С одной такой длинной и, на первый взгляд, не имеющей разрешения историей, которая в итоге была решена в пользу заявителя, Уполномоченный работала на протяжении апреля-июня 2023 года. Для молодой девушки, которая является лицом из числа детей-сирот, все началось гораздо раньше.

На личном приеме в городе Советский заявитель вместе со своим доверенным лицом обратились к Уполномоченному за помощью в решении вопроса о возможности проживания в жилом помещении умерших опекунов и заключения с администрацией одного из поселков Советского района договора найма жилого помещения.

После смерти матери девочку передали под опеку бабушке и дедушке. Тогда бабушка вселила ее, как временного жильца, в квартиру в поселке Советского района, предоставленную по договору социального найма.

<sup>45</sup> Далее – дети-сироты.

Затем, после кончины бабушки, дедушка стал основным нанимателем квартиры, но не обратился в администрацию с заявлением о признании ребенка членом семьи нанимателя. В то же время, девушка и двое ее братьев владели долями в квартире умершей матери в городе Советский, но из-за психотравмирующих воспоминаний она не планировала там проживать.

С декабря 2021 года (после смерти дедушки) заявитель осталась проживать в спорном жилом помещении, несла расходы на его содержание и с помощью доверенного лица боролась за свое право на жилье. Она пыталась заключить договор найма жилого помещения умерших опекунов с муниципальной администрацией, но все ее попытки были безуспешными – администрация проинформировала о возможности признания нанимателем жилого помещения только в судебном порядке.

К сожалению, из-за нежелания некоторых специалистов муниципальных и региональных органов власти, юристов, в том числе работающих в системе бесплатной юридической помощи, внимательно разобраться в ситуации, помочь молодой девушке сориентироваться в правовых вопросах, корректно и грамотно заявить свои иски, требования, вопрос не разрешался.

В процессе работы с этим обращением выяснилось, что сложности возникли из-за документальных противоречий. С участием юристов Управления социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Югорску и Советскому району удалось грамотно подготовить все документы, сформулировать иски, требования для рассмотрения вопроса в суде.

Результат – признание судом права заявителя пользования жилым помещением на условиях социального найма. Договор заключен, девушка после получения специальности в одном из региональных ВУЗов вернулась в поселок, чтобы жить и работать по новой профессии – учить детей плаванию.

В 2023 году отдельные обращения родителей, в том числе воспитывающих детей-инвалидов, стали предметом направления ходатайств Уполномоченного в адрес главы города Урая и председателя Думы города Сургута.

В июле 2023 года на выездном личном приеме в городе Урае обратилась женщина, одна воспитывающая двоих несовершеннолетних детей, в защиту их права на жилище, в частности, об освобождении от доплаты при оформлении с администрацией города Урая договора мены жилыми помещениями.

В собственности заявителя и членов ее семьи на территории города Урая находятся 1-комнатная (общая долевая собственность с детьми) и 3-комнатная квартиры, расположенные в домах, которые признаны аварийными и подлежат расселению до 2029 года.

В 2022 году, после смерти бывшего мужа заявителя, дети в наследство получили 2-комнатную квартиру, в доме, который также был внесен

в реестр аварийного жилья, подлежащего расселению. Взамен этой квартиры администрацией города семье предложена по договору мены 2-комнатная квартира большей площадью с доплатой 1 700 000 рублей.

Заявитель с размером доплаты не согласилась и посчитала, что ее семья, с учетом низкого уровня доходов, подлежит освобождению от доплаты.

С целью дополнительных мер поддержки социально-незащищенных категорий граждан в городе Урае утверждены и действуют муниципальные правовые акты, предусматривающие условия освобождения от доплаты при заключении договора мены квартир, либо предоставление рассрочки,<sup>46</sup> согласно которым для получения льготы заявитель должен соответствовать ряду условий, включая отсутствие на территории города Урая у гражданина и (или) членов его семьи иных жилых помещений в собственности (долевой собственности) или пользовании.

С учетом наличия у заявителя и членов ее семьи иных жилых помещений семья не соответствовала всем требованиям предоставления льготы в связи с чем решением Главы города в освобождении от доплаты заявителю было отказано.

От иных предложенных ранее администрацией города и в ходе личного приема вариантов решения вопроса (выплата компенсации взамен подлежащего сносу жилого помещения, предоставление рассрочки платежа на сумму доплаты сроком на 20 лет, предоставления жилого помещения меньшей площадью для снижения размера доплаты) заявитель категорически отказалась, настаивая на освобождении от доплаты.

Уполномоченный объяснила заявителю, что вопрос обеспечения граждан жилыми помещениями из муниципального жилищного фонда относится к вопросу местного значения и решается им в силу статьи 132 Конституции Российской Федерации самостоятельно, оказывать какое-либо влияние на Главу города Урая для пересмотра, принятого им решения, Уполномоченный не имеет законных оснований.

При этом, следуя достигнутым в ходе личного приема договоренностям, в адрес Главы города Урая направлено ходатайство Уполномоченного с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в муниципальные правовые акты, предусматривающие возможность суммирования площадей двух и более жилых помещений, признанных непригодными для проживания, в расселяемых жилых домах, находящихся в собственности граждан.

По мнению Уполномоченного такой механизм мог бы позволить при предоставлении гражданам жилых помещений, находящихся в собственности города, предназначенных для предоставления по договору мены,

<sup>46</sup> Решение Думы города Урай от 22.09.2011 № 70 «О порядке распоряжения жилыми помещениями, находящимися в собственности муниципального образования город Урай, предназначенных для предоставления по договору мены гражданам-собственникам жилых помещений, признанных непригодными для проживания, в расселяемых жилых домах»; постановление администрации города Урай от 06.04.2012 № 1056 «Об утверждении положения о порядке и условиях освобождения от доплаты или предоставления рассрочки гражданам, приобретающим жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, и отсрочки платежа гражданам, которые приобрели жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, в рассрочку»

снизить размер доплаты при оформлении договора мены жилыми помещениями.

Данное предложение Глава города Урая не поддержал, выразив мнение о том, что все условия, предусмотренные муниципальными правовыми актами, обеспечивают надлежащий уровень правовой определенности, а перечень установленных ими условий является исчерпывающим. Одновременное расселение всех непригодных жилых помещений, находящихся в собственности расселяемых семей, существенно ограничит жилищные права граждан, проживающих в аварийных домах, ожидающих очередность расселения.

В настоящее время решение вопроса об освобождении семьи от доплаты при заключении договора мены жилыми помещениями по иску заявителя является предметом судебного разбирательства.

В октябре 2023 года в ходе личного приема к Уполномоченному обратилась жительница города Сургута, воспитывающая ребенка-инвалида, с просьбой ходатайствовать перед Думой города Сургута о рассмотрении вопроса по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в жилых помещениях наемного дома по адресу: город Сургут, улица Ивана Захарова, дом 12, по договорам найма жилых помещений.

Решением Думы города Сургута<sup>47</sup> в апреле 2023 года многодетным семьям, проживающим в жилых помещениях указанного наемного дома по договорам найма, установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде частичного освобождения от оплаты инвестиционных расходов в случае, если среднедушевой доход многодетной семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в автономном округе.

Размер поддержки составляет:

1) 47,76 рубля за один квадратный метр общей площади жилого помещения для многодетных семей, заключивших договоры найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

2) 119,40 рубля за один квадратный метр общей площади жилого помещения для многодетных семей, заключивших договоры найма жилых помещений.

Изучив вопрос и следуя просьбе заявителя Уполномоченным направлено ходатайство председателю Думы города Сургута с просьбой определить целесообразность установления аналогичной меры поддержки для семей, имеющих детей-инвалидов.

Полученный ответ содержал перечень мер государственной поддержки, установленных законодательством Российской Федерации, для семей с детьми-инвалидами, а также семей с низкими доходами, по оплате за жилое

<sup>47</sup> Решение Думы города Сургута от 05.04.2023 № 303-VII ДГ «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки многодетным семьям, проживающим в жилых помещениях наемного дома по адресу: город Сургут, улица Ивана Захарова, дом 12, по договорам найма жилых помещений».

помещение и коммунальные услуги. Ввиду наличия этих льгот сделан вывод о нецелесообразности установления предложенной дополнительной меры поддержки.

Нельзя не согласиться с тем, что семьи с детьми-инвалидами имеют значительный объем поддержки со стороны государства по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги. Однако, гарантированными льготами на данные цели, а также правом обращения за субсидией на оплату жилого помещения и коммунальных услуг обладают и многодетные семьи, получившие при этом по решению Думы города Сургута право дополнительной поддержки.

В этой связи Уполномоченный полагает справедливым распространить право получения такой поддержки и на семьи, воспитывающие особых детей, надеется на более внимательный подход к решению данного вопроса со стороны властей города Сургута.

В 2023 году отмечены неоднократные факты ограничения жителей города Сургута и города Нижневартовска, имеющих в составе семей несовершеннолетних детей, в предоставлении электроэнергии. При этом, со стороны уполномоченных органов, призванных выступать в защиту прав детей по месту жительства, правовая помощь семьям не оказывалась либо оказывалась в недостаточном объеме.

При содействии Уполномоченного подача электроэнергии возобновлена 5 семьям, в том числе заявителям оказана правовая помощь в заключении соглашений о рассрочке платежа за жилищно-коммунальные услуги, органами социальной защиты населения предложены и оказаны иные социальные услуги семьям в связи с трудной жизненной ситуацией.

В качестве превентивной меры обеспечения жилищных прав несовершеннолетних, Уполномоченным в сентябре 2023 года в адрес муниципальных КДНиЗП направлены рекомендации об обеспечении координирующей роли комиссий – своевременное оказание, во взаимодействии с управляющими компаниями, семьям с детьми содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также обеспечение их безопасности в связи с возникающими спорами по вопросам предоставления и оплаты коммунальных услуг.

После проведенной работы комиссиями по месту жительства граждан обращения, связанные с ограничением подачи коммунальных услуг семьям с детьми, в адрес Уполномоченного не поступали.

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 8. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

Рассмотрено **49** обращений  
от жителей Югры

---

Оказана помощь **16** родителям в решении  
основных и сопутствующих вопросов

---

Проведено **6** встреч  
с родителями детей-инвалидов

---

Медицинская помощь детскому населению автономного округа оказывается в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, ежегодно утверждаемой Правительством автономного округа, на основе клинических рекомендаций, в соответствии с порядками, стандартами, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Кроме того, приказами Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>48</sup> утверждены схемы маршрутизации детского населения для оказания медицинской помощи и медицинской реабилитации в автономном округе, а также особенности оказания медицинской помощи детям-инвалидам.

С целью оказания своевременной и качественной медицинской помощи детям на базе бюджетных учреждений автономного округа «Нижевартовская окружная клиническая детская больница», «Сургутский окружной клинический центр охраны материнства и детства», «Окружная клиническая больница» организованы консультативно-диагностические центры для детей, проводятся телемедицинские консультации в режиме реального времени, в том числе с Федеральными специализированными медицинскими центрами.

Вопросы оказания несовершеннолетним медицинской помощи, которые задают жители Югры Уполномоченному, зачастую оказываются специфическими, сложными, требуют участия в их решении профессионального сообщества, обладающего специальными знаниями в этой сфере.

Большое содействие в работе по данному тематическому направлению Уполномоченному оказывают, в первую очередь, Депздрав Югры и учреждения здравоохранения региона.

Анализ поступивших Уполномоченному в 2023 году обращений, связанных с защитой прав несовершеннолетних на охрану здоровья и реабилитацию, показал, что рост общего количества обращений в сравнении с предшествующим годом, в первую очередь, обусловлен значительным увеличением сообщений:

о возможных врачебных ошибках (помощь в пересмотре ранее установленного ребенку диагноза, привлечении к ответственности медицинских работников, допустивших установление ребенку неверного диагноза, причинение тяжкого вреда здоровью новорожденному или в результате оперативного лечения) – рост на 5 обращений (с 1 до 6);

<sup>48</sup> Далее – Депздрав Югры; Приказы Депздрави Югры от 22.02.2023 № 288 «Об организации медицинской реабилитации детей», от 23.05.2023 № 763 «Об организации медицинской помощи инвалидам, детям-инвалидам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», от 29.08.2023 № 1283 «Об организации первичной медико-санитарной помощи детскому населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», от 23.10.2023 № 1617 «Об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детскому населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

по вопросам оказания медицинской помощи в организациях для детей (детские сады, школы, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и т.п.) – рост на 5 обращений (с 3 до 8), в основном носили консультативный характер по телефону.

О возможных врачебных ошибках при оказании медицинской помощи детям Уполномоченному сообщили четверо югорчан, двое из которых обратились дважды.

Рассмотрение таких обращений осуществлялось Уполномоченным с привлечением компетентных органов нашего региона (Депздрава Югры, территориального фонда обязательного медицинского страхования автономного округа) и в одном случае – аналогичных ведомств Республики Башкортостан при содействии в этом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан.

В январе 2023 года письменно и в последующем на личном приеме к детскому правозащитнику обращалась мама новорожденного ребенка с просьбой принять меры в связи с причинением вреда здоровью ее новорожденному сыну в результате родовспоможения в отделении патологии беременных родильного дома города Радужный.

В июне бабушка 7-летней девочки из Кондинского района в ходе совместного личного приема с руководителем Региональной общественной приемной председателя партии «Единая Россия» Кириллом Олеговичем Медведевым просила Уполномоченного помочь привлечь к ответственности медицинских работников, которые, по ее мнению, оказали внучке некачественную медицинскую помощь, несвоевременно установили диагноз и назначили лечение, что повлекло ухудшение здоровья и жизнедеятельности ребенка.

В июле 2023 года житель города Мегиона, проходящий военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации в зоне проведения специальной военной операции, по телефону просил принять меры для проведения проверки качества хирургической помощи, оказанной по причине приступа аппендицита у несовершеннолетней дочери в период ее оздоровления совместно с бабушкой в санатории, расположенном в Республике Башкортостан, а также при повторной операции.

Во всех случаях по результатам ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в отношении детей, проведенных контрольно-экспертных мероприятий по всем этапам оказания несовершеннолетним медицинской помощи выявлен ряд нарушений, приняты соответствующие управленческие решения, включая финансовые санкции к отдельным медицинским организациям.

Кроме того, дополнительно Уполномоченным для мамы новорожденного ребенка из города Радужный организовано предоставление психологи-

ческой помощи, консультации по вопросам реабилитации ребенка, оказана правовая поддержка по вопросу возмещения вреда (имущественного и морального) в судебном порядке, для новорожденного приобретен развивающий коврик.

Обоснованным стало и обращение мамы из города Нижневартовска, выразившей несогласие с поставленным диагнозом, на основании которого ее дочери в 2017 году установлена инвалидность. В этой связи, как предположила мама, территориальной психолого-медико-педагогической комиссией девочке была рекомендована программа обучения, не соответствующая состоянию ее здоровья. При вмешательстве Уполномоченного и благодаря безотлагательно принятым Депздравом Югры и Депобразования и науки Югры мерам удалось через федеральный медицинский центр уточнить диагноз девочки, скорректировать и дальнейшую тактику лечения, и программу обучения ребенка.

Также для родителей не потеряли свою актуальность вопросы: установления/продления инвалидности; оспаривания решений бюро МСЭ об отказе в установлении инвалидности или ее срока; получения детьми услуг реабилитации и абилитации, включая обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение; оказания первичной, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи; обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Довольно часто в отчетном периоде к Уполномоченному обращались родители по вопросам установления ребенку инвалидности.

В преодолении данной проблемы удалось помочь маме из города Нижневартовска, которая с октября 2022 года не могла решить его самостоятельно из-за сложностей в получении консультации генетика, необходимой для прохождения медико-социальной экспертизы. Уже через несколько дней после получения обращения организован прием у специалиста, а 24 марта по результатам медико-социальной экспертизы<sup>49</sup> девочке установлена категория «ребенок-инвалид», обеспечено назначение гарантированных в соответствии с установленной категорией мер социальной поддержки.

Вместе с этим подавляющая часть обращений по данной тематике касалась оспаривания решений бюро МСЭ об отказе в установлении инвалидности или пересмотре установленного срока инвалидности.

<sup>49</sup> Далее – МСЭ.

Следует отметить, что в таких случаях законодательством Российской Федерации<sup>50</sup> установлен четкий и понятный порядок действий, предусматривающий три этапа.

1. Решение бюро МСЭ по месту жительства может быть обжаловано в месячный срок со дня его получения на основании заявления, поданного в бюро, проводившее МСЭ, либо в Главное бюро (в случае обжалования решения Главного бюро главный эксперт по МСЭ с согласия заявителя может поручить проведение МСЭ другому составу специалистов Главного бюро).

2. Решение Главного бюро обжалуется в месячный срок со дня получения его результатов на основании заявления, поданного в Федеральное бюро.

3. Решение каждого из названных бюро может быть обжаловано в суде.

В этой связи ответы на обращения родителей содержали подробные разъяснения упомянутого порядка обжалования решений бюро МСЭ.

Одновременно, в случае намерения решать вопрос в судебном порядке, заявителям оказывалось содействие в получении бесплатной юридической помощи, сообщалось о полезном региональном интернет-ресурсе «Интерактивный навигатор по предоставлению бесплатной юридической помощи». К сожалению, стоит отметить, что не все родители до обращения к Уполномоченному имели осведомленность о наличии у них такого права.

Помимо оказания заявителям правовой консультации Уполномоченный прибегал и к содействию руководителей региональных ведомств для решения вопроса об оказании помощи семьям исходя из имеющихся потребностей, включая реабилитацию детей, в том числе посредством занятий физической культурой и спортом.

Таким образом, например, удалось удовлетворить пожелание мамы из города Сургута о занятии сына адаптивной физической культурой в Центре адаптивного спорта Югры без необходимости для этого установления ребенку инвалидности.

На особом контроле Уполномоченного всегда находятся вопросы комплексного сопровождения семей, в которых воспитываются дети с инвалидностью.

Важным и неотъемлемым элементом в работе с такими семьями является систематическое проведение встреч, позволяющих поддерживать прямой диалог с родителями и лидерами общественных организаций, действующих в интересах семей, воспитывающих особенных детей, получать информацию об индивидуальных проблемах и трудных ситуациях, увидеть системную проблему и найти для нее согласованное решение.

К участию в названных мероприятиях всегда присоединяются представители региональных и местных компетентных органов в сферах здраво-

<sup>50</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом»

охранения, медико-социальной экспертизы, социального развития, образования, пенсионного обеспечения.

В отчетом году Уполномоченным проведено 6 таких встреч, организованных в ходе рабочих визитов в муниципальные образования автономного округа и в онлайн-формате.

Однозначно положительным событием можно назвать актуализацию Депздравом Югры порядка проведения генетических обследований детей-инвалидов – обеспечена возможность забора необходимого для исследования материала на дому с их доставкой транспортом медицинской организации в Сургутский окружной клинический центр охраны материнства и детства. Такое решение стало ответом на запрос родителей из города Нижневартовска и Нижневартовского района, озвученным в ходе онлайн-встречи с Уполномоченным в апреле 2023 года.

По итогам встреч, проведенных в апреле 2023 года в городах Югорск, Советский, предметом изучения стал вопрос реализации в медицинских организациях автономного округа Указа Президента Российской Федерации<sup>51</sup>, устанавливающего право обслуживания детей-инвалидов и лиц, сопровождающих таких детей, вне очереди, в том числе и в учреждениях здравоохранения.

При содействии Депздрава Югры изучена практика деятельности 35 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь детям, в том числе 11 медицинских организаций в населенных пунктах сельского, районного значения, расположенных на отдаленных территориях, в том числе проведена инвентаризация официальных электронных ресурсов медицинских организаций.

Проведенные мероприятия показали, что реализация данного Указа обеспечивается во всех медицинских организациях автономного округа, информация для населения об оказании медицинской помощи детям-инвалидам вне очереди, а также заборе анализов вне очереди размещается на разных видах информационных ресурсов (сайты, стенды, кабинеты приема медицинских специалистов). Соблюдение данного права контролируется заведующими детских поликлиник и заместителями главных врачей по поликлиническому разделу работы.

Не потеряла значимости для родителей детей-инвалидов с эпистату-сом проблема получения детьми диагностической процедуры суточного (ночного) ЭЭГ мониторинга (электроэнцефалограмма). Данная процедура бесплатно проводится в нескольких медицинских учреждениях автономного округа в городах Сургуте, Нижневартовске и Ханты-Мансийске.

<sup>51</sup> Указ Президента Российской Федерации от 26.07.2021 № 437 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 г. № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»

Родителям важно не допустить ухудшения состояния ребенка и своевременно скорректировать тактику лечения, получить рекомендации специалистов по подбору лекарственных препаратов и их дозировке. Для этого необходимо периодическое проведение указанной процедуры.

Длительное ожидание в очереди (иногда по несколько месяцев) для получения бесплатной процедуры, высокая стоимость платной услуги (до 15 000 рублей), длительный срок госпитализации, связанный с необходимостью подготовки к получению процедуры (проведение обследований, сдача анализов), в процессе которого дети часто заболевают острыми респираторными заболеваниями, в связи с чем процедура откладывается, – все это, со слов родителей, осложняет получение такой необходимой для детей процедуры.

В ходе обсуждения данного вопроса на онлайн-встрече в ноябре 2023 года родители просили рассмотреть вопрос об упрощении прохождения данной процедуры: сокращении срока госпитализации в медицинскую организацию, а для детей с паллиативным статусом – организации процедуры на дому.

Достигнута договоренность о проведении главным внештатным специалистом педиатром Депздрава Югры анализа возможности упрощения процедуры подготовки и проведения ЭЭГ и, в случае обоснования такой возможности, разработки алгоритма действий и четкой маршрутизации для родителей детей-инвалидов.

Важно отметить, что Депздрвом Югры запланировано приобретение в 2024 году портативного аппарата электроэнцефалографа с видеонаблюдением, что позволит специалистам отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи медицинских организаций проводить ЭЭГ в домашних условиях детям с паллиативным статусом.

Вместе с этим, по оценке экспертов, условия и специфика медицинской деятельности не позволяет проводить суточную запись ЭЭГ на дому.

Продолжает быть проблемным для родителей детей-инвалидов вопрос санаторно-курортного лечения. Родители сообщали о многолетнем ожидании в очереди для получения путевки. Большинство родителей хотели бы организовать лечение ребенка преимущественно в санаторных организациях, расположенных на морских курортах России, однако ОСФР Югры зачастую предлагает путевки в санаторные организации других регионов.

Механизм реализации права на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, включая право на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение, определение источника и необходимого объема финансирования соответствующих мер, а также порядок обращения за получением путевки на санаторно-курортное лечение и выда-

чи такой путевки закреплены Федеральным законом «О государственной социальной помощи» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами во взаимосвязи с другими положениями федерального законодательства в целях адресного использования бюджетных средств, предназначенных для социальной поддержки нуждающихся в ней граждан<sup>52</sup>.

Обеспечение граждан – получателей социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение осуществляется в пределах средств, выделенных Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации из федерального бюджета на соответствующий год. Территориальные органы Фонда, в свою очередь, за счет доведенных до них лимитов на основании заключаемых государственных контрактов по результатам проведенных закупочных процедур осуществляют приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и их предоставление гражданам. Распределение путевок осуществляется в соответствии с очередностью, сформированной по дате подачи заявлений, с учетом основного профиля заболевания, указанного в медицинской справке по форме 070/у.

Действующий порядок расчета объема федерального бюджета, предназначенного для обеспечения граждан отдельных категорий санаторно-курортным лечением и проездом к месту лечения и обратно, не позволяет обеспечить ежегодное предоставление путевок на санаторно-курортное лечение всем подавшим заявление гражданам.

Как показывает сложившаяся практика функционирования механизма государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, не все граждане, подавшие заявления о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение, могут быть обеспечены ею в течение календарного года.

Кроме того, законодательством лицу, имеющему право на санаторно-курортное лечение, право на внеочередное предоставление путевки или возможность выбора санаторной организации и периода лечения не предоставляется, также как и не предусмотрена возможность компенсации стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в случае ее непредоставления в течение календарного года в условиях недостаточности финансовых средств, выделяемых на данные цели из федерального бюджета.

<sup>52</sup> Федеральные законы от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановление Правительства РФ от 29.12.2004 № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг», приказ Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан», приказ ФСС России от 21.08.2019 № 428 «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно».

По данным ОСФР Югры сумма федеральных средств, выделенных на оплату путевок на санаторно-курортное лечение льготных категорий граждан, проживающих в автономном округе, в 2023 году составила 62 113,0 тысяч рублей, на которые закуплено 2 053 путевки на основании 22 государственных контрактов, заключенных с санаторными организациями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Тюменской, Курганской, Свердловской, Омской, Тульской областей, Пермского и Краснодарского краев, Республик Башкортостан и Крым.

Для детей-инвалидов и для лиц, их сопровождающих, закуплено 710 путевок (35 % от общего количества закупленных путевок), включая 510 путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на морских курортах России, что составляет 72 % от общего количества детских путевок.

Отчетная дата	Общая численность граждан, состоявших в очереди на получение путевки, чел.	Численность детей-инвалидов, состоявших в очереди на получение путевки, чел.
на 1 января 2023 года	4 164	1 002
на 31 декабря 2023 года	4 552	1 097

Каждый четвертый в общей очереди граждан, претендующих на получение санаторно-курортной путевки, – это ребенок с инвалидностью.

При этом на 31 декабря 2023 года 285 детей (25 % от общей очереди детей) состоят в очереди более двух лет.

В течение 2023 года:

законными представителями детей-инвалидов подано 470 заявлений на предоставление путевки;

детям-инвалидам и сопровождающим их лицам выдано 342 путевки;

в санатории, расположенные на морских курортах России, получили путевки 247 детей;

зафиксировано 670 случаев отказов законных представителей детей-инвалидов от предложенных путевок (основные причины – неудовлетворительное состояние здоровья, не устраивает санаторно-курортное учреждение, не устраивает период заезда (выпадает на период учебы или не совпадает с отпускным периодом родителя).

Следует отметить, что проблема отдыха детей-инвалидов актуальна не только в нашем регионе, но и в целом в стране, поэтому постоянно находится в фокусе внимания региональных уполномоченных и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В ноябре 2023 года ведущие эксперты страны на Общественном совете при федеральном Уполномоченном, обсуждая проблематику организации отдыха детей-инвалидов, отметили, что стоимость одного дня пребывания в организациях санаторно-курортного отдыха, установленная приказом Минтруда России, не пересматривалась с 2019 года. Она составляет для граждан, имеющих инвалидность 1 группы, и детей-инвалидов 1 247 рублей 70 копеек в сутки, для инвалидов и детей-инвалидов с заболеваниями и травмами спинного мозга 1 951 рубль 50 копеек.

Кроме того, данный вопрос неоднократно являлся предметом рассмотрения судов общей юрисдикции и высших судебных органов Российской Федерации<sup>53</sup>, позиция которых заключается в следующем:

*«Обращение гражданина, имеющего право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, с заявлением о предоставлении путевки, к которому приложены необходимые документы, подтверждающие нуждаемость в санаторно-курортном лечении по состоянию на соответствующий календарный период, является юридическим фактом, обуславливающим начало правоприменительной процедуры, в рамках которой путевки на санаторно-курортное лечение должны предоставляться таким гражданам в последовательности, определяемой датой регистрации их заявлений. Иными словами, не исключается установление очередности обеспечения граждан путевками на санаторно-курортное лечение, что – при условии соблюдения указанной последовательности – согласуется с конституционными принципами справедливости и равенства, а также с требованиями статьи 17 (часть 3) Конституции Российской Федерации, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. При этом, если гражданин в течение календарного года не был обеспечен путевкой на санаторно-курортное лечение, данная услуга не считается предоставленной, и он сохраняет за собой право на ее предоставление».*

Очевидно, что для преломления сложившейся ситуации механизм предоставления государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг – в части, касающейся предоставления путевок на санаторно-курортное лечение, – требует совершенствования, принятия соответствующих решений на федеральном уровне.

Исходя из указанного, обращения, поступающие по данной тематике, рассматриваются Уполномоченным в действующем правовом поле и с учетом позиции судов, вместе с этим параллельно прорабатывается вопрос о реализации права ребенка на получение путевки через организацию

<sup>53</sup> Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 03.04.2014 № 686-О, от 26.05.2020 № 1103-О, решение Верховного Суда Российской Федерации от 08.12.2020 № АКПИ20-806, определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 10.05.2023 № 88-9167/2023;

здравоохранения автономного округа, где он состоит на диспансерном учете<sup>54</sup>.

Стоит также отметить, что в организациях социального обслуживания населения автономного округа созданы наилучшие условия оздоровления и реабилитации, предоставляется широкий спектр доступных и качественных услуг с использованием современного реабилитационного оборудования на уровне стандартов оказания медицинской помощи.

В этой связи все обращения от родителей детей-инвалидов, не только касающиеся отдыха и оздоровления, рассматриваются в тесном контакте с руководителями территориальных органов социальной защиты населения, прорабатываются все возможные варианты организации отдыха и оздоровления детей на базе названных учреждений.

Вопросы лекарственного обеспечения в 2023 году не занимали ведущую позицию в рассматриваемой группе права, однако их немногочисленность не говорит об отсутствии проблем в данной сфере, не снимает остроты вопроса лекарственного обеспечения одной из самых нуждающихся в медикаментозной поддержке категории детей – детей с инвалидностью, что подтверждают результаты мониторинга, проведенного Уполномоченным в октябре 2023 года.

Оценка доступности в автономном округе льготного лекарственного обеспечения детей с инвалидностью показала наличие некоторых ограничений на всех этапах реализации льготы: нарушения при оформлении рецепта, отсутствие необходимых лекарственных препаратов на момент обращения в аптеку, отказ в постановке на отсроченное обслуживание или превышение сроков отсроченного обслуживания рецепта, замена лекарственных препаратов аналогами.

При этом основные проблемы, о чем также свидетельствуют обращения родителей детей с инвалидностью к Уполномоченному, возникают с лекарственным обеспечением противосудорожными препаратами.

Все эти ограничения способствуют необходимости привлечения личных средств родителей для получения лекарственных препаратов.

Результаты мониторинга представлены в разделе «Мониторинги и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей» главы 2 настоящего Доклада, а также направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и будут учтены при анализе состояния доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в России.

<sup>54</sup> Приказ Депздрава Югры от 18.07.2018 № 4-нп «Об установлении порядка предоставления медицинскими организациями, подведомственными Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, путевок на санаторно-курортное лечение гражданам, зарегистрированным по месту жительства на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, имеющим хронические заболевания и состоящим на диспансерном учете в указанных медицинских организациях, при наличии медицинских показаний, в том числе несовершеннолетним в возрасте от 4 до 18 лет».

Как показала практика работы с обращениями по данной тематике, не всегда проблема в получении необходимого лекарственного препарата связана с его дефицитом или проволочками в оформлении медицинских и рецептурных документов.

Так, в ходе осуществления личного приема граждан в апреле 2023 года к Уполномоченному обратилась жительница города Нижневартовска в защиту прав опекаемого ребенка, рожденного в декабре 2022 года гражданкой Республики Кыргызстан и оставленного ею в отделении реанимации и интенсивной терапии медицинской организации.

Женщина сообщила о сложностях в оформлении гражданства Российской Федерации ребенку, что в свою очередь, осложняет получение им необходимой медицинской помощи – курса иммунизации от респираторно-синцитиальной вирусной инфекции (РСВ-инфекция) препаратом Паливизумаб («Синагис»).

Препарат является дорогостоящим, включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения<sup>55</sup> и используется для иммунопрофилактики детей из группы высокого риска тяжелого течения РСВ-инфекции (недоношенные дети, дети с хроническими заболеваниями легких, патологией сердечно-сосудистой системы). Количество инъекций препарата определяется датой назначения курса иммунопрофилактики и особенностями сезонного течения РСВ-инфекции в конкретном регионе.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи<sup>56</sup> предусматривает проведение иммунопрофилактики за счет средств федерального бюджета. При этом дети иностранных граждан реализовать право на получение данного вида помощи не могут.

К разрешению вопроса Уполномоченным привлечены руководители местного органа опеки и попечительства, а также УМВД России по автономному округу. В результате совместных действий в том же месяце мальчик принят в гражданство Российской Федерации, выдан временный полис обязательного медицинского страхования.

Указанная ситуация была осложнена также и тем, что с даты оставления ребенка в родильном доме и до установления предварительной опеки над несовершеннолетним функции законного представителя в отношении ребенка осуществляли органы опеки и попечительства, которые не обладали сведениями о родственниках ребенка для возможности его передачи в семью, поскольку мать несовершеннолетнего оглашать данные сведения

<sup>55</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»;

<sup>56</sup> Постановление Правительства автономного округа от 30.12.2022 № 754-п «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

отказалась. В этой связи для возможности обеспечения ребенка большей частью инъекций препарата из необходимого курса медицинской организацией были использованы средства от внебюджетной деятельности, приносящей доход.

Информация об имеющейся проблеме доведена Уполномоченным автономного округа до руководителя аппарата федерального Уполномоченного с просьбой изучить совместно с Минздравом России вопрос о целесообразности урегулирования механизма обеспечения детей иностранных граждан из группы высокого риска тяжелого течения РСВ-инфекции, особенно детей, выявленных в ситуации отсутствия родительского попечения, лекарственным препаратом Паливизумаб («Синагис») для проведения иммунопрофилактики РСВ-инфекции.

На дату подготовки настоящего Доклада вопрос находится в работе.

В целом оперативность взаимодействия Уполномоченного с Депздравом Югры, учреждениями здравоохранения региона, иными компетентными органами власти и общественными организациями позволила своевременно и эффективно решать вопросы, в том числе требующие незамедлительного вмешательства, в сфере охраны здоровья и реабилитации детей.

**Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:**

**Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с учетом экспертного мнения главных внештатных специалистов педиатра и невролога, а также опыта организации проведения Региональным благотворительным фондом помощи детям «Лучик света» упрощенного ЭЭГ мониторинга (электроэнцефалограмма), проанализировать возможность упрощения подготовки и проведения данной процедуры в медицинских организациях автономного округа, разработать алгоритм действий и четкую маршрутизацию для родителей детей-инвалидов по вопросам подготовки и проведения процедуры;**

**Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаментом образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сформировать «карту предложений» для родителей детей-инвалидов о возможностях получения детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ, в целях профилактики основных заболеваний, услуг реабилитации, отдыха и оздоровления в учреждениях автономного округа.**

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 9. ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Рассмотрено **11** обращений  
от жителей Югры

---

**7** обращений – о конфликтных ситуациях  
между участниками тренировочного  
процесса

---

Во всех случаях достигнуто  
положительное разрешение ситуации

---

В 2023 году Уполномоченным уделено значительное внимание изучению проблемы обеспечения прав детей на безопасное и комфортное занятие физической культурой и спортом.

Следует отметить, что в большей степени обращения в данной группе права содержат информацию о конфликтных ситуациях между участниками тренировочного процесса. Из 11 обращений, поступивших в 2023 году, 7 – это сообщения о конфликтах.

Так, в связи с поступлением коллективного обращения 5 мая 2023 года в городе Сургуте состоялся выездной личный прием Уполномоченным коллектива родителей детей, посещающих спортивную секцию «Фигурное катание на коньках» муниципального автономного учреждения дополнительного образования спортивная школа «Ледовый Дворец спорта»<sup>57</sup>, в ходе которого родители обратились с заявлением о несогласии с предложенными администрацией Ледового Дворца условиями предстоящей поездки детей в июле 2023 года на спортивно-тренировочные сборы в городе Чебоксары, с оплатой проезда и проживания детей за счет родителей, а также выразили неудовлетворенность организацией тренировочного процесса и деятельностью Ледового Дворца в целом.

Позднее на личный прием к Уполномоченному обратилась мама спортсмена, из числа коллектива родителей, обратившихся ранее, посещающего спортивные занятия на базе Ледового Дворца, и сообщила о фактах предвзятого отношения к ее сыну со стороны тренера, воспрепятствования развитию его спортивных способностей и достижений.

К разрешению ситуаций Уполномоченным привлечен Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры<sup>58</sup>, управление физической культуры и спорта Администрации города Сургута.

Родители проинформированы о результатах проведенной проверки по соблюдению руководителями и работниками Ледового Дворца порядка организации спортивных сборов (зафиксированы виды расходов, подлежащие компенсации родителями, доля родительской платы за организацию и проведение сборов, порядок принятия и доведения решений до родителей, тренерского совета, родительского комитета, меры, принятые в отношении лиц, в чьи обязанности входит администрирование деятельности, в том числе работа с родителями юных спортсменов).

С целью достижения прозрачности и открытости механизмов урегулирования деятельности для родителей и общественности работа с родителями и детьми, посещающими спортивные занятия на базе Ледового Дворца, продолжалась до сентября 2023 года.

<sup>57</sup> Далее – Ледовый Дворец;

<sup>58</sup> Далее – Депспорта Югры.

Учитывая обращения о случаях нарушения прав детей на психологически комфортное и безопасное занятие физической культурой и спортом, Уполномоченным привлечено внимание Депспорта Югры, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на необходимость разработки алгоритма организации тесного взаимодействия тренера, родителя (законного представителя), несовершеннолетнего с целью создания благоприятной воспитательной (спортивной) среды.

В этой связи Уполномоченным изучено экспертное мнение относительно целесообразности разработки и внедрения вышеназванного алгоритма, его наличие в деятельности спортивных организаций.

Кроме того, отмечая важность задачи по психологическому сопровождению детей, занимающихся физической культурой и спортом, включая спорт высших достижений, изучена ситуация, связанная с организацией психологического сопровождения детей.

По информации муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, установлено, что только в 2 учреждениях спорта имеются штатные единицы психолога (в городах Лангепасе – 1 и Сургуте – 2), планируется введение еще 6 штатных единиц в городе Сургуте, в городе Пыть-Яхе данная деятельность урегулирована посредством заключения соглашения между психологом и учреждением.

Как сообщила директор Депспорта Югры Софья Евгеньевна Конух, Югорским государственным университетом совместно с Центром спортивной подготовки сборных команд автономного округа разработаны методические рекомендации по созданию и функционированию системы наставничества в организациях сферы физической культуры и спорта автономного округа.

Целями наставничества являются оказание помощи и поддержки наставляемым специалистам в приобретении или совершенствовании профессиональных знаний и навыков, повышение уровня компетентности, адаптации их в организации, овладение нормами профессиональной этики и корпоративной культуры.

Наставничество устанавливается над молодыми/начинающими специалистами; специалистами, осваивающими в пределах занимаемой должности новое направление деятельности (методику, технологию, оборудование); специалистами, состоящими в кадровом резерве; специалистами, назначенными на новую должность.

Определены критерии отбора наставников, знания и умения необходимые для осуществления наставничества. Цикл наставничества предусматривает 7 этапов. Разработаны критерии эффективности наставничества, а также меры, направленные на развитие наставничества.

Методические рекомендации направлены руководителям учреждений подведомственных Депспорта Югры, а также руководителям органов управления физической культурой и спортом муниципальных образований автономного округа для руководства и использования в работе.

Кроме того, руководствуясь положениями федерального законодательства об осуществлении общественного контроля<sup>59</sup>, Уполномоченным организовано взаимодействие с Региональной общественной организацией автономного округа «Федерация фигурного катания на коньках», обеспечен общественный контроль за реализацией требований федеральных стандартов спортивной подготовки в Ледовом Дворце.

Представителями Федерации фигурного катания на коньках изучено, каким образом в учреждении осуществляется содействие росту уровня спортивной подготовки детей, как обеспечивается внутренний контроль процесса их спортивной подготовки по направлениям:

- частота посещаемости тренировочных занятий;
- уровень физической подготовленности;
- содержание и эффективность тренировочных занятий;
- содержание и результаты спортивной подготовки.

Принятые меры обеспечили разработку в учреждении локальных нормативных актов, регулирующих образовательный процесс в учреждении. В положении о форме, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной (итоговой) аттестации обучающихся предусмотрены процедура апелляции в случае неуспешной сдачи аттестации, видеофиксация достигнутых спортсменом результатов, участие независимых экспертов.

Обращение Уполномоченного к взаимодействию с институтом общественного контроля за соблюдением учреждением федеральных стандартов спортивной подготовки, обязанностей учреждения, позволило исключить предпосылки для возникновения конфликтных ситуаций между участниками тренировочного процесса, создать благоприятную и дружелюбную к детям спортивную среду.

<sup>59</sup> Статья 34.6 «Общественный контроль за соблюдением федеральных стандартов спортивной подготовки» Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 10. ПРАВО НА ОТДЫХ

Рассмотрено **10** обращений  
от жителей Югры

---

Большая часть обращений связана  
с нарушениями в организации работы  
детских оздоровительных лагерей  
в летний период

---

Во всех случаях достигнуто положительное  
разрешение ситуации

---

Одним из важных направлений деятельности Уполномоченного является обеспечение права несовершеннолетних на отдых, уделяется внимание развитию сферы детского отдыха и оздоровления в автономном округе.

Основной задачей при организации детского отдыха и оздоровления является создание благоприятной среды, а также учет интересов и удовлетворение потребностей детей.

В 2023 году работа Уполномоченного по данной тематике была сосредоточена на обращениях, которые имели большой общественный резонанс в регионе.

В августе многодетная мать, супруга участника СВО из города Сургута сообщила Уполномоченному о нарушении прав ее детей в период их пребывания на отдыхе с 11 по 31 августа 2023 года в детском санаторно-оздоровительном лагере «Лазуревый берег», город Геленджик, Краснодарский край<sup>60</sup>.

В результате анализа ситуации установлено, что для организации отдыха и оздоровления детей из семей участников специальной военной операции, в соответствии с конкурсными процедурами, Департаментом социального развития автономного округа заключен государственный контракт с акционерным обществом «Страна возможностей» по приобретению 400 путевок в детский лагерь «Лазуревый берег».

Путевки в детский лагерь, проезд к месту отдыха и оздоровления, а также обеспечение детей горячим питанием в пути следования осуществлены за счет средств бюджета автономного округа.

Детский лагерь «Лазуревый берег» включен в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия)<sup>61</sup>.

Для взаимодействия с родителями по вопросам отдыха и оздоровления детей в лагере «Лазуревый берег» сотрудниками бюджетного учреждения автономного округа «Ресурсный центр социального обслуживания населения»<sup>62</sup> создан родительский чат в мессенджере Viber, в который включен представитель Депсоцразвития Югры, а также сотрудники социальных служб города Сургута.

По приезде детей в лагерь в родительский чат поступили жалобы родителей о неудовлетворительном санитарно-гигиеническом состоянии детского лагеря.

В целях урегулирования сложившейся ситуации Уполномоченным организовано взаимодействие с директором лагеря «Лазуревый берег», а также с Министерством труда и социального развития Краснодарского края.

<sup>60</sup> Далее – лагерь «Лазуревый берег»;

<sup>61</sup> <https://szn.krasnodar.ru/activity/semeynaya-politika/otdykh-i-ozdorovlenie-detey/reestr-organizatsiy>;

<sup>62</sup> Далее – Ресурсный центр.

Для проверки фактов, изложенных в жалобах родителей, в детский лагерь незамедлительно направлена комиссия для оценки условий организации отдыха и оздоровления, в ходе работы которой установлены нарушения государственного контракта в части:

- обеспечения охраны правопорядка и комплексной безопасности;
- условий размещения;
- обеспечения досуговой и спортивной инфраструктуры.

По итогам проверки в отношении поставщика услуг отдыха и оздоровления акционерного общества «Страна возможностей» организована претензионная работа.

По результатам внеплановой проверки, проведенной Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю совместно с органами Прокуратуры города Геленджика, выявлены иные нарушения требований санитарного законодательства. Материалы обследования лагеря «Лазуревый берег» направлены в Прокуратуру города Геленджика для принятия мер.

Прокуратурой Краснодарского края в отношении главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница города-курорта Геленджик», а также генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Лазуревый берег» вынесены представления.

Не осталась без внимания Уполномоченного еще одна ситуация, связанная с нарушением законных интересов детей на территории Краснодарского края. На сайте окружного отделения КПРФ была опубликована информация о том, что семьи участников СВО из Кондинского района обратились к депутату Думы автономного округа VII созыва Алексею Владимировичу Савинцеву с просьбой оказать содействие в проверке деятельности культурно-оздоровительного центра «Премьера»<sup>63</sup>, расположенного в городе Анапа, Краснодарского края.

На оздоровление в лагерь «Премьера» в августе 2023 года направлены 100 детей из нашего региона, в том числе 16 детей участников СВО из Кондинского района.

Родители обратились в адрес депутата с жалобами на то, что организацией, осуществляющей закупку путевок, выбран неоптимальный маршрут для доставки детей в Анапу, вместо 3 суток, дети добирались 5 суток, а приехавших в 6 утра в лагерь детей даже не покормили завтраком.

Дети жаловались на то, что в лагере «Премьера»:

некачественное питание (продукты с истекшим сроком хранения, непригодные к употреблению),

нарушен санитарно-эпидемиологический режим (плесень, сырость в душевых и туалетных комнатах),

<sup>63</sup> Далее – лагерь «Премьера»

условия размещения детей стесненные, у родных братьев и сестер, определенных в разные отряды, отсутствует возможность видаться,

дети не могут связаться с родителями (по требованию работников лагеря все телефоны детей сданы на хранение).

Уполномоченный вновь обратилась в адрес коллеги, осуществляющей свою деятельность по защите прав и соблюдения законных интересов детей на территории Краснодарского края, с просьбой оценить ситуацию и принять решение о необходимости проведения Управлением (отделом) контроля и надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю (либо иными надзорными органами) проверок лагеря «Премьера».

В результате проведенных проверок, в том числе органами Прокуратуры Краснодарского края, администрации лагеря «Премьера» внесено представление об устранении ряда нарушений деятельности.

Следует отметить, с учетом результатов проведенных контрольно-надзорными органами мероприятий ряд нарушений, на которые указывали родители, нашли свое подтверждение, а также выявлены иные недостатки в работе детских лагерей.

**Принимая во внимание, что организация отдыха и оздоровления детей является одним из стратегических ресурсов реализации государственной политики в области воспитания и социализации детей, в целях совершенствования указанной сферы деятельности Уполномоченный считает возможным рекомендовать Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обратить внимание на необходимость:**

**обеспечения тщательного подбора и подготовки квалифицированных кадров с обязательным обучением правилам безопасного пребывания детей в организациях отдыха и их оздоровления, в том числе оказанию экстренной медицинской помощи, психологической помощи детям, испытывающим трудности в социализации и адаптации в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также разрешения конфликтных ситуаций между детьми;**

**формирования технических заданий в соответствии с требованиями медицинского и санитарно-гигиенического обеспечения оздоровительного отдыха, пожарной безопасности по обеспечению мер безопасности и недопущению травматизма при организации культурно-досуговых и спортивных мероприятий, учебно-тренировочных занятий физической культурой.**

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 11. ПРАВО НА ТРУД

Рассмотрено **2** обращения от жителей Югры

---

Во взаимодействии с Дептруда  
и занятости Югры удалось трудоустроить  
**3** подростков из группы риска

---

Содействие развитию сопровождаемого  
трудоустройства подростков –  
один из основных векторов работы  
Уполномоченного в 2024 году

---

**В** 2023 году в стране продолжена работа по совершенствованию комплекса мер по трудоустройству несовершеннолетних.

В июне 2023 года принят Федеральный закон № 259-ФЗ<sup>64</sup>, в соответствии с которым получение согласия органов опеки и попечительства при заключении трудового договора с подростками в возрасте от 14 до 18 лет не требуется.

При этом подросток с возраста 14 лет, получивший общее образование, также может привлекаться для выполнения легкого труда, если один из его родителей даст на это письменное согласие. Если ребенок этого возраста еще получает общее образование, то работать он сможет только в свободное от учебы время.

Дети в возрасте младше 14 лет могут работать в кино, театре, участвовать в концертах или цирковых представлениях, если работа не причинит ущерба здоровью и нравственному развитию. Для этого необходимо разрешение одного из родителей, а также органа опеки. Договор за такого ребенка подписывает родитель (опекун).

Нельзя привлекать несовершеннолетних к работе с вредными и опасными условиями труда, подземным работам и устанавливать испытательный срок. Кроме того, их нельзя брать на работу, которая может причинить вред их здоровью или нравственному развитию. Например, работа в ночных клубах.

Члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Югре, в числе которых в основном ученики старших классов, довольно часто поднимали вопрос о необходимости расширения возможностей постоянной во внеурочное время занятости подростков для получения ими средств от трудовой деятельности, развития на рынке труда несовершеннолетних новых и смежных специальностей.

В этой связи, принятые поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации, в том числе устранение требований о необходимости для заключения трудового договора получения письменного согласия не только одного из родителей, но и органа опеки и попечительства, значительно упростили условия для реализации подростками трудового потенциала.

Важным событием также стало принятие в ноябре 2023 года Правительством Российской Федерации решения<sup>65</sup>, согласно которому с 1 июля 2024 года доходы от подработки несовершеннолетних не будут учитываться при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

<sup>64</sup> «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации» от 13.06.2023 № 259-ФЗ;

<sup>65</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2023 № 2010 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

Следует отметить, что с такой инициативой уполномоченные по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, обращались к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в июне 2023 года.

По данным Дептруда и занятости Югры к организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан при содействии органов службы занятости автономного округа в 2023 году привлечено 362 работодателя (в том числе 76 организаций (предприятий) внебюджетной сферы), заключено 402 договора на создание 16 287 рабочих мест для несовершеннолетних.

Реализация мероприятия в 2023 году обеспечена средствами бюджета автономного округа в размере 143,1 млн. рублей<sup>66</sup>.

Общая численность трудоустроенных несовершеннолетних в свободное от учебы время в 2023 году составила 16 470 чел. (92,3 % от числа несовершеннолетних, обратившихся в центры занятости (17 757 чел.) из них:

13 630 несовершеннолетних, проживающих в городах (92,7 % от общего числа обратившихся (14 703 чел.);

2 840 несовершеннолетних, проживающих в сельской местности (93 % от общего числа обратившихся (3 054 чел.).

При этом чаще за содействием в трудоустройстве обращались юноши – 51,1 % (8 424 чел.) от общего числа трудоустроенных, численность трудоустроенных девушек меньше на 4,5 % и составила 8 046 чел.

В течение 2023 года трудоустроен 371 несовершеннолетний, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа, из них повторно трудоустроено 57 несовершеннолетних.

С октября 2023 года стала складываться продуктивная совместная практика Уполномоченного с Дептруда и занятости Югры по оказанию помощи в трудоустройстве каждому подростку, о котором стало известно из ежедневных сводок о совершении ими противоправных деяний.

Анализ всех обстоятельств чаще всего показывает, что подростки в свободное от учебы время организованными формами досуга и занятости не охвачены, а совершение имущественных преступлений, как правило, для них – это источник дохода.

Поэтому в каждом таком случае важно выстраивать совместную работу служб занятости с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, изучать вопрос об организации занятости ребенка в свободное от учебы время в молодежных муниципальных

<sup>66</sup> Информация Дептруда и занятости Югры от 19.01.2024 № 17-Исх-304.

центрах, информировать несовершеннолетних и их законных представителей о возможных формах занятости, в том числе предполагающих получение трудовых доходов.

Так, за несколько месяцев удалось организовать трудоустройство 3 подростков, совершивших имущественные правонарушения.

Например, в октябре 2023 года, получив сообщение о факте совершения в городе Югорске студенткой 1 курса бюджетного учреждения, хищения денежных средств, Уполномоченным направлено обращение к директору Дептруда Югры с просьбой об организации трудовой занятости несовершеннолетней в свободное от учебы время, с которой, по результатам проведенных мероприятий муниципальным автономным учреждением заключен срочный трудовой договор.

Уполномоченный благодарит руководителя и специалистов Дептруда и занятости Югры за оперативное взаимодействие, принятие исчерпывающих и инициативных мер по вовлечению несовершеннолетних, нуждающихся в индивидуальном сопровождении, в трудовую деятельность, предполагающую вознаграждение подростка за труд.

Содействие развитию сопровождаемого трудоустройства подростков в автономном округе – один из четырех основных векторов работы Уполномоченного в 2024 году.

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 12. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Рассмотрено **143** обращения  
от жителей Югры

---

Совместно с психологическими  
службами разрешено **47** конфликтных  
ситуаций в школах и детских садах

---

Проведено **22** встречи  
с педагогическими коллективами  
образовательных организаций,  
обучающимися и их родителями

---

Большинство обращений, затрагивающих тему обеспечения прав несовершеннолетних на образование, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному, в 2023 году, как и в предшествующие годы, касались конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса (47 обращений из 143 (32 %), в 2022 году – 50 обращений из 161 (31 %).

Благодаря организованной под эгидой Уполномоченного серьезной системной работе двух предыдущих лет по профилактике буллинга, травли, абьюза несовершеннолетних со стороны одноклассников, учителей и родителей одноклассников, ситуация изменилась в сторону смягчения конфликтных ситуаций, большее количество из них нашли своевременное разрешение действенными мерами административных команд образовательных организаций, органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, направленными на восстановление нарушенных прав детей, урегулирование возникших конфликтов.

Начиная с 2022 года на различных диалоговых площадках, посвященных вопросам травли и конфликтам в образовательной среде, Уполномоченный инициировала вопрос о создании в муниципальных образованиях автономного округа постоянно действующих экспертных групп педагогов-психологов, имеющих практику управления и разрешения конфликтов, а также восстановительной педагогики, для осуществления медиативных процедур со сторонами конфликтов в образовательной среде.

Такие муниципальные мобильные группы экстренной (неотложной) психологической помощи несовершеннолетним действуют с декабря 2022 года.

Однозначно положительным решением Депобразования и науки Югры является запуск онлайн-сервиса для сообщения о фактах буллинга в образовательных организациях: на Цифровой образовательной платформе «ГИС Образование Югры» ([cor.admhmao.ru](http://cor.admhmao.ru)) в электронном дневнике каждого учащегося функционирует вкладка «Осторожно, буллинг!», посредством которой принимаются обращения о фактах буллинга в образовательной среде для их разрешения с привлечением педагогов-психологов и специалистов Депобразования и науки Югры.

В январе 2023 года в сообществе Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» размещены флеш-карточки стратегий и простых действий для несовершеннолетних, оказавшихся в ситуации буллинга, травли или грубого нарушения границ, изготовлены футболки с нанесением изображений и советов из флеш-карточек, которые в ходе встреч, посвященных вопросам важности формирования уверенного поведения, отстаивания собственных границ, преодоления конфликтных ситуаций, ответственного поведения в сети Интернет, переданы подросткам.

В течение 2023 года Уполномоченным проведено более 20 мероприятий, включая:

встречи с педагогическими коллективами образовательных организаций муниципальных образований автономного округа, обучающимися и их родителями по вопросам преодоления конфликтных ситуаций и создания доброжелательной среды в школе, в том числе проведенных в формате «квартирника» с онлайн-трансляцией в социальных сетях;

тематические совещания с руководителями образовательных организаций, на которых Уполномоченным представлены кейсы из практики работы по успешному разрешению конфликтных ситуаций, предложена подборка методических рекомендаций о методах восстановительной педагогики и применении медиативных процедур.

Так, например, остросоциальной проблеме современного образования – буллингу был посвящен городской методический семинар в городе Нижневартовске. Участники мероприятия совместно с Уполномоченным рассмотрели ряд стратегий предотвращения насилия и жестокости в детско-подростковой среде, а также эффективные практики сопровождения несовершеннолетних, находящихся в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, познакомились с психологическими аспектами травли, научились отличать ее признаки от конфликта, узнали, как педагогу вести диалог с родителем, если ребенка травят в классе. Ребята высказали свое мнение о мероприятии: «Мероприятие стало незабываемым событием, будем носить футболки с надписью «БУДЬ УВЕРЕННЫМ!» и вспоминать все важные советы от своих сверстников и взрослых!».

В августе 2023 года Уполномоченным заключено соглашение о взаимодействии с Депобразования и науки Югры, предметом которого является организация взаимодействия по обеспечению психологического сопровождения обучающихся, в том числе профилактики суицидального поведения и работы с последствиями суицидального поведения несовершеннолетних (как наиболее острого и опасного последствия буллинга, травли, абьюза).

В 2023 году информация о конфликтных ситуациях между участниками образовательного процесса поступала в адрес Уполномоченного, в основном, от родителей.

Родители ученицы 3 класса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Ханты-Мансийска обратились с просьбой о принятии мер к классному руководителю, допустившему, с их слов, физическое и психологическое насилие в отношении дочери, дополнительно сообщив об обращении с заявлением по данному факту в органы внутренних дел. Кроме того, отец девочки заявил о фальсификации оценок, поставленных его дочери в электронном школьном журнале.

Учитывая тот факт, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, в адрес Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска Уполномоченным инициированы предложения:

организовать проведение проверки по изложенным фактам, принять исчерпывающие меры по привлечению к ответственности виновных в нарушении прав детей;

обеспечить оказание психолого-педагогической помощи ребенку и родителям в преодолении сложившейся ситуации;

провести работу по удовлетворенности супругов решением вопроса по результатам проверки, руководствуясь принципами восстановительной педагогики, совместно с администрацией образовательного учреждения.

Кроме того, Уполномоченная организовала для девочки, с учетом ее интересов, экскурсию в автономное учреждение дополнительного образования автономного округа «Спортивная школа по конному спорту «Мустанг» с катанием на лошадях.

Рекомендации уполномоченными органами выполнены в полном объеме, конфликтная ситуация разрешена, о чем заявители сообщили Уполномоченному лично, выразив слова благодарности за оказанную помощь и проведение восстановительного мероприятия для дочери.

В мае 2023 года в связи с поступившим обращением о возможном нарушении прав несовершеннолетнего члена семьи участника СВО, который по мнению матери, подвергся давлению со стороны одноклассников и администрации школы, Уполномоченным организована сетевая встреча с заявителем, директором образовательной организации Сургутского района и руководителями Департамента образования администрации Сургутского района.

Мальчику оказана психологическая помощь по разрешению сложившейся конфликтной ситуации, с учетом мнения мамы ребенок переведен в кадетский класс школы для продолжения обучения, кадетская форма для ребенка приобретена на средства от продажи поделок, изготовленных руками детей, в ходе организованной одной из школ города Сургута ярмарки-продажи.

Особую тревогу вызывает то, что травле подвергаются и воспитанники дошкольных образовательных учреждений, о чем свидетельствует обращение жителя города Ханты-Мансийска с просьбой о принятии мер к работникам детского сада, допустившим, с его слов, физическое и психологическое насилие в отношении его 5-летнего сына.

К разрешению ситуации Уполномоченным привлечены следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по автономному округу, а также муниципальный департамент образования, которыми ор-

ганизовано проведение проверок по фактам, озвученным заявителем, приняты исчерпывающие меры по привлечению к ответственности виновных в нарушении прав ребенка, обеспечено оказание психолого-педагогической помощи ребенку и родителям в преодолении сложившейся ситуации.

На особом контроле Уполномоченного всегда находятся вопросы реализации прав на образование детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Работая с жалобой мамы ребенка-инвалида из города Пыть-Яха, заявившей об отказе директора школы в предоставлении ей работы в качестве тьютора для дочери в пришкольном лагере, Уполномоченным вскрыта обратная сторона ситуации – установлен факт нарушения прав ребенка-инвалида на получение общего образования со стороны самой матери, которая препятствовала образовательной организации и другим органам системы профилактики города в принятии ими необходимых мер по обеспечению прав ребенка на образование.

Учитывая, что ребенок практически на протяжении всего 2022/2023 учебного года без уважительных причин не посещал занятия в школе, образовательной организацией принято решение о зачислении ребенка на домашнее обучение по адаптированной образовательной программе для глухих обучающихся. Однако законный представитель не давала доступ учителям в квартиру, дверь не открывала, на контакт не выходила, на телефонные звонки не отвечала.

Управлением по образованию неоднократно направлялись письма в адрес матери для обсуждения вопросов продолжения дальнейшего обучения ребенка, были организованы личные приемы ее заместителем главы города по социальным вопросам, начальником и заместителем начальника управления по образованию, которые она игнорировала.

Школой неоднократно направлена информация о нарушении прав ребенка на обучение в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

Важно отметить, что Семейный кодекс Российской Федерации, закрепив приоритет в воспитании детей за их родителями, установил, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами ребенка. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав<sup>67</sup>.

Учитывая, что в сентябре 2023 года ребенок к обучению так и не приступил руководителем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Пыть-Яха при участии Уполномоченного проведены переговоры с матерью, в ходе которых она предупреждена об административной и иной ответственности за нарушение прав ребенка.

<sup>67</sup> Пункт 1 статьи 65, статья 69, статья 73 СК РФ.

Принятыми совместными мерами ребенку обеспечен образовательный процесс.

По вопросу работы женщины в качестве тьютора в пришкольном лагере с дневным пребыванием детей, организованном на базе школы, маму несовершеннолетней проинформировали о том, что к работе в лагере допускаются педагогические работники, прошедшие профессиональную гигиеническую подготовку, аттестацию и медицинское обследование в установленном порядке, до начала работы лагеря, рекомендовано заблаговременно уведомить общеобразовательную организацию о желании работать тьютором для своевременного принятия решения о рассмотрении ее кандидатуры, включении тьютора в штатное расписание лагеря.

Вместе с тем, в соответствии с планом работы в лагере проводились обучающие и развивающие мероприятия, несовершеннолетняя посещала их в сопровождении мамы, также для девочки были организованы индивидуальные занятия.

Второй по количеству обращений стала тема перевода детей из одной образовательной организации в другую (12 обращений, в 2022 году – 5).

Родители обращались к Уполномоченному с просьбой о предоставлении места в дошкольном учреждении (6 обращений), в школе (6 обращений) по территориальной приближенности к месту проживания детей, большинство данных обращений поступили из города Сургута.

Стоит отметить, что все заявители, прежде чем прибегнуть к помощи Уполномоченного, реализовали свое право обращения непосредственно в образовательное учреждение либо в муниципальный департамент образования, в чьем ведении находится образовательное учреждение.

В ходе детального изучения установлен факт о проведении образовательным учреждением либо муниципальным органом образования недостаточной разъяснительной работы с обратившимися родителями, нежеланием изучить все обстоятельства обращения, ограничившись формальным отказом в переводе ребенка.

Так, например, многодетной маме, в том числе воспитывающей ребенка-инвалида, из города Сургута было отказано в переводе двоих детей из детского сада, удаленного от места проживания заявителя, в детский сад, территориально приближенный к месту жительства семьи. Причина отказа – отсутствие свободных мест в желаемых дошкольных образовательных учреждениях.

Ситуация, побудившая родителя к данной просьбе, заключалась в сложности совмещения мамой ухода и присмотра за ребенком-инвалидом и ежедневной доставкой детей в отдаленный детский сад.

С учетом данных обстоятельств вопрос перевода детей при участии Уполномоченного решен положительно.

Значительно чаще в 2023 году поступали обращения по вопросам получения детьми среднего профессионального образования (9 обращений, в 2022 году – 2 обращения).

Возросший престиж среднего профессионального образования и приоритет получения рабочих специальностей ужесточили конкурсный отбор в учреждения среднего профессионального образования.

В основной массе характер обращений требовал разъяснений и рекомендаций относительно вариантов получения рабочих специальностей в условиях наличия у ребенка невысокого (неконкурентного) среднего балла аттестата о среднем образовании.

В этой связи родителям разъяснялись возможности:

при поступлении ребенка на платной основе использования компенсации стоимости платного обучения детей из многодетных семей, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования в очной форме<sup>68</sup>;

прохождения профессионального обучения в рамках обучающего мероприятия федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

Значительное внимание Уполномоченного в 2023 году уделялось теме организации образовательного и воспитательного процесса в пришкольных интернатах для детей из числа коренных малочисленных народов Севера.

В ходе работы по факту происшествия в мае 2023 года в городе Лянторе, повлекшего гибель несовершеннолетней воспитанницы Ляминской школы-интерната 2008 года рождения, Уполномоченным организован личный прием родителей двоих детей, ставших свидетелями трагического события.

Учитывая обстоятельства происшествия, а также с учетом решений муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Сургутского района<sup>69</sup>, Уполномоченным в качестве профилактической меры заместителю главы Сургутского района предложено разработать и реализовать совместный проект Ляминской школы-интерната и Сургутского районного центра социальной помощи семье и детям – «Наш семейный дом» (резиденции для семей с детьми из родовых угодий коренных малочисленных народов Севера), с привлечением представителей федеральных и региональных органов государственной власти, администрации

<sup>68</sup> Пункт 4 приложения 48 к постановлению Правительства автономного округа от 30.12.2021 № 634-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования»;

<sup>69</sup> Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Сургутского района от 05.05.2023 № 18 «Об эффективности принимаемых мер, направленных на предупреждение суицидальных проявлений несовершеннолетних».

Сургутского района, общественных объединений и иных заинтересованных организаций.

Предложенный Уполномоченным проект, составляющие его мероприятия призваны способствовать изменению образа жизни детей, чьи родители и другие члены семьи приоритетно проживают на родовых угодьях, исключению нарушений их прав благодаря профессиональному благоприятному окружению и благополучному быту, своевременной помощи специалистов, педагогов, психологов, волонтеров и равнодушных граждан.

Реализация проекта осуществляется с сентября 2023 года.

В рамках проекта сотрудникам Ляминской школы-интерната оказывается методическая помощь, а также помощь в организации досуговой и социально-воспитательной работы с несовершеннолетними из числа коренных малочисленных народов Севера в целях формирования благоприятной этнической среды, предоставляется консультационная помощь родителям (законным представителям).

Центр социальной помощи семье и детям организует на базе общеобразовательной организации проведение мероприятий и рабочих встреч, предоставляет профессиональных психологов и специалистов для работы с педагогическим составом, несовершеннолетними и их родителями (законными представителями):

- по комплексному сопровождению семей, находящихся в социально-опасном положении «Вектор помощи»;
- по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних «Наш выбор – жизнь!»;
- по профилактике и коррекции девиантного поведения у несовершеннолетних «Выбор».

Введена традиция проведения «родительских гостиных» как формы проведения встреч с родителями (законными представителями), организована проектная деятельность обучающихся по разработке проектов коворкинг-зон, зон отдыха, в сотрудничестве с муниципальным учреждением дополнительного образования «Спортивная школа № 1» организовано проведение спортивных секций: «Национальная борьба» (2 группы), «Северное многоборье» (2 группы).

Уполномоченный убеждена, что решение выявленных проблем в сфере образования должно быть целенаправленным, с учетом мнения родительской общественности как непосредственных участников образовательных правоотношений, с учетом интересов детей, с основным акцентом на использование методов восстановительной педагогики при разрешении конфликтных ситуаций в образовательной среде.

## ГЛАВА I. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 13. ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Рассмотрено **5** обращений от жителей Югры

---

Проведено **10** мероприятий с участием детей и подростков, посвященных ответственному поведению в сети Интернет

---

Обеспечено общественное обсуждение Кодекса этики (поведения) детей и молодежи в цифровом пространстве

---

Президентом Российской Федерации 17 мая 2023 года подписан Указ № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Стратегия комплексной безопасности детей), которой определены основные угрозы безопасности детей, включая распространение информации, представляющей опасность для детей, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В современном мире вместе с возможностью получать полезные образовательные материалы из различных источников, включая печатные издания, Интернет, телевидение и радио, дети зачастую подвергаются риску негативного воздействия информации.

Одним из способов защиты детей от нежелательного контента и вредоносных влияний информации является запрет, блокирование или ограничение мероприятий, в которых открыто прослеживается неуважение к моральным и культурным ценностям, институту семьи, школы, пропаганда насилия, экстремизма, употребления наркотических средств и т.д.

Необходимо грамотно проявлять бдительность и следить за тем, какая информация поступает к детям через различные медиаканалы, обсуждать и анализировать содержание песен, текстов и публикаций, чтобы защитить детей от негативного влияния и обеспечить их здоровое развитие.

Именно такую бдительность проявили родители, обратившиеся в 2023 году в адрес Уполномоченного с жалобами на организаторов зрелищных мероприятий, посредством которых дети сталкивались или могли столкнуться с информацией, причиняющей им вред.

Так, в апреле председатель региональной общественной организации «Страна без наркотиков. Югра» через официальную группу Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» обратился с требованием запретить запланированное в городе Нижневартовске 29 апреля 2023 года выступление музыкального исполнителя Heronwater (Арсений Груздев) для лиц возрастной категории 16+ (несовершеннолетних).

На момент обращения билеты на мероприятие были доступны для приобретения онлайн без подтверждения возраста. Кроме того, на основании предоставленной информации можно сделать вывод, что не был организован должный пропускной контроль граждан в развлекательный центр с проверкой документов, удостоверяющих личность, что ведет к допуску детей на подобные мероприятия, наносящие вред их духовному и нравственному развитию.

Безотлагательно информация о сложившейся ситуации была передана главе города Нижневартовска с изложением всех фактов и возможностью привлечения муниципальных органов правопорядка для предотвращения допуска лиц младше 18 лет на мероприятие.

По сообщению заместителя главы города Нижневартовска, выступление музыкального исполнителя не состоялось. В дальнейшем для предотвращения проведения аналогичных мероприятий, организуемых учреждениями культуры города, при заключении договоров на аренду залов муниципальных учреждений предусмотрены обновленные пункты об ответственности за моральное и эстетическое содержание мероприятий, а также за использование музыкального материала (слова, музыка), авторские права которого принадлежат исполнителям, покинувшем Российскую Федерацию с началом СВО или высказывающихся негативно о Российской Федерации и признанных иноагентами.

Другое обращение в августе на электронный адрес Уполномоченного направила жительница города Сургута с просьбой провести проверку текстов песен и публикаций в социальных сетях известной среди подростков музыкальной исполнительницы Швецовой Алены Сергеевны (Алены Швец) в связи с ее запланированным выступлением в городе Сургуте 7 октября 2023 года.

В последнее время почти по всей России, включая и Югру, прокатилась волна негатива и массовых петиций, требующих проверки деятельности молодой певицы на предмет наличия в ее творчестве ЛГБТ-пропаганды, использования ненормативной лексики, деградации, употребления алкоголя, насилия и отмены концертов исполнительницы.

С учетом поставленных вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, к рассмотрению жалобы были привлечены представители Администрации города Сургута для объективного и всестороннего изучения доводов, высказанных заявителем.

Муниципальным органом проведена комплексная психолого-лингвистическая экспертиза текстов песен музыкальной исполнительницы, результаты которой учтены при планировании концертных мероприятий. Также руководителю развлекательного комплекса «Вавилон» направлены рекомендации о необходимости ограничения доступа несовершеннолетних лиц на концерт.

Итогом совместной работы и результатом рассмотрения вопроса стала отмена концерта артистки. Решение принято с учетом высказанных общественных опасений и в целях обеспечения безопасности и благополучия подростковой аудитории, особенно среди детей 9–13 лет.

Дети – наиболее уязвимая категория пользователей глобальной сети, нуждающаяся в особом внимании.

Выступая в роли родителей, педагогов, экспертов, взрослые выполняют важную задачу – обучить детей правилам онлайн-безопасности: создать безопасное пространство в Интернете, познакомить с азами цифровой грамотности и правилами кибербезопасности в современном мире, научить распознавать нежелательный контент, обращаться с личными данными и избегать опасных ситуаций в онлайн-среде.

Именно поэтому Уполномоченным уделяется повышенное внимание к вопросам воспитания у детей и подростков коммуникативных навыков в Сети посредством проведения или содействия в организации мероприятий в сфере информационной безопасности для детей и их родителей (законных представителей), педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, что отвечает основным задачам в сфере формирования безопасной информационной среды для детей, определенным Стратегией комплексной безопасности детей.

В течение 2023 года при участии и по инициативе Уполномоченного в муниципальных образованиях региона проведено 10 мероприятий для детей и подростков, посвященных ответственному поведению в сети Интернет.

В 2023 году Уполномоченный продолжила объединять усилия в данном направлении с одним из главных партнеров – Дмитрием Евгеньевичем Гуляевым, Молодежным цифровым омбудсменом, директором Центра по обеспечению прав молодежи в цифровом пространстве Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина.

Например, в январе по приглашению Уполномоченного член команды Молодежного цифрового омбудсмана Наталья Сергеевна Гераськина вместе с руководителем проекта цифровой безопасности Самарской Губернской Думы Ангелиной Юрьевной Богатиковой провели экспертные лекции для обучающихся города Нижневартовска о ключевых правилах этики в цифровом пространстве, о важности развивать привычки кибербезопасности, последствиях своих действий в сети Интернет, рисках, с которыми можно столкнуться в цифровом мире, методах защиты от угроз, законодательных нормах, предусматривающих ответственность за некоторые действия пользователей Всемирной сети.

Представленные экспертами материалы, с их согласования, широко использованы для проведения аналогичных просветительских мероприятий и в других муниципалитетах Югры.

В июне отчетного года в числе мероприятий XIV Международного IT-форума с участием стран БРИКС и ШОС в городе Ханты-Мансийске провели совместную дискуссионную площадку уполномоченных по правам ребенка Уральского федерального округа и Молодежного цифрового омбудсмана, на которой обсудили вопросы обеспечения в современных реалиях когнитивного суверенитета детей в цифровой среде.

Участниками площадки также стали студенты федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет», автономного учреждения профессионального образования «Ханты-Мансийский технологический педагогический колледж», обучающиеся общеобразовательных организаций города Ханты-Мансийска.

Цифровой омбудсмен подробно осветил классификацию угроз информационно-мировоззренческой безопасности (травля, клевета, троллинг и хейтинг, кибергрумминг, эксклюзия, фейковые новости, хеппислепинг, треш-стримы, экстремизм и терроризм), привел наиболее яркие кейсы из практики своей работы, обозначил наиболее опасные и требующие внимания правозащитников вопросы и проблемы, цели и задачи института Молодежного цифрового омбудсмана, ключевые векторы деятельности и проекты.

В свою очередь, Уполномоченный Югры рассказала о руководящем мнении родителей в своей правозащитной практике и их опасениях по поводу выявленных информационных угроз в отношении детей. Поделилась успешным опытом и инициативами разрешения конфликтных ситуаций, связанных с деструктивным влиянием в Сети, в том числе через призму этических норм – упорядочивание и регламентация ведения школьных (детских и родительских) чатов с учетом требований использования персональных данных и издание локальных актов образовательных организаций. Привела в качестве примера этики, переходящей в этику в Сети, прошедший в Нижневартовске проект онлайн-квартирника для родителей.

По предложению Молодежного цифрового омбудсмана уполномоченные Уральского федерального округа приняли активное участие в общественном обсуждении Кодекса этики (поведения) детей и молодежи в цифровом пространстве.

Детский правозащитник Югры к данной работе привлекла экспертов из числа специалистов Департамента информационных технологий Югры, Департамента молодежной политики, гражданских инициатив и внутренней политики Югры, а также подростков – участников Молодежной правовой лиги города Урая.

С учетом мнения экспертов и молодежи внесли ряд предложений по доработке Кодекса, акцентировав внимание на ряд ключевых моментов:

- базовые принципы общения;
- безопасность личных данных;
- соблюдение участниками общения правил русского языка для исключения использования ненормативной лексики;
- вопрос общения с незнакомыми людьми и других.

Кроме того, предложили расширить понятие «цифровое пространство», которое включает в себя совокупность всего, что создано и функционирует в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (конференции, социальные сети, блоги, форумы, порталы и т. д.).

Уполномоченный выражает благодарность партнерам и заинтересованным органам власти за плодотворное сотрудничество в вопросах формирования безопасной информационной среды для детей нашего региона.

## ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ (ОРГАНИЗАЦИЯМИ) ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Принято участие в более  
**140** мероприятиях и рабочих встречах

---

Совместно с депутатами, руководителями  
правоохранительных и надзорных органов  
проведено **8** личных приемов

---

Состоялось **39** рабочих поездок  
в **12** муниципальных образований  
автономного округа

---

**В** деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов ребенка важная роль принадлежит конструктивно организованному сотрудничеству с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов ребенка.

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с органами власти посредством участия в:

советах (Семейный совет Югры, Совет по делам инвалидов при Губернаторе автономного округа, Координационный совет по реализации семейной и демографической политики в автономном округе, Координационный совет по предоставлению грантов Губернатора автономного округа на развитие гражданского общества, Координационный совет при Губернаторе автономного округа по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи, Совет по защите прав несовершеннолетних при Уральской транспортной прокуратуре и другие);

комиссиях (например, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа, Межведомственная комиссия по организации отдыха и оздоровления детей автономного округа, Государственная экзаменационная комиссия автономного округа, Общественная комиссия при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Комиссия Общественной палаты автономного округа по вопросам семейной политики);

рабочих группах, комитетах (прежде всего, Межведомственная рабочая группа по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа, организационный комитет по подготовке и проведению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре мероприятий, посвященных Десятилетию детства в Российской Федерации).

В 2023 году Уполномоченный приняла участие в более 140 мероприятиях и рабочих встречах с органами власти, депутатами, общественными и некоммерческими организациями, родительской общественностью, в том числе в ходе рабочих визитов в муниципальные образования автономного округа.

Значительное внимание Уполномоченный уделяет вопросам, являющимся предметом рассмотрения окружной КДНиЗП, принимает участие в заседаниях муниципальных комиссий, вносит рекомендации, направленные на снижение уровня подростковой преступности и правонарушений, самовольных уходов, семейного неблагополучия, социального сиротства, а также обеспечение комплексной безопасности несовершеннолетних,

снижение уровня детского травматизма, предупреждение суицидальных проявлений несовершеннолетних, и другие.

Так, например, в 2023 году постановлениями КДНиЗП автономного округа учтены рекомендации Уполномоченного:

Депсоцразвития Югры о внесении изменений в региональную форму типового договора о приемной семье, предусматривающих обязательство приемного родителя (приемных родителей) осуществлять контроль за приемом ребенком с ментальными нарушениями лекарственных средств, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь, и доступом к ним;

Департаменту молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Югры об анализе опыта создания молодежных пространств в торговых центрах автономного округа, принятии управленческих мер по тиражированию положительной практики и развитию сети таких пространств (при необходимости);

муниципальным КДНиЗП:

во взаимодействии с территориальными подразделениями УМВД автономного округа о проведении анализа досуговой занятости несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, в случае выявления детей, не организованных досуговой занятостью, принятии исчерпывающих мер по вовлечению в полезную общественно значимую деятельность, в том числе с использованием ресурсов Российского движения детей и молодежи;

при участии представителей территориальных отделов УФССП автономного округа о рассмотрении один раз в полугодие на заседаниях комиссий вопросов о защите прав несовершеннолетних в части взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Являясь членом организационного комитета по подготовке и проведению в автономном округе мероприятий, посвященных Десятилетию детства в Российской Федерации, Уполномоченный ежегодно выступает экспертом на Межрегиональном форуме «Десятилетие детства. Счастливая семья – счастливые дети».

Форум, прошедший в ноябре 2023 года, объединил на своих площадках в офлайн- и онлайн-форматах более 2 500 человек из 19 субъектов Российской Федерации.

На одной из тематических площадок Форума Уполномоченный выступила с докладом «Расширение социально позитивного пространства для реализации подростков и их поддержки», представив видение института уполномоченных по правам ребенка по вопросам развития программ социализации подростков.

Согласно резолюции Форума принято решение о создании центров «Подросток. Поколение Z» для оказания комплексной психолого-педагогиче-

ческой, социальной, правовой помощи подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной адаптации, в организациях социального обслуживания в каждом муниципальном образовании нашего региона.

Необходимо отметить сложившуюся практику конструктивного взаимодействия Уполномоченного с правоохранительными, надзорными органами, органами принудительного исполнения наказаний в автономном округе.

В реализацию договоренностей, закрепленных в соглашениях о взаимодействии с указанными органами власти, в 2023 году осуществлялось совместное рассмотрение обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, проводились совместные личные приемы жителей автономного округа, проверки по фактам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Совместно с руководителями Следственного комитета Югры, Прокуратуры автономного округа, УФССП Югры проведено 6 личных приемов, в ходе которых в общей сложности возможностью задать свои вопросы воспользовались 35 жителей региона.

По всем случаям дана правовая оценка, приняты своевременные и эффективные меры реагирования, направленные на устранение нарушений, восстановление нарушенных прав.

В течение 2023 года Уполномоченный принимала участие в рабочих встречах и совещаниях по вопросам соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних с руководителями прокуратуры автономного округа, УФСИН России по автономному округу, Уральской транспортной прокуратуры, прокурорами городов Нижневартовска и Сургута, Нефтеюганским межрайонным прокурором.

Уполномоченный является членом постоянно действующей Межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа. В 2023 году состоялось 2 заседания рабочей группы, на которых рассмотрены вопросы:

состояния законности в сфере профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

деятельности уполномоченных органов в сфере исполнения законодательства о профилактике потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ;

обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями;

защиты прав несовершеннолетних при оказании им психиатрической медицинской помощи в социальных учреждениях автономного округа;

принятия дополнительных мер профилактики потребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, устранения недостатков в работе органов системы профилактики города Сургута, приведших к смерти несовершеннолетнего в результате отравления наркотическим средством;

взаимодействия уполномоченных органов при учете фактов суицидальных проявлений подростков, а также организации профилактической работы с несовершеннолетними.

Выступая на одном из заседаний, Уполномоченный подчеркнула, что наиболее остро тема оказания медицинской помощи несовершеннолетним в интернатных условиях социальных учреждений и образовательных организаций стоит в отношении детей, имеющих нарушения психического здоровья, выразила обеспокоенность недоступностью социальной реабилитации детей по месту жительства замещающих семей.

В подтверждение детский правозащитник озвучила результаты:

проверки деятельности бюджетного учреждения автономного округа «Советский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», которой установлены факты назначения в период реабилитации медикаментозной терапии несовершеннолетним в отсутствие информационного добровольного согласия на медицинское вмешательство их законных представителей;

мониторинга соблюдения личных и социально-экономических прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно (преимущественно) проживающих в интернатных отделениях учреждений социального обслуживания.

Кроме того, Уполномоченный обратила внимание на необходимость организации социальной реабилитации несовершеннолетних органами системы профилактики по месту их жительства, без отрыва от семьи, внимательного изучения вопросов лекарственного обеспечения подростков в учреждении (в каких условиях хранятся медицинские препараты, кто контролирует прием лекарств несовершеннолетними в вечернее и ночное время), а также правомерности осуществления выплат замещающим родителям во время пребывания ребенка в стационаре.

Результативным отмечает Уполномоченный опыт участия в составе Совета по защите прав несовершеннолетних на объектах транспортной инфраструктуры под председательством Уральского транспортного прокурора Владимира Анатольевича Дроздецкого.

При поддержке Уральским транспортным прокурором инициатив Уполномоченного в 2023 году на предприятиях транспорта Югры проведены мероприятия по оказанию помощи несовершеннолетним, следующим без сопровождения взрослых, и ситуативной помощи для граждан с детьми-инвалидами:

приказом АО «Северречфлот» урегулирован вопрос оказания сотрудниками речных вокзалов, а также экипажами пассажирских судов услуг транспортировки маломобильного человека при посадке и высадке;

проведено обучение сотрудников АО «Северречфлот» оказанию в процессе перевозок судами внутреннего водного транспорта маломобильным гражданам, в том числе детям-инвалидам, ситуационной помощи;

на речном вокзале города Ханты-Мансийска приведен в соответствие с требованиями закона паспорт доступности объекта социальной инфраструктуры;

на предприятиях воздушного транспорта приведены в соответствие стандарты обслуживания несопровождаемых детей, с работниками проведены дополнительные занятия, выработаны меры, направленные на недопущение случаев нахождения несопровождаемых несовершеннолетних без присмотра сотрудников предприятий транспорта.

Взаимодействие Уполномоченного с Общественной палатой Югры и депутатским корпусом строилось на участии в заседаниях комитетов, круглых столов, совместных личных приемах граждан в Общественной приемной председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева в рамках традиционной недели приема граждан по вопросам материнства и детства.

В течение 2023 года совместно выработывали согласованные позиции по вопросам, поставленным в обращениях граждан: организации лекарственного обеспечения и оказания медицинской помощи девочке с инвалидностью из Сургутского района, разрешения длительного семейного спора о праве бабушки из города Сургута общаться с внучкой, проведения проверки по факту некачественного оказания медицинской помощи ребенку из Кондинского района.

По ряду обращений проведены оценка реализации имущественных прав, правовая ревизия и комплексная оценка уровня социального обеспечения семей, дана экспертная оценка законодательных инициатив жительницы столицы Югры в интересах неопределенного круга лиц, включая семей, воспитывающих детей с инвалидностью.

Отдельные вопросы медицинского и социального сопровождения, лекарственного обеспечения детей-инвалидов в марте 2023 года в городе Сургуте по инициативе и при участии депутата Думы автономного округа Александры Ивановны Гловой обсудили на совместно организованной встрече с коллективом родителей, воспитывающих детей с инвалидностью.

Предметом совместного с депутатами и членами Общественной палаты Югры контроля и мер реагирования стали также отдельные ситуации, получившие большой общественный резонанс в регионе:

в связи с обращением семей участников СВО из Кондинского района к депутату Думы автономного округа Алексею Владимировичу Савинцеву при содействии Уполномоченного организованы контрольно-надзорные

мероприятия в отношении культурно-оздоровительного центра «Премьера», расположенного в городе Анапе, Краснодарского края, куда в августе 2023 года были направлены 100 детей из нашего региона, в том числе 16 детей участников СВО из Кондинского района;

публикация в одной из социальных сетей видеоматериала и комментариев о случаях жестокого обращения с детьми в детском саду «Крошка Енот» в городе Сургуте (создан некоммерческим партнерством «Центр временного пребывания детей») стала поводом для совместного участия детского правозащитника Югры, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в автономном округе Ирины Александровны Каск и членов Общественной палаты Югры Ирины Ивановны Токаревой, Светланы Владимировны Басовой, Сергея Ивановича Филатова во встрече с родителями детей, посещающих детский сад.

В 2023 году состоялось 39 рабочих поездок Уполномоченного в 12 муниципальных образований автономного округа, в ходе которых посещены объекты социальной инфраструктуры, проведены рабочие встречи с руководителями муниципальных органов, осуществляющих деятельность в сфере детства, главами муниципальных образований и их заместителями, курирующими социальный блок работы, тематические встречи с детьми и подростками, коллективами образовательных организаций, родительской общественностью и другие мероприятия.

В ходе рабочих поездок Уполномоченный посетила 31 дошкольную и общеобразовательную организацию, 8 медицинских организаций, 6 учреждений социального обслуживания населения, 4 реабилитационных центра для детей-инвалидов.

В 2023 году продолжена работа по организации возвращения в Российскую Федерацию детей, которые являются гражданами Российской Федерации или родились у граждан Российской Федерации, проживающих на неподконтрольных официальным властям территориях на Ближнем Востоке<sup>70</sup>.

Начиная с 2019 года в автономный округ из Сирийской Арабской Республики и Республики Ирак в семьи родных и близких удалось вернуть 12 детей, в том числе в 2023 году – 2 детей.

На этапе подготовки документов, необходимых для возвращения детей, Уполномоченный тесно взаимодействует с органами опеки и попечительства автономного округа по вопросам оформления опеки на родственников, выразивших желание принять детей на воспитание, подразделением по вопросам миграции УМВД России в автономном округе по вопросам

<sup>70</sup> поручение Президента Российской Федерации от 23.11.2018 № Пр-2192 о реализации мер по возвращению российских детей из зон боевых действий и их реабилитации.

подтверждения факта принадлежности детей, рожденных в Российской Федерации, к гражданам страны.

Для возможности вывоза детей, рожденных в зонах боевых действий на Ближнем Востоке, не имеющих каких-либо документов, подтверждающих их рождение, Уполномоченный прибегает к судебной защите – установлению в судебном порядке факта рождения детей.

По результатам этой работы, проведенной в течение 2023 года, подготовлены и направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка документы для возвращения еще 6 детей.

Не менее ответственная работа, требующая участия многих ведомств и специалистов, продолжается после возвращения детей. Многим из них требуется углубленное обследование, медицинская и психологическая помощь, длительный курс реабилитации и адаптации к новым, соответствующим их возрасту и здоровью условиям жизни. За организацию данной работы отвечают региональные департаменты социального развития, образования и науки, здравоохранения, а также отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа<sup>71</sup>.

Вместе с этим Уполномоченный продолжает курировать семьи, принявшие детей, проводит личные встречи с детьми и их законными представителями в целях оценки хода адаптации детей, имеющих успех, возникающих проблем и вопросов, нуждающихся в реагировании уполномоченных органов.

Работа по организации возвращения юных земляков в Российскую Федерацию продолжается.

В приложении 1 к настоящему Докладу представлена информация об исполнении органами власти автономного округа предложений и рекомендаций Уполномоченного, направленных на улучшение положения детей и семей с детьми в автономном округе.

<sup>71</sup> Распоряжение заместителя Губернатора автономного округа В.С. Кольцова от 04.02.2021 № 70-р «О реализации мероприятий по медицинской и социальной реабилитации, а также социальной адаптации детей, возвращаемых из зон боевых действий».

## ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 2. СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНСТИТУТМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Состоялось более **15** мероприятий  
с лидерами общественных организаций  
автономного округа

---

Дано свыше **350** комментариев  
о деятельности детского правозащитного  
института Югры

---

Цитируемость Уполномоченного в средствах  
массовой информации насчитывает  
**634** публикации

---

Особое значение Уполномоченный по правам ребенка придает взаимодействию с общественными организациями, негосударственными некоммерческими организациями, экспертным сообществом, в том числе действующими в интересах семей, воспитывающих детей с особенностями развития, для решения трудных ситуаций, в которых оказались семьи с детьми. Совместными действиями удастся не только найти решения в индивидуальных ситуациях, но и увидеть системную проблему, найти согласованные с родительским сообществом пути решения.

Члены общественных организаций являются постоянными экспертами в общественных обсуждениях, круглых столах, встречах с родительской общественностью, иных мероприятиях, проводимых в автономном округе, проявляют высокую заинтересованность в сотрудничестве с Уполномоченным, профессиональным сообществом Югры.

Постоянными партнерами Уполномоченного в вопросах защиты прав семей, воспитывающих детей с инвалидностью, являются:

Региональное отделение автономного округа «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов»;

Региональное сообщество женщин, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, «ПРО НЕЁ» в автономном округе<sup>72</sup>.

Укрепилось сотрудничество с Региональной общественной организацией автономного округа «Центр поддержки семьи», руководитель которой, Вероника Владимировна Матвиенок, в 2023 году вошла в состав Экспертного совета при Уполномоченном. В качестве эксперта Вероника Владимировна не только активно участвовала в заседаниях Экспертного совета, но и оказывала содействие в проведении личных приемов жителей города Нижневартовска, вместе с Уполномоченным принимала участие в Форуме по профилактике социального сиротства «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье» в городе Кирове.

В течение 2023 года состоялось более 15 совместных мероприятий с участием Уполномоченного, сотрудников аппарата Уполномоченного и лидеров общественных организаций.

В том числе организовано и проведено 6 встреч с родительской общественностью и представителями компетентных органов региона по вопросам комплексного сопровождения семей, воспитывающих детей с инвалидностью, по актуальным вопросам:

<sup>72</sup> Далее – Региональное сообщество «ПРО НЕЁ»

оказания медицинской помощи детям с паллиативным статусом;  
проведения генетических обследований детей-инвалидов;  
реализации права детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации;  
организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи и проведения диагностических процедур для детей с эпистатусом, заболеванием «Мышечная дистрофия Дюшенна»;  
реализации права детей-инвалидов на образование, включая дополнительное образование, с учетом уровня развития и возможностей здоровья;  
установления для детей-инвалидов, потерявших одного или обоих родителей, права получения двух пенсий одновременно: по инвалидности и по потере кормильца;  
расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение меры социальной поддержки по оплате газификации жилых домов (квартир), лицами, осуществляющими уход за детьми-инвалидами;  
создания инклюзивных игровых и спортивных зон, соответствующих условиям доступности и безопасности, в том числе для детей-инвалидов с различными видами нарушений, при организации комфортной городской среды.

По итогам таких встреч удалось не только решить ряд частных ситуаций, но и с учетом озвученных жалоб и инициатив членов общественных организаций, родительского актива принять меры по отдельным вопросам, касающимся интересов неопределенного круга лиц, например:

добиться права родителей детей-инвалидов на предоставление сертификатов для получения квалифицированной психологической помощи;

провести ведомственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности при организации медицинской помощи детям по профилю «детская паллиативная помощь» в бюджетном учреждении автономного округа «Сургутская городская клиническая больница» с привлечением специалистов соответствующего профиля;

актуализировать порядок проведения генетических обследований детей-инвалидов – обеспечена возможность забора необходимого для исследования материала на дому с их доставкой транспортом медицинской организации в Сургутский окружной клинический центр охраны материнства и детства;

заручиться поддержкой Депсоцразвития Югры по вопросу внесения в 2024 году изменений в региональный Перечень технических средств реабилитации, в части его дополнения техническими средствами реабилитации «лежанка для купания ребенка».

Отдельные вопросы, требующие более глубокого изучения, подготовки информационных материалов и разъяснений, оценки целесообразности корректировки законодательства, в настоящее время находятся в работе уполномоченных органов региона.

Кроме того, при поддержке лидеров Регионального отделения ВОРДИ, Регионального сообщества «ПРО НЕЁ» удалось изучить мнение родителей детей с инвалидностью и детей с ОВЗ относительно:

проблематики при пользовании детьми общественным транспортом – результаты опроса направлены главам муниципальных образований автономного округа для учета при организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

удовлетворенности уровнем доступности льготного лекарственного обеспечения – результаты опроса представлены в разделе «Мониторинги и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей» настоящего Доклада, направлены заместителю Губернатора автономного округа, курирующему вопросы здравоохранения автономного округа, а также федеральному Уполномоченному для использования при анализе состояния доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в России.

Продолжено сотрудничество с Дмитрием Евгеньевичем Гуляевым, Молодежным цифровым омбудсменом, директором Центра по обеспечению прав молодежи в цифровом пространстве Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина по вопросам регулирования правовыми механизмами общественных отношений в цифровой среде.

В январе 2023 года совместно с сотрудниками команды Молодежного цифрового омбудсмана для обучающихся школ города Нижневартовска провели мероприятие, посвященное проблемам медиаграмотности и соблюдению этики в сети Интернет.

В июле на полях XIV Международного IT-форума с участием БРИКС и ШОС вместе провели дискуссионную площадку по актуальным угрозам информационной безопасности детей, участниками которой стали уполномоченные по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, студенты федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет», автономного учреждения профессионального образования «Ханты-Мансийский технологический колледж», ученики общеобразовательных организаций города Ханты-Мансийска.

При содействии Уполномоченного в автономном округе организовано общественное обсуждение разработанного командой Молодежного цифрового омбудсмана проекта Кодекса этики (поведения) детей и молодежи в цифровом пространстве.

Взаимодействие между Уполномоченным по правам ребенка и средствами массовой информации является неотъемлемой частью работы по защите и продвижению прав детей.

Журналисты региональных и федеральных массмедиа опираются на экспертные знания и информацию Уполномоченного, которая помогает

создать информационные материалы, основанные на фактах и актуальных данных.

За 2023 год специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка подготовлено и размещено на собственных площадках Уполномоченного, а также направлено в СМИ более 350 пресс-релизов, постов и комментариев о деятельности детского правозащитного института.

Важная и преобладающая часть взаимодействия с представителями СМИ осуществляется через оперативные комментарии по актуальным и резонансным событиям, произошедшим в регионе с участием несовершеннолетних.

За время работы плодотворное и положительное сотрудничество сложилось с такими изданиями, как «ТАСС», «ФедералПресс», «Ура.ру», «Коммерсант», «Комсомольская правда», «Нефть», «СИА-ПРЕСС», «Новости Югры», «ОТРК Югра», «Мегаполис» и другие.

В августе 2023 года Уполномоченный дала расширенное интервью о своей работе редакции журнала «Автограф» в городе Нижневартовске. Учитывая периодичность выхода издания – раз в квартал, материал с разговором вошел в предновогодний выпуск и получил широкую известность в профессиональном сообществе.

Уполномоченный также благодарит редакцию издания за отклик на просьбу в организации в январе 2024 года фотосессии для девочки, дочери погибшего от ранений участника СВО, которая находилась в сложном психологическом состоянии. Мини-проект послужил началом подготовки специального выпуска с детьми семей участников СВО, который вышел в феврале 2024 года.

По данным системы автоматизированного мониторинга «Медialogия», за отчетный период упоминание о работе Уполномоченного и цитируемость в муниципальных, региональных и федеральных зарегистрированных изданиях насчитывает 634 публикации.

Всего в региональном сегменте зафиксировано 457 сообщений, из них:

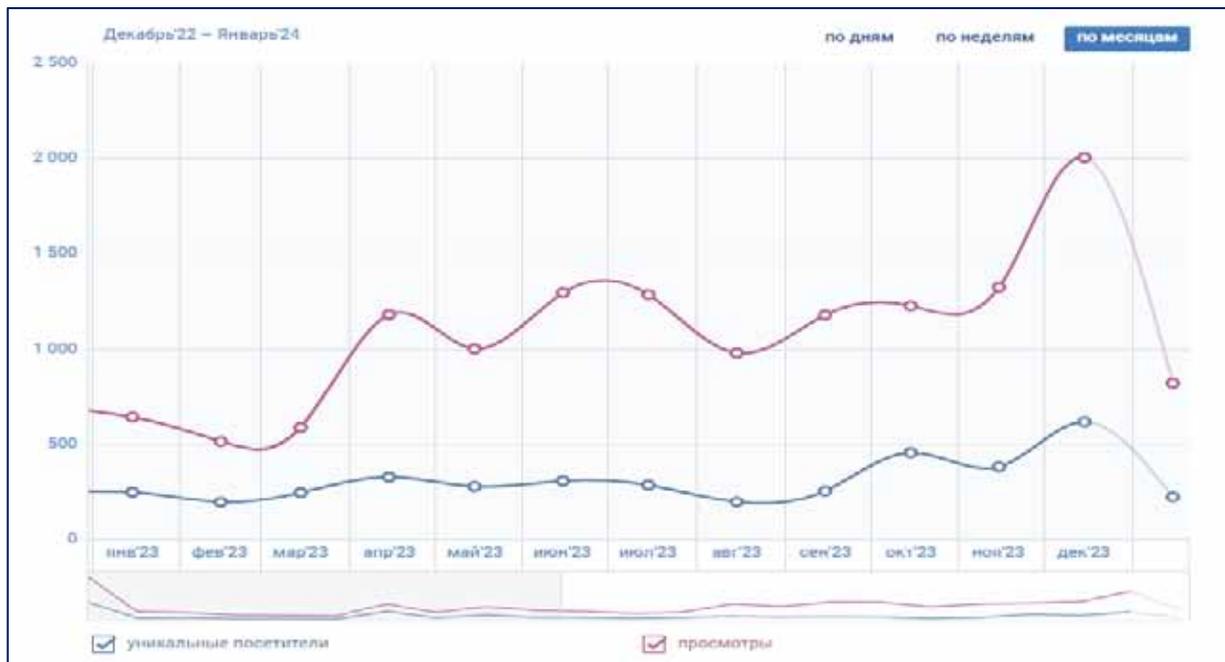
публикации в Интернете – 341;	телевидение – 11;
информационные агентства – 64;	радио – 4;
газеты – 36;	журналы – 1.

В федеральных СМИ насчитывается 177 публикаций, из них:

информационные агентства – 108;	журналы – 2;
публикации в Интернете – 66;	газеты – 1.

В целях обеспечения прозрачности проводимой работы Уполномоченного, донесения ее цели и содержания до всех заинтересованных аудиторий, информационное сопровождение деятельности ведется на двух платформах:

- официальный сайт Уполномоченного (<https://upr.admhmao.ru>);
- аккаунт в социальной сети «ВКонтакте» ([https://vk.com/upr\\_ugra](https://vk.com/upr_ugra)).



Срез статистики официального аккаунта позволяет сказать, что внимание к деятельности Уполномоченного на протяжении отчетного периода стабильно повышается.

Положительный отклик получили новости о мероприятиях с участием Уполномоченного, в частности:

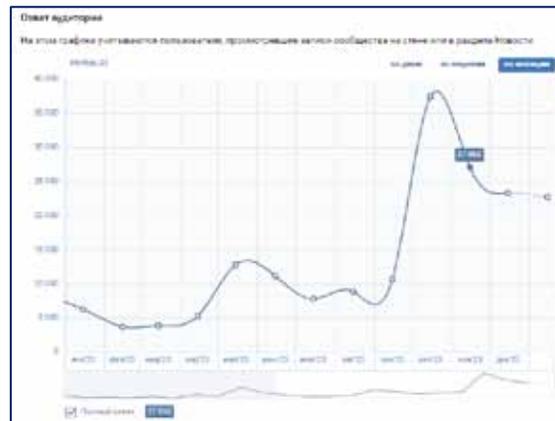
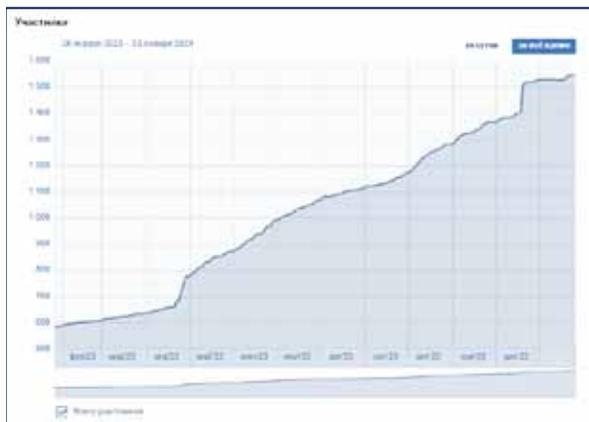
- сообщения о рабочих поездках в муниципалитеты, мероприятиях в других регионах страны;

- публикации о работе Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах УФО на площадке Международного IT-Форума с участием стран БРИКС и ШОС;

- освещение принятых инициатив Уполномоченного, положительных частных примеров работы с обращениями граждан;

- размещение опросов о доступности льготного лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в регионе, материалов о необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии безнадзорности, работе Координационного совета по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, реализации проекта #КлассУПРЮгры.

Особое внимание подписчиков традиционно вызывает публикация ежегодного Доклада о деятельности регионального Уполномоченного в сфере защиты прав детей и отчет перед Думой Югры.



За отчетный период число подписчиков увеличилось до 1 550 человек. Средний охват одной публикации составляет 1 733 просмотра, что показывает реальную вовлеченность в деятельность Уполномоченного.

В 2023 году чаще стали поступать обращения через мессенджеры публика. В сравнении с прошлым годом их количество увеличилось в 2 раза, что также свидетельствует о доверии жителей Югры.

В 2023 году официальный паблик Уполномоченного дополнен новой рубрикой «Уполномоченный Югры рекомендует», посвященной полезным советам и практикам в общении и воспитании детей.

Смежно продолжалась работа по наполнению действующего сайта Уполномоченного: оперативно обновлялись разделы «Новости» и «Мониторинги», появились страницы «Подростковые пространства», «Экспертный совет», посвященные новым формам взаимодействия с детьми и экспертным сообществом региона. Также велась работа по трансляции новостей о деятельности регионального Уполномоченного на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (<https://deti.gov.ru>).

Уполномоченный выражает благодарность лидерам общественных организаций региона, представителям СМИ, взаимодействие с которыми не только позволяет сделать правозащитную работу открытой, но и является действенным механизмом в привлечении внимания органов власти к существующим проблемам в сфере детства, совершении конкретных совместных шагов к их решению.

## ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 3. РАБОТА КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, СОЗДАНЫХ ПО ИНИЦИАТИВЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Переизбран состав Экспертного совета,  
проведено **2** заседания

---

Продолжена деятельность  
Детского общественного совета,  
проведено **2** заседания

---

Дан старт проекту «Класс Уполномоченного»,  
проведено **9** мероприятий

---

Уполномоченный по правам ребенка имеет право создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их работе по согласованию должностных лиц территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, представителей общественных организаций.

В 2023 году продолжил свою работу Экспертный совет при Уполномоченном, в переизбранный состав которого вошли практикующие специалисты, представляющие региональные и муниципальные органы образования, молодежной политики, социальной защиты населения, опеки и попечительства, здравоохранения, муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, правоохранительные органы и некоммерческий сектор, имеющие опыт в работе с несовершеннолетними и семьями, нуждающимися в защите со стороны государства.<sup>73</sup>

В 2023 году состоялось 2 заседания Экспертного совета, на которых рассмотрено 5 наиболее актуальных вопросов, требующих обсуждения с учетом мнения экспертного сообщества, даны рекомендации исполнительным органам власти автономного округа, учреждениям и организациям, находящимся в их ведении.

На первом заседании Экспертного совета предметом обсуждения стали отдельные вопросы из практики работы Уполномоченного, связанные с правозащитной деятельностью органа опеки и попечительства нашего региона.

По результатам выработанных Экспертным советом рекомендаций Депсоцразвития Югры в сентябре 2023 года утверждена типовая форма соглашения о сотрудничестве по вопросам восстановления детско-родительских отношений между несовершеннолетними подопечными и родителями (родственниками), организации работы по восстановлению родителей в родительских правах, которая рекомендована для использования территориальным управлениями социальной защиты населения, опеки и попечительства в случаях прибытия на постоянное место жительства из других субъектов Российской Федерации несовершеннолетних подопечных.

С 2022 года в деятельности Уполномоченного совместно с органами опеки и попечительства в муниципальных образованиях автономного округа начала складываться практика создания (на основании локально-

<sup>73</sup> Распоряжение Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе от 10.08.2023 № 01.14-Р-6.

го нормативного правового акта) в общедоступных мессенджерах чатов с присутствием обоих родителей, специалистов, участвующих в разрешении родительского спора, для контроля за соблюдением утвержденного порядка общения ребенка с родителем, проживающим отдельно, либо близкими родственниками ребенка.

Практика использования чатов показала положительные результаты в разрешении родительских конфликтов, в том числе при исполнении судебных решений, формировании доказательных для суда оснований (переписка в чате признается участниками юридически значимой).

Вместе с тем, отсутствие организации такого электронного ресурса на государственной площадке, предполагающей идентификацию участников, не позволяет использовать его системно в деятельности органов, обеспечивающих разрешение родительских споров, – органов опеки и попечительства.

В этой связи инициатива Уполномоченного, поддержанная членами Экспертного совета, о создании регионального информационного ресурса на платформе, например, «VK Мессенджер», необходимого для сопровождения родительских (семейных) споров о воспитании детей, вошла в План основных мероприятий, проводимых в 2024 году в автономном округе и посвященных Году семьи.

За реализацию данного мероприятия назначены ответственными Департамент социального развития автономного округа и Департамент информационных технологий и цифрового развития автономного округа.

Главными вопросами повестки расширенного заседания Экспертного совета в ноябре 2023 года стали обеспечение права жить и воспитываться в семье несовершеннолетних в возрасте от 0 до 4 лет, временно утративших родительское попечение, преодоление произошедшего добровольного разлучения родителей с детьми.

Тема разлучения детей с родителями, особенно в раннем возрасте, находится на особом постоянном контроле института уполномоченных по правам ребенка.

Проблемы, связанные с отлучением от семьи, возникают очень быстро, являются глубокими, с возрастом прогрессируют, а в некоторых случаях остаются на долгие годы, перерастая в различные девиации и пороки развития.

В автономном округе профильным интернатным учреждением, куда, как правило, помещаются дети от 0 до 4 лет, является казенное учреждение автономного округа «Урайский специализированный Дом ребенка».

Уполномоченным истребована информация по каждому факту помещений детей в учреждение. Наиболее острые проблемы, выявленные по результатам всестороннего изучения каждой ситуации, озвучены членам Экспертного совета и приглашенным специалистам.

По результатам обсуждения определили ряд совместных действий по преодолению добровольного разлучения родителей с детьми, договорились вместе с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних более внимательно сосредоточиться на вопросах обоснованности помещения детей в учреждение, проводить активную работу с родителями, помогать в преодолении трудной жизненной ситуации.

Результат ответственного осознанного подхода к помещению детей в Дом ребенка – снижение в 5 раз, или на 80%, численности детей, находящихся в учреждении (в январе 2023 года – 40 детей, на начало 2024 года – 8 детей). Отрадно, что из всех помещенных в 2023 году детей 59 – вернулись в родные семьи.

Вся информация о деятельности Экспертного совета (повестки заседаний, протокольные решения и их исполнение) размещается на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В 2023 году продолжил свою деятельность Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в автономном округе (ДОС). В его состав вошли 27 детей в возрасте от 14 до 17 лет из 22 муниципальных образований автономного округа.

В отчетном периоде проведено два заседания ДОС, на которых:

провели дискуссию по вопросам возникновения конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, проанализировали способы их урегулирования с точки зрения специалистов и самих детей;

обсудили результаты всероссийского социологического исследования «Подростки 360», проведенного в 2022 году среди учащихся-подростков, родителей подростков, педагогов и специалистов в сфере профилактики и профессиональной помощи подросткам, по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Социологической клиникой прикладных исследований и Ресурсным центром «Центр социологических и интернет-исследований» Санкт-Петербургского государственного университета.

В августе председатель ДОС Ирина Довлатбекян из поселка Солнечного Сургутского района приняла участие во Всероссийском подростковом слете «Росподрос» в городе Москве, в рамках которого прошла вторая встреча членов Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Всего в работе слета приняли участие 162 делегации из 85 субъектов Российской Федерации.

Вместе с этим в отчетном году Уполномоченным принято решение о реорганизации и изменении состава ДОС. Теперь его наиболее активные участники стали частью рабочей группы Экспертного совета.

В эту группу вошли дети в возрасте от 14 до 17 лет с высокими учебными достижениями, опытом участия в конкурсах, общественной деятельности и волонтерстве, а также заинтересованные в защите прав и законных интересов детей в автономном округе. В состав рабочей группы также вошли дети, принимавшие участие в региональной смене «Время первых», организованной отделением Российского движения детей и молодежи «Движение первых» в Югре.

По мнению Уполномоченного, активное участие подростков в обсуждении вопросов на заседаниях Экспертного совета помогает создавать условия практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, более объективно воспринимать сложившуюся ситуацию и формировать ее полную картину.

В октябре 2023 года Уполномоченным дан старт проекту «Класс Уполномоченного», главной целью которого является установление прямого диалога между детьми и Уполномоченным, а также обеспечение участия детей в принятии решений, касающихся их интересов.

Основная идея проекта заключается в воспитании и развитии молодого поколения, формировании их активной гражданской позиции и гражданской компетентности. Подростки получают возможность ознакомиться с основными принципами прав детей, узнать о своих правах и обязанностях, а также научиться защищать собственные интересы и интересы своих сверстников.

Партнерами Уполномоченного в реализации проекта стали Департамент образования администрации города Ханты-Мансийска и школа № 6 города Ханты-Мансийска – 22 ноября 2023 года на церемонии открытия первого регионального подросткового слета «Росподрос» подписано трехстороннее соглашение о совместной работе над проектом.

Участники проекта «Класс Уполномоченного» – 31 ученик 8 «Б» класса школы № 6 города Ханты-Мансийска.

Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в мероприятиях класса, совместных акциях, организует для детей профориентационные и мотивационные встречи, их участие совместно с Уполномоченным в региональных и всероссийских мероприятиях.

В рамках реализации проекта:

обучающиеся совместно с Уполномоченным участвуют в информационных, организационных мероприятиях, обучающих семинарах, форумах, слетах на уровне региона и Российской Федерации, совещаниях по вопросам защиты и реализации прав и законных интересов ребенка;

проводятся классные встречи, совместные мероприятия и акции, направленные на повышение правовой грамотности детей и родителей, формирование компетентности по вопросам безопасного и ответственного поведения во всех сферах жизнедеятельности детей, детско-родительских отношений, предупреждения негативных проявлений среди детей и молодежи, другим вопросам в сфере детства;

дети вовлекаются в обсуждение социальных вопросов, участие в мероприятиях, направленных на профессиональную ориентацию, организацию позитивного досуга, формирование гражданской компетентности и активной жизненной позиции, повышение правовой грамотности.

За время реализации проекта «Класс Уполномоченного» в 2023 году проведено 9 мероприятий.

Стартовая встреча состоялась на базе школы 26 октября 2023 года, в ходе которой детский правозащитник Югры рассказала ребятам о том, кто такой Уполномоченный и чем он занимается, уделив особое внимание обратной связи с подростками и подчеркнув, что их мнение имеет значение и взрослые его учитывают. После презентации провели тематическую викторину, приуроченную к Международному дню школьных библиотек. Встреча завершилась мастер-классом по изготовлению закладок для книг.

Результаты общей работы – креативные закладки, созданные в рамках школьной акции «На страницах любимых книг», которые школьники совместно с активистами российского движения детей и молодежи передали воспитанникам Ханты-Мансийского реабилитационного центра. Также к встрече подростки подготовили концерт с творческими номерами для детей отделения дневного пребывания и их мам. Мероприятие прошло в преддверии Дня матери.

20 ноября, во Всероссийский день правовой помощи детям, состоялась встреча под названием «Большая планерка с Уполномоченным», на которой проведен диалог с обучающимися 8 «Б» о правах и обязанностях детей, основных принципах международного права в сфере защиты детей, состоялось знакомство с командой Уполномоченного, председателем Избирательной комиссии Югры Денисом Станиславовичем Корнеевым.

Главной в повестке мероприятия стал диалог о процессе выборов и важности активного участия в них. Будущие избиратели получили информацию о том, как проходят выборы, какие правила и процедуры следует соблюдать, чтобы принять участие в этом важном гражданском процессе.

22 ноября Класс Уполномоченного принял участие в первом региональном подростковом слете «Росподрол», который проведен в рамках реализации национального проекта «Образование» при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Уполномоченного при Президенте

Российской Федерации по правам ребенка. Среди важных и актуальных тем, которые обсуждались школьниками на слете, стали безопасный интернет, вовлечение подростков в общественные процессы, сохранение исторической памяти, здоровый образ жизни.

Всего в мероприятии приняли участие более 50 школьников в возрасте от 13 до 17 лет из разных городов автономного округа.

В середине декабря школьники стали активными участниками одной из рабочих площадок Регионального форума классных руководителей, где ребята смогли пообщаться с заместителем Губернатора автономного округа Еленой Витальевной Шумаковой, в командной работе стать соавторами проектов о семейном событии, организованном на базе школы, и презентовать их участникам мероприятия.

Очередная встреча с Уполномоченным состоялась в преддверии Нового года, ее темой стало обсуждение единых жизненных принципов для соотечественников и традиции.

Вместе почтили память нашего земляка Дениса Кожевникова, который родился 9 января 1984 года в поселке Зеленоборский Советского района и героически погиб при выполнении воинского долга в Чечне в 2003 году, присоединились к акции «Волшебник Денис», которая включена в программу Зимней недели добра, посвященной Международному дню добровольца.

Еще одно предновогоднее мероприятие с участием класса Уполномоченного прошло 27 декабря 2023 года. С целью популяризации здорового образа жизни и развития у подростков морально-волевых качеств (сознательность, смелость, выдержка, решительность, настойчивость и ответственность) на базе Регионального центра единоборств прошел мастер-класс по самбо с международным мастером спорта, тренером Агаевым Эльшаном Кемран оглы. Тренер провел прямой диалог с ребятами по интересующим их вопросам о виде спорта и продемонстрировал со своими подопечными различные приемы и техники единоборства.

Впереди Класс Уполномоченного ожидает еще много значимых и ярких событий, участие в которых поможет ребятам лучше понять и осознать свою роль в обществе, развить навыки самостоятельного мышления и принятия решений, а также научиться работать в команде и уважать мнение других.

## ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 4. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Подготовлено **3** инициативы о внесении изменений в законодательство Российской Федерации

---

В органы власти региона направлено **7** предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства

---

Главам муниципальных образований автономного округа направлено **10** ходатайств по результатам выездных мероприятий

---

**З**акон автономного округа от 28 февраля 2019 года № 2-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» наделил Уполномоченного правом направлять в исполнительные органы автономного округа и органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, о признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей.

Реализуя указанное право, в 2023 году Уполномоченный вносила предложения по изменению федерального и регионального законодательства, давала заключения на проекты федеральных и региональных законов, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации и автономном округе.

В течение 2023 года подготовлены и направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка 3 законодательные инициативы о внесении изменений в федеральное законодательство.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 года № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» предложено дополнить нормой, предусматривающей исключение из состава семьи, учитываемого при определении права на получение ежемесячного пособия и при расчете среднедушевого дохода семьи, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде домашнего ареста с возложением запретов.

Инициатива поддержана федеральным Уполномоченным и направлена для рассмотрения в адрес Минтруда России, который, в свою очередь, указал на отсутствие оснований для внесения предложенных изменений, поскольку данные лица не находятся на полном государственном обеспечении, в отличие от лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу. Однако проинформировал о внесенных 28 ноября 2023 года изменениях<sup>74</sup>, согласно которым с 1 июля 2024 года факт нахождения заявителя и (или) членов его семьи под домашним арестом является уважительной причиной отсутствия доходов от трудовой, предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

В федеральные законы от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и от 24 июня

<sup>74</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2023 № 2010 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предложено внести изменения, направленные на согласованность положений указанных законов, устанавливающих признание семьи (ребенка) нуждающейся в социальном обслуживании, в определенных случаях незамедлительно, либо при помещении ребенка по акту органов внутренних дел исключить процедуру признания нуждаемости в социальном обслуживании.

Предложено рассмотреть вопрос о целесообразности урегулирования механизма обеспечения детей иностранных граждан из группы высокого риска тяжелого течения респираторно-синцитиальной вирусной инфекции (РСВ-инфекция), особенно детей, выявленных в ситуации отсутствия родительского попечения, лекарственным препаратом Паливизумаб («Синагис») для проведения иммунопрофилактики РСВ-инфекции.

Инициативы находятся на рассмотрении в аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В адрес региональных органов власти направлено 7 предложений по совершенствованию правового регулирования в сфере детства, сформированных по результатам анализа обращений граждан, с учетом инициатив заявителей.

В течение 2023 года по результатам рассмотрения инициатив Уполномоченного, в том числе подготовленных в 2022 году, в автономном округе приняты следующие документы:

Закон автономного округа от 28 сентября 2023 года № 67-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», согласно которому местный орган опеки и попечительства должен не позднее трех рабочих дней со дня получения сведений о ребенке-сироте принимать меры по защите его имущественных прав, реализации прав на пенсионное и социальное обеспечение;

распоряжение Правительства автономного округа от 19 января 2024 года № 11-рп «О Плане мероприятий, посвященных проведению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Года семьи в Российской Федерации в 2024 году», которым предусмотрена разработка и внедрение регионального цифрового сервиса для урегулирования родительских (семейных) споров о воспитании детей – семейного сообщества (чата) для соблюдения порядка общения ребенка с родителем, проживающим отдельно, близкими родственниками;

приказ Депсоцразвития Югры от 26 апреля 2023 года № 5-нп «О внесении изменений в приказ Департамента социального развития Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры от 8 июня 2020 года № 11-нп «Об утверждении правил предоставления сертификата на оплату социальных услуг», которым категория «члены семей, имеющих ребенка-инвалида (детей-инвалидов)» включена в перечень граждан, имеющих право на получение сертификата на оплату услуг по оказанию социально-психологической помощи;

приказ Депсоцразвития Югры от 26 сентября 2023 года № 1642-р «Об утверждении типовой формы соглашения о сотрудничестве по вопросам восстановления детско-родительских отношений между несовершеннолетними подопечными и родителями (родственниками), организации работы по восстановлению родителей в родительских правах», форма соглашения рекомендована для использования территориальными управлениями социальной защиты населения, опеки и попечительства в случаях прибытия на постоянное место жительства из других субъектов Российской Федерации несовершеннолетних подопечных;

приказ Депсоцразвития Югры от 29 декабря 2023 года № 2320-р «Об утверждении технологии (модельной программы) социального сопровождения семей с детьми, в отношении которых родитель уклоняется от уплаты алиментов», которым конкретизирован порядок действий руководителей и специалистов органа опеки и попечительства по исполнению полномочий в части обеспечения защиты прав несовершеннолетних подопечных на получение содержания (алиментов) от своих родителей.

Кроме этого, Депсоцразвития Югры предварительно дано положительное заключение на инициативу о внесении изменений в Перечень технических средств реабилитации, утвержденный постановлением Правительства автономного округа от 7 апреля 2017 года № 123-п «О сертификатах на приобретение технических средств реабилитации и оплату услуг по их ремонту для предоставления отдельным категориям инвалидов» в части его дополнения техническим средством реабилитации «лежанка для купания ребенка». Соответствующий проект постановления, как проинформировал директор названного департамента, планируется внести на рассмотрение Правительства Югры в 2024 году.

Подробно законодательные инициативы Уполномоченного с указанием обоснований и результатов их рассмотрения представлены в приложении 2 к настоящему Докладу.

В апреле 2023 года Уполномоченным рассмотрена и поддержана законодательная инициатива Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области о внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации, направленных на пресечение фактов злоупотребления иностранными гражданами правом на обращение с заявлением о выдаче вида на жительство в упрощенном порядке при условии установления отцовства над несовершеннолетними гражданами Российской Федерации.

Также следует отметить, что в ноябре 2023 года при содействии детского правозащитника Югры обеспечено рассмотрение и согласование Уполномоченным при Президенте Российской Федерации законопроекта, разработанного Департаментом молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Югры и впоследствии принятого Думой автономного округа<sup>75</sup>, предусматривающего формирование в автономном округе реестра инфраструктуры молодежной политики.

Дополнительно к устоявшемуся формату работы в 2023 году по итогам отдельных выездных мероприятий Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований направлялись ходатайства о принятии мер, с учетом имеющихся полномочий, по улучшению положения юных жителей муниципалитета. В течение года такие ходатайства направлены главам городов Лангепаса, Нефтеюганска, Нижневартовска, Радужного, Сургута, Урая, Ханты-Мансийска и Кондинского района.

Подробнее с их содержанием и результатами рассмотрения можно ознакомиться в приложении 3 к настоящему Докладу.

---

<sup>75</sup> Закон автономного округа от 14.12.2023 № 115-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных отношений в сфере реализации молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

## ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 5. МОНИТОРИНГИ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ, СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Мониторинг противоправных деяний,  
совершенных несовершеннолетними и против них

Мониторинг фактов необоснованной  
госпитализации несовершеннолетних, выявленных  
в состоянии безнадзорности

Мониторинг доступности лекарственного  
обеспечения детей с инвалидностью

## Мониторинг противоправных деяний, совершенных против несовершеннолетних и несовершеннолетними

Уполномоченным ежегодно осуществляется мониторинг сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, поступающих ежедневно из УМВД России по автономному округу, а также содержащихся в обращениях граждан.

Цель мониторинга:

определение комплекса показателей-маркеров, обеспечивающих целостное представление о состоянии системы профилактики, в том числе в разрезе муниципальных образований и образовательных организаций, позволяющих прогнозировать и предотвращать возможные происшествия и правонарушения;

на основе оперативной информации, поступающей из УМВД России по автономному округу, осуществлять анализ повторяемости противоправных событий с участием несовершеннолетних.

Полученные в результате мониторинга данные позволяют определить слабые места в организации профилактической работы со стороны муниципальных образований и образовательных организаций, которые нуждаются в организации и принятии мер, направленных на профилактику деструктивного поведения несовершеннолетних, и организации их дальнейшей социально позитивной деятельности со стороны органов системы профилактики.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 62 обращения (в 2022 году – 52), связанных с правонарушениями в отношении несовершеннолетних.

При этом ряд поступивших обращений обусловлен нарушениями прав несовершеннолетних и семей с детьми в ситуациях конфликтных взаимоотношений.

Несвоевременное информирование о противоправном поведении подростков, ненадлежащем исполнении родительских обязанностей характерно деятельности органов системы профилактики практически в каждом муниципальном образовании нашего региона и способствует наступлению более тяжелых последствий для детей.

По данным УМВД России по автономному округу, в 2023 году по сравнению с предшествующим годом отмечены:

незначительный рост зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних (+0,1 %, с 1029 в 2022 году до 1030 в 2023 году), из которых более половины составляют преступления по статье 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей);

значительное снижение уровня преступлений, без учета связанных с неуплатой алиментов, в отношении детей – на 16,7 %, или на 85 преступлений (2023 год – 425, 2022 год – 510);

значительное снижение (на 25 %) уровня подростковой преступности с 233 до 174, а также совершения несовершеннолетними особо тяжких составов преступлений на 27,8 % (с 36 до 26), тяжких составов преступлений – на 8,5 % (с 59 до 54).

Из числа зарегистрированных преступлений оперативную информацию по наиболее значимым из них правоохранительные органы направляют в адрес Уполномоченного для принятия мер с учетом имеющихся полномочий.

В течение 2023 года таких сообщений Уполномоченному поступило: 295 – о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (+34 % в 2022 году – 220); 177 – о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (+2,9 %, в 2022 году – 172).

Учитывая общую положительную динамику числа зарегистрированных преступлений, следует отметить, что увеличение количества оперативных сообщений не является показателем ухудшения криминальной ситуации. Результаты проводимых впоследствии правоохранительными органами процессуальных проверок не всегда подтверждают в событии состав преступления.

Независимо от этого Уполномоченный в ходе мониторинга поступивших сообщений совместно с региональными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних исследует, в том числе:

факторы, послужившие причиной совершения противоправного деяния;

факты и основания постановки несовершеннолетних и их семей как находящихся в социально опасном положении (трудной жизненной ситуации), в том числе по факту малообеспеченности семьи, иным признакам неблагополучия семьи, на различные виды профилактического учета;

содержание и эффективность проводимых индивидуальных профилактических мероприятий;

повторяемость совершения несовершеннолетними противоправных деяний;

организацию занятости несовершеннолетних социально позитивными видами деятельности, в том числе в каникулярный период.

В 2023 году с этой целью Уполномоченным направлено свыше 200 запросов в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По результатам изучения каждой ситуации, с учетом мнения Уполномоченного органами системы профилактики обеспечивается индивидуальная работа с несовершеннолетним и его семьей.

Основными причинами совершения преступлений являются семейное неблагополучие, безработица, алкоголизация ближайшего окружения ребенка (фактически большинство преступлений совершаются лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения), безнадзорность подростков, низкий уровень правовой культуры населения, формальная индивидуально-профилактическая работа органов системы профилактики, отсутствие занятости подростков, отсутствие организации досуга подростков.

**По результатам анализа мониторинга Уполномоченный рекомендует муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав проводить анализ досуговой занятости несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, в случае выявления детей, не организованных досуговой занятостью, принимать исчерпывающие меры по вовлечению в полезную общественно значимую деятельность, в том числе с использованием ресурсов Российского движения детей и молодежи.**

## **Мониторинг фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии отсутствия родительского попечения**

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 года № ТГ-П12-3316 о выполнении подпункта «Б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № Пр-619 о принятии исчерпывающих мер, направленных на исключение необоснованной госпитализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вопрос преодоления практики «необоснованной госпитализации» несовершеннолетних, находящихся в состоянии безнадзорности, находится с апреля 2020 года на контроле Минпросвещения России (совместно с Минтруда России, Минздравом России, МВД России).

Данный вопрос также находится в зоне особого внимания института уполномоченных по правам ребенка.

В автономном округе разработана и в июле 2022 года решением окружной КДНиЗП утверждена Модель межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии отсутствия родительского попечения<sup>76</sup>.

<sup>76</sup> Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа от 07.07.2022 № 39;

В развитие Модели утвержден приказ региональных органов управления в сфере здравоохранения и социальной защиты о межведомственном взаимодействии социальных служб и медицинских организаций<sup>77</sup>.

В 2023 году Уполномоченным осуществлен мониторинг, направленный на изучение фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии безнадзорности (в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в помощи государства, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних), результаты которого показали следующее.

По исследованным данным в 2023 году помещены:  
в приемно-карантинные отделения социальных учреждений 72 ребенка (4 из которых помещались повторно);  
в медицинские учреждения – 178 детей (1 из которых помещен повторно).  
То есть 71 % выявленных в состоянии безнадзорности детей помещались в медицинские организации на так называемые «социальные койки».

В ходе изучения периода времени, в течение которого дети находились в медицинской организации перед помещением в социальный центр, получены следующие данные.

В медицинских организациях свыше 3 дней (допустимый срок, предусмотренный действующей Моделью) находились 98 детей (включая 32 ребенка в возрасте до 4-х лет), то есть в 55% случаев установленный срок был нарушен.

Изучен вопрос наличия специализированной инфраструктуры автономного округа, обеспечивающей прием детей, в зависимости от удаленности муниципальных образований и в соотношении к численности детского населения Югры (433 003 человек).

Сеть организаций, осуществляющих прием ребенка при утрате им родительского попечения, включает:

11 специализированных учреждений социального обслуживания автономного округа, в которых действуют отделения для круглосуточного пребывания детей (221 койко-место), в 7 из них созданы и работают приемно-карантинные отделения;

31 медицинскую организацию.

<sup>77</sup> Приказ Депздрава Югры, Депсоцразвития Югры от 06.02.2023 № 168/134-р «Об организации взаимодействий медицинских организаций и учреждений социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних при оказании медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или учреждений социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних».

Специализированные учреждения представлены по всей территории региона, действуют на межмуниципальном уровне.

Основной проблемой (на момент проведения мониторинга) являлось отсутствие приемно-карантинных отделений в 4 учреждениях, действующих в наиболее населенных муниципалитетах, в которых проживает 60 % детского населения региона. Именно по этим трем городским округам и прилегающим к ним муниципальным районам в 2023 году сложилось 75 % госпитализаций детей, выявленных в состоянии безнадзорности.

В настоящее время решен вопрос об открытии карантинного сектора в одном из учреждений города Сургута, который с 7 ноября 2023 года принимает детей из 2 самых густонаселенных муниципалитетов, – 32 % детского населения региона.

С 1 декабря 2023 года после капитального ремонта действует специализированное учреждение в городе Нефтеюганске, в котором осуществляется прием детей из 3 муниципалитетов (удаленность населенных пунктов менее 100 км.).

В 2024 году запланировано приобретение помещения для открытия приемно-карантинного отделения в городе Нижневартовске – 18 % детского населения.

Согласно действующей Модели маршрутизации организована следующим образом.

1. В зависимости от удаленности специализированного учреждения от населенного пункта, в котором выявлен ребенок, нуждающийся в помощи: при расстоянии свыше 100 километров – направляется в медицинское учреждение на срок, не превышающий 3 дней; при расстоянии менее 100 километров – направляется в специализированное учреждение, в котором действует приемно-карантинное отделение. Если таковое отсутствует – в медицинскую организацию на срок, не превышающий 3 дней.

За исследуемый период (9 месяцев 2023 года) в специализированные учреждения социального обслуживания помещались 578 несовершеннолетних, в том числе в 30 % случаев – в состоянии безнадзорности (при этом 3 из 4 – под решению органов опеки и социальной службы, что свидетельствует о своевременной выявляемости, и только каждый 4 ребенок – по актам органов внутренних дел).

2. В зависимости от возраста ребенка: дети до 4-х лет при выявлении помещаются в медицинские организации и в срок не позднее 30 дней в единственный в регионе (город Урай) Дом ребенка (медицинская организация), а с 1 декабря 2023 года – только в Центр содействия семейному воспитанию в городе Ханты-Мансийске (специализированное бюджетное учреждение социального обслуживания).

3. В зависимости от наличия специализированного учреждения или педиатрического отделения, а также недостаточности мест в специализированном учреждении стали складываться эндемичные практики, например:

в удаленном муниципальном районе с оседлым населением (Кондинский район), где нет специализированного учреждения, а в районной больнице – самостоятельного педиатрического стационара, дети по решению органа социальной защиты, опеки и попечительства на период прохождения медицинского обследования помещаются в родственные для ребенка семьи и сопровождаются социальными работниками;

в городе Нижневартовске и Нижневартовском районе, где в специализированном учреждении отсутствует приемно-карантинное отделение и недостаточно мест круглосуточного пребывания, дети, даже минуя медицинскую организацию, временно помещаются в приемные семьи.

Отдельно следует отметить, что решение о помещении несовершеннолетнего в медицинскую организацию или специализированное учреждение принимается также:

исходя из состояния здоровья несовершеннолетнего и его нуждаемости в круглосуточной медицинской помощи, наличия противопоказаний для помещения в специализированное учреждение (нахождение в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также с явными признаками обострения психического заболевания);

с учетом обстоятельств выявления (заблудившиеся или подкинутые дети);

исходя из своевременности установления связи с родителем (законным представителем) ребенка и его согласия вернуться в семью.

Данные действия сотрудников подразделения полиции по делам несовершеннолетних регламентируются приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Важно отметить, что в результате ответственного осознанного подхода к помещению детей в медицинскую организацию только на примере казенного учреждения автономного округа «Урайский специализированный Дом ребенка» из всех помещенных в 2023 году детей 59 несовершеннолетних возвращены в родные семьи.

По состоянию на 20 января 2024 года в Доме ребенка находилось 8 детей (по состоянию на январь 2023 года – 40 детей, отмечается снижение в 5 раз, на 80%).

Благодаря глубокому изучению проблемы и привлечению Уполномоченным внимания профильных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних и защиты их прав к проблеме

необоснованной госпитализации несовершеннолетних ситуация преломлена.

В сентябре 2023 года в приказ о межведомственном взаимодействии социальных служб и медицинских организаций внесены изменения<sup>78</sup> в части незамедлительного информирования (любым способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) руководителями медицинских организаций ответственного специалиста Депсоцразвития Югры о факте поступления в медицинскую организацию несовершеннолетнего.

По поручению заместителя Губернатора автономного округа, председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа Депсоцразвития Югры еженедельно осуществляется мониторинг случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних. При выявлении факта необоснованной госпитализации несовершеннолетних применяются незамедлительные меры по жизнеустройству детей.

Таким образом, вопрос продолжительности пребывания ребенка (соблюдения сроков, предусмотренных Моделью) в медицинской организации поставлен на региональном уровне на постоянный контроль.

Кроме того, результаты мониторинга представлены Уполномоченным на Форуме по профилактике социального сиротства «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», прошедшем 15–16 октября 2023 года в городе Кирове под эгидой Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Одновременно Уполномоченным отмечены противоречия нормативного правового регулирования и предложено внести изменения в ряд федеральных законов.

1. Существование барьеров по оформлению документов для помещения несовершеннолетнего в специализированное учреждение.

Признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании неизбежно (исходя из установленного в Федеральном законе от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» понятия «получатель социальных услуг» – гражданин, который признан нуждающимся) и осуществляется на основании заявления получателя услуги или его законного представителя.

<sup>78</sup> Приказ Депздрава Югры, Депсоцразвития Югры от 13.09.2023 № 1360/1575-р «О внесении изменений в приказ Департамента здравоохранения автономного округа и Департамента социального развития автономного округа от 06.02.2023 № 168/134-р «Об организации взаимодействий медицинских организаций и учреждений социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних при оказании медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или учреждений социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних»

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченная организация принимают решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме.

Вместе с тем, ряд обстоятельств, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», требует незамедлительного начала работы с несовершеннолетним.

По мнению Уполномоченного, следует внести изменения, направленные на согласованность положений указанных федеральных законов в части признания семьи (ребенка) нуждающимися в социальном обслуживании, в определенных случаях незамедлительно, либо при помещении в учреждение по акту органов внутренних дел исключить данную процедуру.

2. Существование завышенных требований к организации приемно-карантинного отделения согласно постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации<sup>79</sup> при организации деятельности стационарных отделений учреждений социального обслуживания семьи и детей в части минимального набора помещений учреждения с круглосуточным пребыванием детей.

Необходимо синхронизировать требования с требованиями к структуре общеобразовательной организации с интернатом для обучающихся в возрасте до 18 лет.

## **М**ониторинг доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью

В период с 3 по 26 октября 2023 года Уполномоченным по правам ребенка в автономном округе при содействии Регионального отделения ВОРДИ, Регионального сообщества «ПРО НЕЁ» проведен мониторинг доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в автономном округе, реализованный методом онлайн-опроса.

Целевая аудитория опроса – родители, воспитывающие детей с инвалидностью, проживающие в муниципальных образованиях автономного округа.

Цель опроса – установить основные причины неудовлетворенности родителей детей с инвалидностью доступностью и качеством организации в автономном округе льготного лекарственного обеспечения.

По данным ОСФР Югры численность детей с инвалидностью, проживающих в автономном округе по состоянию на 1 октября 2023 года, составила 8 442 человека.

<sup>79</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Участие в опросе приняли 166 человек целевой группы из 18 муниципальных образований автономного округа. Основная часть опрошенных являлись жителями крупных городов автономного округа – Нижневартовска (30,1 %) и Сургута (23 %). Наименьшее количество участников – из городов Покачи, Югорска, Кондинского и Советского районов (0,6 %).

1. Наибольшее количество опрошенных (19,3 %) оценили уровень доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в регионе по высшему баллу «10».

2. Каждый четвертый из опрошенных родителей детей с инвалидностью считает наименее доступными в автономном округе противосудорожные препараты.

3. Наиболее частыми причинами ограничения доступности льготных лекарственных препаратов родители детей с инвалидностью отметили отказ в оформлении рецепта в связи с отсутствием лекарства в аптеке (20,4%), а также оформление рецепта на курс лечения менее чем 90 и 180 дней (19,4%).

4. В числе иных сложностей участники опроса отметили наличие опыта замены лекарственных противоэпилептических препаратов импортного производства на препараты более дешевые и (по мнению родителей) менее эффективные, аналоги разных производителей. В связи с чем родители, опасаясь ухудшения состояния ребенка из-за смены препарата, предпочитают приобретать оригинальный за собственные средства.

5. 11,5% опрошенных сталкивались с отказом при попытке оставить рецепт на отсроченное обслуживание ввиду отсутствия наличия в аптеках в момент приобретения некоторых позиций из числа противосудорожных препаратов, противодиабетических средств, препаратов для лечения психических расстройств.

6. Каждый четвертый участник опроса отметил, что вынужден самостоятельно приобретать лекарственные препараты, не зарегистрированные в России.

7. Родители детей с инвалидностью для решения каких-либо проблем с лекарственным обеспечением чаще всего реализуют право обращения в региональный уполномоченный орган, также обращаются в пациентские сообщества, реже возникает необходимость привлечения внимания к проблеме федерального уполномоченного органа в сфере здравоохранения, прокуратуры и детского правозащитника.

Оценка доступности в автономном округе льготного лекарственного обеспечения детей с инвалидностью показала наличие некоторых ограничений на всех этапах реализации льготы:

нарушения при оформлении рецепта;

отсутствие необходимых лекарственных препаратов на момент обращения в аптеку;

отказ в постановке на отсроченное обслуживание или превышение сроков отсроченного обслуживания рецепта;  
замена лекарственных препаратов аналогами.

При этом основные проблемы, о чем также свидетельствуют обращения родителей детей с инвалидностью к Уполномоченному, возникают с лекарственным обеспечением противосудорожными препаратами.

Все эти ограничения вынуждают родителей привлекать личные средства для получения лекарственных препаратов.

Подробные результаты опроса представлены на сайте Уполномоченного в разделе «Мониторинги», направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и будут учтены при анализе состояния доступности лекарственного обеспечения детей с инвалидностью в России.

## ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 6. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Югра вошла в число пилотных регионов  
по реализации **2** стратегических программ

---

Сформирован реестр фактической инфраструктуры  
для подростков, в который вошли более  
**100** пространств для социализации подростков

---

Проведен первый региональный подростковый  
слет «Росподрос», участниками которого стали  
более **50** школьников

---

**С** 2022 года институтом уполномоченных по правам ребенка совместно с органами власти, институтами гражданского общества, социально ответственным бизнесом реализуются стратегические программы, инициированные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, нацеленные на решение актуальных проблем в сфере детства.

### **Стратегическая программа «Подростки России» направлена на всестороннее развитие системной работы с подростками.**

При реализации программы в Югре продолжена деятельность по разработке программ социализации подростков в возрасте от 10 до 18 лет, формированию эффективных практик в обозначенной сфере, открытию новых подростковых пространств, привлечению дополнительных ресурсов возможностей развития сети подростковых центров.

Так, в 2023 году при содействии Уполномоченного и по итогам Всероссийского конкурса программ социализации подростков привлечены финансовые ресурсы для оформления подростковых пространств с учетом современных трендов и запросов подростков – центр «Спутник» в Белоярском районе, «ВекторМ» в городе Радужном.

В июле 2023 года Уполномоченным сформирован и размещен на сайте реестр фактической инфраструктуры для подростков, в который вошли более 100 пространств для социализации подростков, открытых на базе школ, музеев, библиотек, спортивных клубов и центров дополнительного образования.

На межрегиональном форуме «Десятилетие детства. Счастливая семья – счастливые дети» Уполномоченным представлен доклад «Расширение социально позитивного пространства для реализации подростков и их поддержки». В основу резолюции форума, в числе прочих, вошли рекомендации по созданию:

центров «Подросток. Поколение Z» для оказания комплексной психолого-педагогической, социальной, правовой помощи подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной адаптации, в организациях социального обслуживания в каждом муниципальном образовании автономного округа;

видеофильма «АРХИважные Подростки 86» для популяризации подростковых пространств, деятельности по сопровождению несовершеннолетних.

При содействии Уполномоченного в ноябре 2023 года Депобразования и науки Югры и региональным отделением «Движение первых» проведен Первый региональный подростковый слет «Росподрос», участниками

которого стали более 50 школьников из разных городов автономного округа в возрасте от 13 до 17 лет.

В декабре 2023 года достигнута договоренность с депутатом Думы автономного округа, руководителем инвестиционного проекта торгово-развлекательный центра «Оазис Плаза» в городах Нягани и Белоярском Александром Михайловичем Осадчуком о выделении площади для организации в 2024 году подросткового пространства в ТРЦ «Оазис Плаза» в городе Нягани.

Важными событиями стали принятие Думой автономного округа в декабре 2023 года и Правительством Югры в феврале 2024 года документов, предусматривающих формирование и ведение единого реестра инфраструктуры молодежной политики в автономном округе.

Теперь все молодежные (подростковые) пространства, реализующие досуговые мероприятия для несовершеннолетних в возрасте от 10 лет, будут включены в единый реестр. Ведением этого реестра, а также проведением мониторинга и наполнением его содержимым будет заниматься Департамент молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей автономного округа.

По мнению Уполномоченного, это решение имеет важное значение для развития и поддержки молодежи нашего региона. Создание единого реестра позволит более эффективно организовать и координировать деятельность всех молодежных (подростковых) пространств, а также обеспечить доступность и качество услуг для подростков.

Кроме этого, по решению окружной КДНиЗП, принятому в декабре 2023 года, Департаментом молодежной политики, гражданских инициатив и внешних связей Югры в срок до 15 сентября 2024 года будет осуществлен анализ опыта создания молодежных пространств в торговых центрах автономного округа, при необходимости будут приняты управленческие меры по тиражированию положительной практики и развитию сети таких пространств.

Как положительный опыт нашего региона Уполномоченный отмечает проектную деятельность педагога из города Нягани Марии Игоревны Глазатовой, которая по результатам конкурсного отбора стала одним из 9 лучших в стране программных директоров федеральной профильной смены «Сила России – 2023» и провела в октябре 2023 года в оздоровительном лагере «Еланчик» (Челябинская область) профильную смену для ребят, находящихся на различных видах профилактического учета, из 11 регионов России (Республика Северная Осетия – Алания, Республика Дагестан, Республика Башкортостан, Ленинградская, Орловская, Курганская, Челябинская, Свердловская, Пензенская, Астраханская области и Ставропольский край). Детский правозащитник Югры совместно с Уполномоченным

по правам ребенка в Челябинской области встретились с участниками профильной смены, узнали их мнение об условиях проживания, питания, результатах проводимых мероприятий.

**Стратегической целью программы «Дети в семье» является укрепление института семьи и семейного воспитания в отношении рисков социального сиротства.**

Югра вошла в число 7 пилотных регионов России (наряду с Хабаровским краем, Ленинградской, Тульской, Иркутской и Свердловской областями, Республикой Тыва) по внедрению порядка межведомственного взаимодействия при перемещении детей, выявленных в ситуации безнадзорности, беспризорности и случаях, представляющих угрозу их жизни и здоровью, стратегической программы «Дети в семье».

В 2023 году Уполномоченным осуществлен мониторинг, направленный на изучение фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии безнадзорности (в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в помощи государства, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних), результаты которого подробно изложены в разделе «Мониторинги и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей» настоящего Доклада.

Вопросы необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии безнадзорности, проблемы и пути их преодоления озвучены Уполномоченным на Оперативном совещании межведомственной рабочей группы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Прокуратуры автономного округа, расширенном заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в автономном округе.

В результате глубокого изучения вопроса и привлечения Уполномоченным внимания профильных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних и защиты их прав к проблеме осуществлен ряд мер, позволивших преломить ситуацию необоснованной госпитализации несовершеннолетних.

Опыт автономного округа в вопросах профилактики необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии безнадзорности, в ноябре 2023 года представлен Уполномоченным на Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье» в городе Кирове.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлена инициатива о внесении изменений в федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», направленных на согласованность положений указанных законов, устанавливающих признание семьи (ребенка) нуждающимся в социальном обслуживании, в определенных случаях, незамедлительно, либо исключение процедуры признания нуждающимся в социальном обслуживании при помещении ребенка в специализированное учреждение по акту органов внутренних дел.

Одним из важных направлений программы «Дети в семье» является внедрение в субъектах Российской Федерации протоколов информирования при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

В 2023 году в Югре принят протокол информирования о наличии диагноза при рождении ребенка с хромосомной аномалией (синдром Дауна).

Следует также отметить, что в регионе продолжает развиваться система ранней помощи. В 2023 году в целях организации и координации системы межведомственного взаимодействия органов власти автономного округа, для повышения качества и эффективности оказания ранней помощи детям, нуждающимся в ней, и их семьям в Югре создан региональный экспертный совет по ранней помощи, утверждены стандарт межведомственного взаимодействия по оказанию ранней помощи детям и их семьям, план мероприятий («дорожная карта») по развитию ранней помощи в автономном округе на период до 2025 года.

**Стратегическая цель программы «Сопровождение через всю жизнь» – обеспечить высокое качество жизни детей с инвалидностью и их семей.**

Для реализации программы в 2022 году при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка создан Координационный совет по вопросам социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, включающий рабочие группы (по направлениям: ментальное здоровье, сопровождаемое проживание, центры дневного пребывания, протокол сообщения диагноза), в состав которых также вошли представители аппарата Уполномоченного по правам ребенка в автономном округе.

В 2023 году Югра вошла в число 6 пилотных регионов России по реализации проекта «Ментальное здоровье», в рамках которого в округе ведется активная работа по выработке комплекса мер по развитию и повышению

результативности системы непрерывного межведомственного сопровождения детей с РАС, внедрению успешных доказанных практик их развития и социальной адаптации.

В качестве социальных инвестиций для развития данной работы в Югре привлечен межрегиональный проект «Ментальное здоровье. Создание системы непрерывного сопровождения детей и молодых взрослых с расстройствами аутистического спектра (РАС)», реализуемый на средства президентского гранта Фондом Регины Юрьевой по поддержке и содействию реализации приоритетных социальных проектов.

В октябре Уполномоченный вместе с членами рабочей группы названного проекта в рамках их двухдневного визита в город Сургут:

приняла участие в семинарах для специалистов системы образования, социальной защиты, здравоохранения, МСЭ;

встретилась с представителями родительских объединений, родителями, воспитывающими детей с РАС, для обсуждения вопросов помощи в развитии и социальной адаптации детей с аутизмом и другими ментальными нарушениями;

посетила медицинские, социальные и образовательные учреждения, осуществляющие сопровождение детей с аутизмом, а также иными ментальными нарушениями.

С участием федеральных экспертов состоялось заседание рабочей группы под председательством заместителя Губернатора Югры Всеволода Станиславовича Кольцова по вопросам комплексной помощи людям с РАС, реализации пилотного проекта «Ментальное здоровье» в Югре.

Вместе с этим Уполномоченным в Фонд президентских грантов направлено письмо о поддержке Межрегионального проекта «Ментальное здоровье: создание модели специальных компетенций родителей детей и молодых взрослых с ОВЗ, РАС и другими ментальными нарушениями», реализуемого Фондом Регины Юрьевой по поддержке и содействию реализации приоритетных социальных проектов, которым предусмотрено внедрение в автономном округе модели развития специальной компетентности родителей детей и молодых взрослых с ОВЗ, РАС и другими ментальными нарушениями.

По мнению Уполномоченного, наряду с созданием системы непрерывного межведомственного сопровождения детей с РАС для нашего региона представляют высокий интерес предлагаемые проектом мероприятия, направленные на повышение компетентности родителей детей с инвалидностью и ОВЗ через трансляцию опыта специалистов в сфере обучения, коррекции, реабилитации и абилитации, развития детей, создание информационного портала специальной компетентности родителей. Методические рекомендации, сформированные на основании полученных результатов, найдут свое применение в практике организаций, оказывающих помощь детям и молодым взрослым с ментальными расстройствами.

## **Стратегическая цель программы «Страна для детей» – создание комфортной безопасной среды для детей и формирование культуры чуткого, бережного отношения к ребенку.**

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений о фактах травли (буллинга) детей, кроме того, вопросам конфликтов в образовательных учреждениях посвящено 47 жалоб, в значительной части которых также прослеживаются ситуации травли.

Для содействия органам и учреждениям системы профилактики мер, направленных на недопущение ситуаций травли (преследования и агрессии) в детских коллективах, а также на защиту прав несовершеннолетних, пострадавших от травли, в 2023 году Уполномоченным проведено более 20 встреч с педагогическими коллективами образовательных организаций региона и родителями обучающихся, посвященных вопросам преодоления конфликтных ситуаций и создания доброжелательной среды в школе, роли родителей и педагогов в защите детей от травли.

При этом положительный отклик и большой охват участников, включая просмотр трансляции в социальной сети, получили мероприятия, проведенные в городе Нижневартовске в формате квартирника.

В городах Сургуте, Радужном, Нижневартовске проведены тематические совещания руководителей образовательных организаций, на которых Уполномоченным представлены кейсы из практики работы по успешному разрешению конфликтных ситуаций, а также предложена подборка методических рекомендаций о методах восстановительной педагогики и применении медиативных процедур.

В целях содействия в преодолении детьми травли на доступных для детей онлайн-ресурсах, в том числе на площадках Уполномоченного (официальный сайт, социальная сеть «ВКонтакте»), размещена полезная информация о способах преодоления конфликтных ситуаций, травли, соответствующая инфографика, в том числе флеш-карточки стратегий и простых действий для оказавшихся в ситуации буллинга, травли или грубого нарушения личных границ.

Кроме того, изготовлены футболки с нанесением изображений и советов из флеш-карточек, которые в ходе встреч, посвященных вопросам важности формирования уверенного поведения, отстаивания собственных границ, преодоления конфликтных ситуаций, ответственного поведения в сети Интернет, проведенных Уполномоченным в подростковых центрах городов Нижневартовска, Нефтеюганска, Урая, переданы подросткам.

Одно из направлений стратегической программы «Страна для детей» – проект «Безопасность детства» Уполномоченный реализует вместе с органами власти, осуществляющими управление в сфере образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, территориальными управ-

лениями МЧС России, МВД России, активистами Молодежки ОНФ и иными общественными объединениями, инициативными гражданами.

Основными направлениями проекта являются:

просвещение, информирование детей и взрослых о возможных опасностях в жизнедеятельности ребенка и способах их преодоления;

мониторинг безопасности объектов для несовершеннолетних с привлечением партнерских организаций и общественности;

обеспечение организации занятости детей и подростков в общественных пространствах;

профилактика травмирования и гибели детей как участников дорожного движения;

предотвращение пожаров и несчастных случаев дома;

профилактика несчастных случаев с детьми на водных объектах;

безопасность при общении детей с животными.

В целях реализации направления в регионах страны ежегодно проводится одноименная акция «Безопасность детства», которая проходит в два этапа:

зимний этап – в период с 15 ноября по 28 февраля;

летний этап – в период с 1 июня по 31 августа.

В ходе проведения мероприятий по выявлению факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, в период проведения акции осуществлено 20 004 проверки объектов инфраструктуры (7 964 проверки – в зимний этап, 12 040 проверок – в летний этап).

Наименование	Всего за период
Количество проведенных проверок объектов в регионе	20 004
В том числе по категориям проверенных объектов:	
детские площадки	2 112
спортивные площадки	534
торгово-развлекательные центры	2 748
парки, скверы	525
лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории	1 407
загородные оздоровительные лагеря	27
места для отдыха и купания	367
места, запрещенные для купания	731
организованные места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски, другие)	324
стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха (катки, ледянки, иное)	115
образовательные организации и прилегающие к ним территории	2 663
недостроенные и заброшенные здания и сооружения	1 109
чердачные, подвальные помещения	5 240

пожароопасные места проживания семей с детьми, в том числе многодетных семей и неблагополучных	1 890
места возможного скопления безнадзорных собак	157
иные	55

В результате проведенных проверок выявлено 53 нарушения, из них: травмоопасное расположение стихийно образовавшихся мест зимнего отдыха – 18;

наличие на крышах зданий детских учреждений и вблизи мест отдыха детей и семей с детьми наледи и снега, способных причинить вред здоровью, – 15;

отсутствие или неисправность охранно-пожарной сигнализации в местах их проживания – 5;

отсутствие освещения – 2;

травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках – 2;

свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты) – 6;

наличие на территории мест скопления безнадзорных собак – 5.

В отношении 22 объектов силами участников акции выявленные недостатки устранены: на 15 объектах удалено обледенение или приняты иные меры обеспечения безопасности, на 5 – установлена (исправлена) охранно-пожарная сигнализация в местах проживания семей с детьми, на 2 – отремонтированы конструкции.

По 18 фактам Уполномоченный направила обращения в компетентные органы (в органы прокуратуры, в органы управления образованием, в администрации муниципальных образований, в ГИБДД, в подразделения Роспотребнадзора), по результатам рассмотрения которых приняты меры по устранению нарушений на объектах.

За весь период акции на территории округа УМВД во взаимодействии с МЧС, органами местного самоуправления, а также другими субъектами системы профилактики осуществлено более 3 000 рейдовых мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, в том числе свыше 1 200 мероприятий проведено в целях профилактики чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними на водных объектах, по результатам которых к административной ответственности сотрудниками полиции привлечено 12 законных представителей детей, выдано более 870 официальных предостережений, проведено более 8 200 индивидуальных бесед.

В летний период акции организована занятость более 1 тысячи несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в подразделении

по делам несовершеннолетних (июнь – 1 072 человека, июль – 1 138 человек, август – 1 161 человек).

В целях предотвращения травмирования и гибели детей на пожарах региональным МЧС продолжена работа по оборудованию мест проживания многодетных, малообеспеченных, социально неадаптированных и малоавтомобильных групп населения автономными пожарными извещателями. За отчетный период такими устройствами оборудовано уже 7 933 места проживания отдельных категорий граждан, что составляет 28% от расчетной потребности (всего на учет взято 28 497 мест проживания рассматриваемых категорий граждан).

Кроме того, удалось внедрить в образовательный процесс 84 класса-тренажера по отработке практических действий в случае возникновения пожара, которые функционируют во всех муниципальных образованиях региона.

Одним из основных направлений реализации проекта является просвещение, информирование детей и взрослых о возможных опасностях и способах их преодоления.

За период зимнего и летнего этапов акции в регионе проведено более 60 000 таких мероприятий в форме бесед, лекций, видеуроков, круглых столов, викторин, кейсов, акций, размещения на официальных сайтах образовательных организаций, родительских чатах памяток для родителей, детей о правилах безопасного поведения, возможных опасностях и способах их преодоления.

Так, например, для предупреждения гибели при купании в необорудованных местах сотрудниками МЧС проведено более 4 000 бесед, с охватом 7 619 человек. В средствах массовой информации по безопасности на воде в летний период опубликовано 952 материала.

Региональным УМВД в лагерях с дневным и круглосуточным пребыванием детей проведено более 8 300 профилактических лекций и бесед, в том числе на темы безопасности дорожного движения, в учебный период принято участие в более чем 130 родительских собраниях.

В ходе проведения летнего этапа акции начальником подразделения по делам несовершеннолетних УМВД совместно с представителем Уполномоченного осуществлено посещение семей, состоящих на профилактическом учете. В ходе рейда состоялись беседы с родителями по вопросам ответственного воспитания детей, обеспечения их безопасности, проведены проверки бытовых условий проживания несовершеннолетних, организации

родителями их отдыха и досуговой занятости во время летних каникул.

Кроме этого, сотрудники аппарата, обеспечивающего деятельность Уполномоченного, на постоянной основе принимают участие в заседаниях оперативного штаба при Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности автономного округа, предметом рассмотрения на которых являются вопросы обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, случаев возникновения чрезвычайных ситуаций межмуниципального, регионального, межрегионального или федерального характера.

Важными событиями 2023 года стало утверждение Президентом Российской Федерации в мае Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года и Правительством Российской Федерации в ноябре Плана мероприятий по ее реализации<sup>80</sup>.

В Стратегии определены цели государственной политики по обеспечению безопасности детей, а План мероприятий содержит конкретные шаги для достижения этих целей по 4 ключевым направлениям:

сбережение детей, укрепление благополучия семей, имеющих детей;

развитие современной безопасной инфраструктуры для детей, формирование условий для активного участия детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в жизни общества; профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их;

формирование безопасной информационной среды для детей.

Стратегия и План мероприятий являются основными документами, которыми органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться при осуществлении своей деятельности, в том числе при подготовке комплексных стратегических и иных программных документов по обеспечению безопасности детей.

Уполномоченный выражает надежду, что в автономном округе в ближайшее время будет утвержден региональный комплексный документ, предусматривающий конкретные мероприятия по формированию безопасной среды для подрастающего поколения Югры в повседневной жизни и информационном пространстве.

<sup>80</sup> Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2023 № 3233-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей до 2030 года».

## ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ



### Раздел 7. УЧАСТИЕ В РАЗВИТИИ ЕДИНОГО ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Принято участие в более **40** мероприятиях  
детского правозащитного института России

---

Проведено **3** заседания Координационного  
совета уполномоченных по правам ребенка  
в Уральском федеральном округе

---

Утвержден план реализации в Югре  
Карты действий уполномоченных по правам  
ребенка в субъектах России на 2024 год

---

**В**ыстраивание алгоритмов сотрудничества по направлениям правозащитной деятельности в сфере детства, предложения по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей, а также развития и укрепления института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации в 2023 году осуществлялось Уполномоченным посредством:

участия в важнейших тематических площадках для открытой дискуссии по ключевым вопросам в сфере детства с представлением практики работы автономного округа – Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка, Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», Федеральный форум «Росподроз: вчера, сегодня, послезавтра», Координационный совет уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ;

содействия в реализации в автономном округе стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

реализации основных направлений Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В 2023 году Уполномоченный и сотрудники аппарата, обеспечивающего его деятельность, приняли участие в более 40 мероприятиях института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Активное участие детский правозащитник Югры принимает в работе всероссийских съездов уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и форумах, выступая в роли спикера и модератора на их дискуссионных площадках.

Так, на юбилейном, XX съезде, состоявшемся 26–27 апреля 2023 года в городе Казани, проведенном совместно с Минздравом России и посвященном теме детского здравоохранения, уполномоченные страны рассматривали вопросы, которые волнуют общественность, родителей, экспертов: от развития детской психиатрии и паллиативной помощи в России до реабилитации мам и пап с алкогольной зависимостью, профилактики социального сиротства и сопровождения семей, в которых рождаются дети с нарушениями развития.

На одной из дискуссионных площадок, посвященных профилактике социального сиротства детей, детский правозащитник Югры рассказала о мерах, принимаемых в нашем регионе в целях недопущения необоснованной госпитализации детей, выявленных в ситуациях беспризорности и безнадзорности, а также находящихся в интернатных условиях.

По итогам работы съезда была принята Карта действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, основные направления которой нацелены на содействие в организации:

питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в школах;  
охраны здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи;  
ответственного трудоустройства подростков;  
комплексной помощи родителям, страдающим химическими зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

В декабре 2023 года распоряжением Уполномоченного утвержден план реализации карты действий в автономном округе, которым в целях подготовки предложений об улучшении работы по указанным направлениям:

определены партнеры из числа профильных ведомств региона и общественных организаций;

предусмотрены мероприятия, направленные на изучение сложившейся практики работы, а также мнения детей, родителей и экспертов путем проведения опросов;

запланировано посещение Уполномоченным организаций и учреждений региона, а также проведение совещаний с руководителями профильных ведомств.

В октябре 2023 года в городе Хабаровске Уполномоченным принято участие в XXI съезде, посвященном 25-летию правозащитного института и его развитию.

Программу съезда наполнили стратегические сессии, панельные дискуссии и обучающие площадки, объединенные целями совершенствования правоприменительной практики и законодательных инициатив в сфере детства, реализации стратегических программ и проведения всероссийских мероприятий, развития и укрепления института региональных уполномоченных по правам ребенка, а также взаимодействия с федеральными и региональными органами власти, правоохранительными структурами, институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

По приглашению Уполномоченного участие в дискуссионных площадках съезда приняла начальник отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города Урая Светлана Леонидовна Болковая.

Результатам совместной работы на одной из деловых площадок съезда, модератором которой выступила детский правозащитник Югры, стал алгоритм проведения мониторинга деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также мер по повышению их эффективности.

В ноябре 2023 года на Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье» в городе Кирове Уполномоченным представлен опыт автономного округа по вопросам профилактики необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии безнадзорности, включая:

актуальную визуализированную Модель межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии отсутствия родительского попечения (с элементами инфографики и привязкой к объектам автономного округа, учреждениям социального обслуживания и медицинским учреждениям, с учетом расстояний между населенными пунктами автономного округа и их удаленностью);

доказанную эффективность модели (детализированная статистика с указанием субъектов и объектов помещения несовершеннолетних);

существующие проблемы и пути их решения (необходимость внесения изменений в федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» для достижения согласованности их отдельных положений);

предложения локальных эндемичных вариантов реализации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии отсутствия родительского попечения (вариант алгоритма помещения таких детей в приемные семьи).

По приглашению Уполномоченного участие в мероприятиях форума приняли председатель Региональной общественной организации автономного округа «Центр поддержки семьи» Вероника Владимировна Матвиенок, а также заместитель директора по учебно-воспитательной работе муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Нягани «Общеобразовательная средняя школа № 3», программный директор федеральной профильной смены «Сила России – 2023» Мария Игоревна Глазатова.

Следует отметить, что Уполномоченный и сотрудники аппарата, обеспечивающего его деятельность, в отчетном году стали участниками более 30 диалоговых площадок по актуальным вопросам в сфере защиты прав детей (всероссийские совещания, круглые столы, семинары, рабочие группы), проведенных под эгидой федерального Уполномоченного.

На одном из таких мероприятий (Всероссийский круглый стол «Детский вопрос в миграционной политике России», май 2023 года, город Москва) опыт языковой адаптации детей-мигрантов в автономном округе, который вместе с Уполномоченным представили заместитель директора Департамента образования и науки автономного округа Инна Владимировна Святченко и директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Центр образования № 7 имени Дунина-Горкавича Александра Александровича» в городе Ханты-Мансийске Ксения Геннадьевна

Букренева, признан одним из ведущих в стране, рекомендован для изучения и применения в других регионах России.

В 2023 году Уполномоченный по правам ребенка в Югре в связи с избранием на пост председателя Координационного совета уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ (далее – Координационный совет), вошла в Президиум Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Заседания Координационного совета в соответствии с утвержденным планом проводились онлайн/офлайн, традиционно, в их работе принимали участие руководители и представители органов исполнительной власти субъектов УФО, общественных, некоммерческих организаций, эксперты, дети и их родители.

В 2023 году под председательством Уполномоченного прошло 3 заседания Координационного совета, на которых рассмотрены вопросы:

профилактики суицидального поведения несовершеннолетних;

комплексного сопровождения семей с детьми-инвалидами, новых информационных возможностей и эффективного межведомственного компонента в модели инициативного оказания помощи семьям с детьми-инвалидами;

защиты прав несовершеннолетних при заключении договора банковского счета.

Насыщенной стала программа Координационного совета, прошедшего в очном формате в июне 2023 года в городе Ханты-Мансийске. За два дня работы уполномоченные Уральского федерального округа:

приняли участие в открытии Международного IT-Форума с участием стран БРИКС и ШОС и пленарном заседании на тему «Цифровой многополярный мир. Равные возможности и новые вызовы»;

посетили бюджетное учреждение автономного округа «Ханты-Мансийский реабилитационный центр», где ознакомились с применяемыми в учреждении методиками реабилитации детей, а затем на экспертной сессии обсудили лучшие практики и опыт организации дневного пребывания детей-инвалидов на площадках летнего отдыха и оздоровления, вопросы профессионального обучения и трудоустройства молодых людей с ментальными особенностями развития, организации круглосуточного пребывания совместно с родителями в условиях многопрофильного центра реабилитации инвалидов, организации отдыха детей с заболеваниями «сахарный диабет», организации творческих смен в развитии системы летнего отдыха, медицинской реабилитации детей-инвалидов в условиях дневного стационара;

на деловой встрече с вице-спикером окружного парламента Натальей Леонидовной Западновой говорили об опыте в решении вопросов со-

циализации детей-инвалидов, важности проведения оценки социальной и экономической эффективности принимаемых решений поддержки семей с детьми и применяемых социальных технологий;

на деловой встрече с председателем Альянса по защите детей в цифровой среде Елизаветой Александровной Беляковой обсудили перспективные проекты цифровой грамотности для детей и родителей;

на основной площадке Координационного совета вместе с экспертами из региональных органов власти и образовательных и социальных учреждений, родительским сообществом, несовершеннолетними обсудили вопросы цифрового управления в реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации, влияния развития информационных технологий при предоставлении услуги по проведению медико-социальной экспертизы, реабилитации через занятия адаптивной физической культурой и спортом, творчеством, развития инклюзивных форм работы с детьми и молодежью на опыте Югры, а также организации временной занятости детей-инвалидов в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

на диалоговой площадке с Молодежным цифровым омбудсменом Дмитрием Евгеньевичем Гуляевым с участием студентов и школьников города Ханты-Мансийска, ведущих СМИ региона обсудили ключевые вопросы противодействия информационным угрозам, формы ограждения подростков от негативного и агрессивного контента, а также обозначили рамки понятия когнитивного суверенитета личности и способы его обеспечения в цифровой среде.

Следует отметить, что ряд инициатив, выработанных участниками на заседаниях Координационного совета, направлялся в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для оказания содействия в их дальнейшем продвижении и принятии на федеральном уровне.

Уполномоченный выражает признательность руководителям и специалистам регионального Отделения Социального фонда России, Главного бюро МСЭ по автономному округу, департаментов образования и науки, здравоохранения, социального развития, культуры, физической культуры и спорта, труда и занятости, информационных технологий и цифрового развития, подведомственных им учреждений, некоммерческих и общественных организаций, образовательных организаций региона за помощь в организации заседаний Координационного совета, а также активное участие, выражение экспертных мнений по заявленным темам, выработку согласованных решений по совершенствованию механизмов защиты прав и законных интересов детей.

**Информация об исполнении предложений и рекомендаций, направленных на улучшение положения детей и семей с детьми в автономном округе, обозначенных в Докладе о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, соблюдении прав и законных интересов детей в 2022 году**

№ п/п	Содержание предложения/рекомендации	Результат рассмотрения
<b>Департаменту образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</b>		
1.	<p>Совместно с Департаментом здравоохранения автономного округа разработать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- методику формирования у детей с ментальными нарушениями осознанной необходимости приема лекарственных препаратов, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь для коррекции психических и поведенческих нарушений, и под контролем законных представителей в условиях амбулаторного лечения на дому (далее – Методика);</li> <li>- план мероприятий, обеспечивающих обучение медицинскими организациями указанной методике, родителей (законных представителей), воспитывающих детей с ментальными нарушениями, её применение образовательными организациями при реализации адаптированных образовательных программ и программ воспитания.</li> </ul>	<p>Организовано взаимодействие по разработке Методики. Вместе с этим, медицинская помощь детям в образовательных организациях, реализующих в качестве основного вида деятельности адаптированные общеобразовательные программы, организуется в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н на основании заключенного договора между образовательными организациями и организациями медицинского обеспечения. Предметом договора являются взаимоотношения сторон по медицинскому обеспечению учащихся и соблюдению санитарно-эпидемиологических правил и нормативов в образовательном учреждении.</p> <p>Согласно приложению 6 к Приказу медицинская сестра (фельдшер) отделения медицинской помощи осуществляет оказание обучающимся доврачебной первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний. В целях совершенствования медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе с хроническими заболеваниями в образовательных организациях издан межведомственный приказ Департамента здравоохранения автономного округа и Департамента образования и науки автономного округа от 06.10.2021 № 1498/1348 «Об организации медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которым, в числе прочего, утверждены алгоритмы оказания медицинской помощи несовершеннолетним, медицинского сопровождения несовершеннолетних с хроническими заболеваниями, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях автономного округа, перечень лекарственных препаратов для оказания неотложной медицинской помощи.</p>

<p>2. Разработать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- методику формирования навыков законопослушного поведения у детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся в образовательных организациях по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, предусматривающей её непрерывную реализацию как в ходе учебного процесса, так и в семье;</li> <li>- рекомендации по включению в установленном порядке в учебную деятельность образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, занятий по формированию законопослушного поведения у детей с ментальными нарушениями и осуществление систематической оценки качества формирования у детей с ментальными нарушениями способности к самостоятельной жизни и умения оградить себя от вовлечения в социально-опасную деятельность.</li> </ul> <p><i>Данные предложения также озвучены Уполномоченным на встрече с Губернатором автономного округа, состоявшейся 23.03.2023, по результатам которой Департаменту образования и науки автономного округа поручено (перечень поручений Губернатора автономного округа от 04.04.2023 № 01-Вх-9278) совместно с Департаментом здравоохранения автономного округа,</i></p>	<p>Департаментом образования и науки автономного округа совместно с автономным учреждением дополнительного профессионального образования автономного округа «Институт развития образования» (далее – Институт развития образования) проведен мониторинг уровня сформированности у обучающихся образовательных организаций, реализующих в качестве основного вида деятельности адаптированные образовательные программы, основных навыков жизнедеятельности, в том числе навыков законопослушного поведения.</p> <p>В мониторинге приняли участие 17 государственных специализированных образовательных организаций, в которых обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), в том числе с ментальными нарушениями.</p> <p>С учетом сведений, полученных в результате проведенной работы, Департаментом приняты следующие меры.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Внесены изменения в примерную Программу по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях автономного округа (приказ Департамента от 05.09.2023 № 10-П-2221).</li> <li>2. Сформированы меры по профилактике девиантного и деструктивного поведения, формированию законопослушного поведения и основных навыков жизнедеятельности обучающихся, в том числе с ОВЗ (приказ Департамента от 15.11.2023 № 2853), в числе которых:             <ul style="list-style-type: none"> <li>- определена необходимость обобщения опыта работы образовательных организаций по формированию законопослушного поведения и основных навыков жизнедеятельности;</li> <li>- Институту развития образования разработаны модули образовательных программ курсов повышения квалификации для педагогических работников образовательных организаций автономного округа, направленных на повышение компетенций специалистов отрасли «Образование» в вопросах профилактики деструктивного поведения, обеспечения правового просвещения, формирования законопослушного поведения и основных навыков жизнедеятельности, обучающихся с ОВЗ, в том числе имеющих интеллектуальные нарушения;</li> <li>- запланирована разработка регионального плана мероприятий по профилактике девиантного и деструктивного поведения обучающихся, в том числе с ОВЗ;</li> <li>- определено ежегодное проведение мониторинга качества организации воспитательной работы в сфере профилактики девиантного и деструктивного поведения обучающихся;</li> <li>- совместно с Департаментом здравоохранения автономного округа утвержден комплекс профилактических мероприятий, направленных на повышение стрессоустойчивости несовершеннолетних в автономном округе в 2023-2024 учебном году, планируемом периоде до 2026 года (межведомственный приказ от 10.11.2023 № 10-П-2820/1741);</li> </ul> </li> </ol>
--	---

<p><i>Департаментом социального развития автономного округа проанализировать уровень сформированности у обучающихся государственных специализированных образовательных организаций (лиц с ограниченными возможностями здоровья) основных навыков жизнедеятельности, в том числе навыков законопослушного поведения, и доступности для них специализированной медицинской помощи по профилю «психиатрия». Результаты представить на Координационном совете по вопросам развития образования инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья при правительстве автономного округа.</i></p>	<p>- бюджетным учреждением высшего образования автономного округа «Сургутский государственный педагогический университет», на основе представленного образовательными организациями, реализующими в качестве основного вида деятельности адаптированные общеобразовательные программы, практического материала разработаны методические рекомендации по формированию основных навыков жизнедеятельности, навыков законопослушного поведения у лиц с ОВЗ, в том числе имеющих интеллектуальные нарушения, которые направлены в рабочем порядке образовательным организациям для использования в учебной деятельности. Методические рекомендации предназначены для педагогических работников образовательных организаций и содержат формы, методы, способы, эффективные педагогические технологии, рекомендуемые к применению педагогами и педагогическими системами образовательных организаций для формирования навыков законопослушного поведения у обучающихся.</p>
<p>3. Сформировать рабочую группу для изучения вопроса о целесообразности применения в деятельности государственных специализированных образовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья методики формирования у обучающихся основных навыков жизнедеятельности, в том числе навыков законопослушного поведения, ведения мониторинга оценки уровня их сформированности и создания Центра реабилитационного образования для детей, нуждающихся в психо-педагогической и медико-социальной помощи (оздоровительного специализированного образовательного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении).</p>	<p>Дополнительно к мерам, указанным в пункте 2.          На базе Института развития образования осуществляет деятельность «Ресурсный центр профилактики деструктивных проявлений несовершеннолетних», основными функциями которого являются:          - оказание экстренной психологической помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям), оказавшимся в трудных жизненных ситуациях через организацию круглосуточной работы детского телефона доверия с общероссийским номером и информационной страницы на сайте Института, подключенной к социальной сети «ВКонтакте»;          - организация социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования автономного округа, направленного на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.</p>

<p>4.</p>	<p>Совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа внести в Правительство автономного округа решение о создании «Центра восстановительной педагогики» (специального учебного учреждения открытого и закрытого типа с возможностью профессионального образования) путем реорганизации Казенного общеобразовательного учреждения автономного округа «Специальная учебно-воспитательная школа № 2».</p>	<p>Департамент совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа поддерживает решение о создании «Центра восстановительной педагогики» (специального учебного учреждения открытого и закрытого типа с возможностью получения профессионального образования) путем реорганизации казенного общеобразовательного учреждения автономного округа «Специальная учебно-воспитательная школа № 2». Вопрос находится в работе.</p>
<p>5.</p>	<p>Проработать механизм обмена с Департаментом социального развития автономного округа информацией о детях, получающих образование в семейной форме, в целях реализации права детей из многодетных семей на получение единовременного пособия для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года, ежемесячной денежной выплаты на проезд детям.</p>	<p>В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципальными органами самоуправления округа, городского округа относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в сфере образования. Вместе с тем, до конца апреля 2024 года планируется доработка цифровой образовательной платформы автономного округа «ГИС Образование Югры» в части дополнения разделом обучающихся, получающих образование в форме семейного образования. После чего Департаментом будет направлено рекомендательное письмо в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, о прикреплении обучающихся, получающих образование в семейной форме, к образовательным организациям, а также о возможностях доработанной системы, связанной с формированием реестра обучающихся, получающих образование в семейной форме.</p>

<b>Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</b>	
<p>6. Внести изменения в региональную форму типового договора о приемной семье, предусматривающие обязательство приемного родителя (приемных родителей):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществлять контроль за приемом ребенком с ментальными нарушениями лекарственных средств, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь, и доступа к ним;</li> <li>- обеспечить формирование осознанной ребенком с ментальными нарушениями необходимости приема, лекарственных средств, рекомендованных лечащим врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь, а также исполнения мероприятий по формированию у него законопослушного поведения.</li> </ul>	<p>Приказом Депсоцразвития Югры от 17.11.2022 № 1524-р «О внесении изменения в приложение к приказу Депсоцразвития Югры от 11.11.2022 № 1498-р «Об утверждении типового договора о приемной семье» внесено изменение в типовой договор о приемной семье в части обязанностей приемных родителей выполнять комплекс медицинских мероприятий, назначенных врачом, оказывающим специализированную психиатрическую помощь детям (ребенку), в том числе за соблюдением приема лекарственных средств и прохождением процедур, а также по профилактике развития у детей (ребенка) девиантного поведения (при воспитании детей (ребенка) с ментальными нарушениями).</p>
<p>7.</p> <p>Выработать меры по оказанию органами опеки и попечительства конкретной помощи родителям (лицам, их заменяющим) в реализации их права на получение содействия в предоставлении семье правовой помощи, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработать порядок (алгоритм) действий специалистов в ситуации разрешения бывшими супругами спора о воспитании и месте жительства несовершеннолетнего в досудебном порядке, предусматривая в том числе, мероприятия по привлечению для решения указанного вопроса психологической службы;</li> </ul>	<p>Приказом Депсоцразвития Югры от 21.08.2020 № 1068-р «Об утверждении плана мероприятий по развитию служб медиации в учрежденных социального обслуживания, подведомственных Депсоцразвития Югры, до 2025 года» (с изменениями от 01.03.2021) утвержден отраслевой план мероприятий по развитию служб медиации в учрежденных социального обслуживания, подведомственных Депсоцразвития Югры, до 2025 года. Планом предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на оказание всесторонней помощи гражданам для поддержания их психического и физического здоровья, разрешение внутрисемейных конфликтов, в том числе возникших в детско-родительских отношениях. В учрежденных социального обслуживания организованы 24 службы медиации и 4 службы примирения. Команда специалистов органов опеки и попечительства, отделов ЗАГС, психологов, медиков осуществляет примирение сторон в случаях правонарушений и преступлений несовершеннолетних, определяет по согласию сторон место проживания несовершеннолетних, если развод неизбежен, оказывают содействие в решении внутрисемейных и детско-родительских конфликтов.</p>

<p>- меры, направленные на активную реализацию органами опеки и попечительства медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей, в ситуации расторжения брака их родителей;</p> <p>- разработать модельный нормативный акт о внедрении в практику оперативного взаимодействия родителей со специалистами органов и учреждений системы профилактики посредством создания общих чатов в мессенджерах.</p>	<p>Деятельность службы медиации направлена на социальную реабилитацию участников конфликта, основными задачами которой являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение восстановительных медиативных мероприятий с конфликтующими сторонами (в том числе несовершеннолетними), членами их семей и другими заинтересованными лицами на основе медиативных соглашений;</li> <li>- формирование у участников процесса медиации методов урегулирования конфликтов, воспитание культуры конструктивного поведения в конфликтной ситуации.</li> </ul> <p>По состоянию на 31.12.2023 учреждениями социального обслуживания (службами медиации) принято участие в разрешении 123 семейных конфликтов, из них 41 успешно урегулированы (34%).</p> <p>С 2022 года в автономном округе реализуется сертификат на оплату услуг по оказанию помощи семьям для разрешения конфликтных ситуаций по технологии медиации. Стоимость сертификата составляет 14 140 рублей. Услуги на основе сертификата оказывают 17 негосударственных поставщиков социальных услуг автономного округа. В 2023 году социальными услугами в рамках сертификата воспользовались 40 семей, что в 1,3 раза выше показателем 2022 года (30 сертификатов).</p> <p>В 2024 году Депсоцразвития Югры запланировано создание на базе учреждения социального обслуживания населения региональной службы семейной медиации, что позволит усовершенствовать деятельность медиаторов учреждений социального обслуживания путем их объединения и внедрения новых программ и методик, позволяющих оказать помощь в разрешении конфликтных ситуаций в семьях с детьми.</p> <p>В целях оперативного взаимодействия родителей со специалистами учреждений социального обслуживания населения, подведомственных Депсоцразвития Югры, в каждом муниципальном образовании автономного округа созданы и функционируют общие чаты в различных мессенджерах, к которым подключены порядка 1300 граждан. Вместе с этим, в соответствии с Планом мероприятий, посвященных проведению в автономном округе Года семьи в Российской Федерации в 2024 году, утвержденным распоряжением Правительства автономного округа от 19.01.2024 № 11-рп, до 31.05.2024 запланировано внедрение регионального цифрового сервиса для урегулирования родительских (семейных) споров о воспитании детей – семейного сообщества (чата) для соблюдения порядка общения ребенка с родителем, проживающим отдельно, близкими родственниками.</p>
--	---

<p>8.</p>	<p>Провести детальный анализ состояния обеспечения права детей из числа коренных малочисленных народов Севера (КМНС) жить и воспитываться в семье, устройству подопечных из числа КМНС с учетом сохранения их этнической самоидентификации в разрезе муниципальных образований автономного округа.</p>	<p>Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа КМНС – 310 человек, из них 308 детей воспитываются в семьях граждан.</p>
<p>9.</p>	<p>Проработать вопрос создания центров сопровождения семей с детьми из числа КМНС как совместную форму работы пришкольных интернатов для детей из числа КМНС с центрами помощи семье и детям, подведомственными Депсоцразвития Югры.</p>	<p>В сентябре 2023 года запущен совместный проект Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ляминская средняя общеобразовательная школа» и Бюджетного учреждения автономного округа «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» – «Наш семейный дом» (резиденции для семей с детьми из родовых угодий коренных малочисленных народов Севера), с привлечением представителей федеральных и региональных органов государственной власти, администрации Сургутского района, общественных объединений и иных заинтересованных организаций.</p> <p>Составляющие мероприятия проекта призваны способствовать изменению образа жизни детей, чьи родители и другие члены семьи приоритетно проживают на родовых угодьях, исключению нарушений их прав благодаря профессиональному благоприятному окружению и благополучному быту, своевременной помощи специалистов, педагогов, психологов, волонтеров и неравнодушных граждан.</p> <p>В рамках проекта сотрудникам Ляминской школы-интерната оказывается методическая помощь, а также помощь в организации досуговой и социально-воспитательной работы с несовершеннолетними из числа коренных малочисленных народов Севера в целях формирования благоприятной этнической среды, предоставляется консультационная помощь родителям (законным представителям).</p> <p>Центр социальной помощи семье и детям организует на базе общеобразовательной организации проведение мероприятий и рабочих встреч, предоставляет профессиональных психологов и специалистов для работы с педагогическим составом, несовершеннолетними и их родителями (законными представителями).</p>

<p>10. Конкретизировать в региональном законодательстве сроки исполнения полномочия органов опеки и попечительства о защите имущественных прав ребенка-сироты, потерявшего единственного или обоих родителей, ребенка умершей одинокой матери, в части безотлагательного с момента выявления ребенка-сироты обращения с заявлением в органы пенсионного обеспечения о назначении пенсии по случаю потери кормильца, в органы местного самоуправления об оформлении договора передачи жилого помещения в собственность ребенку-сироте (детям-сиротам), если в жилом помещении после смерти родителя (родителей) остались проживать исключительно несовершеннолетние, в учреждении, уполномоченное на предоставление мер социальной поддержки, в том числе по оказанию помощи в оплате за жилое помещение и коммунальные услуги. <i>Данные предложения также озвучены Уполномоченным на встрече с Губернатором автономного округа, состоявшейся 23.03.2023, по результатам которой Департаменту социального развития автономного округа поручено (перечень поручений Губернатора автономного округа от 04.04.2023 № 01-Вх-9278) выработать предложения по сокращению административных барьеров при реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на пенсионное и социальное обеспечение.</i></p>	<p>Принят Закон автономного округа от 28.09.2023 № 67-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», согласно которому местный орган опеки и попечительства должен не позднее трех рабочих дней со дня получения сведений о ребенке-сироте принимать меры по защите его имущественных прав, реализации прав на пенсионное и социальное обеспечение.</p>
--	---

<p>11.</p>	<p>Провести аудит полноты предоставления мер социальной поддержки и пенсий по случаю потери кормильца детям-сиротам, воспитывающимся в семьях опекунов, и проживающим в интернатных организациях.</p>	<p>В июле 2023 года Депсоцразвития Югры проведен мониторинг предоставления мер социальной поддержки и пенсий по случаю потери кормильца детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в семьях опекунов, и проживающим в интернатных организациях.</p> <p>По состоянию на 01.07.2023 численность подопечных несовершеннолетних, состоящих на учете в органах опеки и попечительства автономного округа, составляла 5 241 человек. Из них численность детей-сирот, потерявших обоих или единственного родителя, составляла 1 380 человек, численность подопечных, имеющих инвалидность – 308 человек.</p> <p>Из 1 380 человек пенсия по случаю потери кормильца назначена:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- с момента возникновения права в отношении 1 308 человек,</li> <li>- по истечении срока с момента возникновения права в отношении 72 подопечных.</li> </ul> <p>Пенсия по инвалидности назначена в отношении всех подопечных.</p> <p>В соответствии с законодательством автономного округа для указанных категорий граждан предусмотрены меры социальной поддержки в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ежемесячного социального пособия на детей, потерявших кормильца;</li> <li>- ежемесячного социального пособия на детей-инвалидов.</li> </ul> <p>Указанные меры социальной поддержки по состоянию на 01.07.2023 назначены и предоставляются в отношении 917 детей, потерявших обоих или единственного родителя, и 298 подопечных, имеющих инвалидность.</p> <p>По результатам проведенного мониторинга со специалистами Управлений социальной защиты населения, опеки и попечительства в июле 2023 года Депсоцразвития Югры проведена техническая учеба по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних подопечных, в том числе своевременной реализации права на пенсионное обеспечение и меры социальной поддержки, даны рекомендации отражать соответствующую информацию в актах проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, принять меры по обеспечению назначения несовершеннолетним подопечным гарантийных мер социальной поддержки и пенсионного обеспечения в соответствии с имеющейся льготной категорией.</p> <p>По состоянию на 01.08.2023 несовершеннолетние подопечные, имеющие льготные категории, обеспечены мерами социальной поддержки и пенсионным обеспечением в полном объеме.</p>
------------	---	---

<b>Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</b>	
<p>12. Организовать совместно с Уполномоченным работу по изучению потребности детей с белково-энергетической недостаточностью, воспитывающихся в семьях, в специализированном лечебном питании, нутритивной поддержке.</p>	<p>Обеспечение детей специализированным лечебным питанием осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи в рамках получения государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг с учетом ассортимента специализированного лечебного питания, утверждаемого Правительством Российской Федерации (в 2023 году – распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.12.2022 № 3731-р). Дополнительно в автономном округе дети в возрасте до трех лет бесплатно обеспечиваются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с перечнем, устанавливаемым Правительством автономного округа;</li> <li>- бесплатным полноценным питанием (специализированными смесями (по медицинским показаниям) или сухими адаптированными молочными смесями и детскими кашами с содержанием макро- и микроэлементов, витаминов).</li> </ul> <p>В медицинских организациях автономного округа определены должностные лица, ответственные за обеспечение детей полноценным питанием, в том числе детей-инвалидов с белково-энергетической недостаточностью, нуждающихся в специализированном лечебном питании, нутритивной поддержке.</p> <p>Специалистами медицинских организаций принимаются меры по определению и назначению продукта специализированного лечебного питания ребенку-инвалиду, в том числе во взаимодействии с главными внештатными специалистами по диетологии, педиатрии, неонатологии Департамента здравоохранения автономного округа.</p> <p>Если ребенок нуждается в специализированном лечебном питании, не включенном в федеральный и региональный перечни, закупка осуществляется по решению Форумной комиссии Департамента по рассмотрению вопросов обеспечения специализированным питанием пациентов. В этом случае обеспечение детей специализированным питанием осуществляется за счет средств бюджета автономного округа.</p> <p>Дефицита, срывов поставки специализированного лечебного питания, в котором нуждается ребенок, в медицинских организациях автономного округа не возникло. В 2023 году из 231 ребенка-инвалида, нуждающихся в специализированном лечебном питании, нутритивной поддержке, питанием обеспечено 218 детей, законные представители 13 детей оформили отказы от набора социальных услуг (льготного специализированного лечебного питания), воспользовавшись сертификатом, предоставляющим право на приобретение продуктов в аптечных или торговых организациях.</p> <p>Вместе с этим, Департаментом здравоохранения автономного округа изучается вопрос о внесении в 2024 году изменений в законодательство автономного округа в части расширения категорий детей, нуждающихся в обеспечении специализированным питанием, нутритивной поддержке по медицинским показаниям.</p>

<b>Департаменту физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</b>	
<p>13. Принимая во внимание обращения о случаях нарушения прав детей на психологически комфортное и безопасное занятие физической культурой и спортом разработать алгоритм организации тесного взаимодействия тренера, родителя (законного представителя), несовершеннолетнего с целью создания благоприятной воспитательной (спортивной) среды.</p>	<p>Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Югорский государственный университет» совместно с Бюджетным учреждением автономного округа «Центр спортивной подготовки сборных команд Югры» разработаны методические рекомендации по созданию и функционированию системы наставничества в организациях сферы физической культуры и спорта автономного округа. Целями наставничества являются оказание помощи и поддержки наставляемым специалистам в приобретении или совершенствовании профессиональных знаний и навыков, повышение уровня компетентности, адаптации их в организации, овладение нормами профессиональной этики и корпоративной культуры. Наставничество устанавливается над молодыми/начинающими специалистами; специалистами, осваивающими в пределах занимаемой должности новое направление деятельности (методику, технологию, оборудование); специалистами, состоящими в кадровом резерве; специалистами, назначенными на новую должность.</p> <p>Определены критерии отбора наставников, знания и умения необходимые для осуществления наставничества. Цикл наставничества предусматривает 7 этапов. Разработаны критерии эффективности наставничества, а также меры, направленные на развитие наставничества. Методические рекомендации направлены руководителям учреждений подведомственных Департаменту, а также руководителям органов управления физической культурой и спортом муниципальных образований автономного округа для руководства и использования в работе.</p>
<b>Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</b>	
<p>14. Совместно с Департаментом образования и науки автономного округа изучить вопрос об использовании оперативной информации, поступающей из УМВД России по автономному округу в отношении несовершеннолетних, для осуществления анализа повторяемости противоправных событий с участием несовершеннолетних, выявления сведений об образовательных организациях, в которых несовершеннолетние обучаются, для последующей организации проведения проверок качества воспитательной работы в данных образовательных организациях</p>	<p>Департаментом образования и науки автономного округа ведется учет поступившей оперативной информации, поступающей из УМВД России по автономному округу. Поступившая информация направляется в муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, для осуществления анализа повторяемости противоправных событий с участием несовершеннолетних, выявления сведений об образовательных организациях, в которых несовершеннолетние обучаются, для последующей организации проведения проверок качества воспитательной работы в данных образовательных организациях. Кроме того, Автономным учреждением автономного округа «Институт развития образования» 2 раза в год ведется мониторинг исполнения плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в части профилактики</p>

<p>и принятия мер, обеспечивающих занятость несовершеннолетних в социально позитивной деятельности.</p>	<p>преступлений против половой неприкосновенности, комплекса мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних, с качественными и количественными показателями. По итогам мониторинга Департаментом образования и науки автономного округа принимаются управленческие решения и даются рекомендации руководителем образовательных организаций и руководителям муниципальных органы, осуществляющие управление в сфере образования. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа осуществляется незамедлительная передача сведений оперативной информации, поступающей из УМВД России по автономному округу в адрес муниципальных комиссий для дальнейшего межведомственного взаимодействия в рамках имеющихся полномочий.</p>
<p>15. Провести детальный анализ эффективности организованной и проводимой комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, и на его основе дать оценку координирующей роли муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в обеспечении защиты прав ребенка жить и воспитываться в семье, профилактики безнадзорности и социального сиротства несовершеннолетних.</p>	<p>Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа от 10.09.2019 № 83 утвержден Порядок организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории автономного округа (далее – Порядок). Согласно Порядку координацию проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляют муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Также Порядком регламентировано проведение и рассмотрение (не реже одного раза в квартал) на заседании муниципальной комиссии оценки эффективности проведения индивидуальной профилактической работы в отношении указанных категорий. Ежегодно, региональной комиссией осуществляется: - оценка эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних автономного округа; - оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов автономного округа в области реализации государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий; - система рейтинга муниципальных комиссий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в области реализации ими переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности муниципальных комиссий в 2022 году, а также деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного</p>

	<p>округа, организаций и учреждений по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, оказанию помощи детям и подросткам, подвергшимся жестокому обращению, а также по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства в 2022 году признана эффективной. Оценка деятельности за 2023 год будет осуществлена в 1 квартале 2024 года.</p> <p>Между Правительством автономного округа и Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения 04.08.2022 заключено соглашение о сотрудничестве по реализации технологий организации деятельности по раннему выявлению на межведомственной основе случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи по сохранению семьи для ребенка. Проект Национального Фонда защиты детей от жестокого обращения направлен на укрепление и совершенствование межведомственной системы профилактики социального сиротства, включающей сопровождение и поддержку семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, сокращение числа выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, сохранение семьи для ребенка.</p> <p>Во исполнение распоряжения заместителя Губернатора автономного округа от 19.09.2022 № 604-р «О мероприятиях по реализации технологий организации деятельности по раннему выявлению на межведомственной основе случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи по сохранению семьи для ребенка») на территории автономного округа определены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- пилотные муниципальные образования для внедрения технологий организации деятельности по раннему выявлению на межведомственной основе случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи по сохранению семьи для ребенка – это города Ханты-Мансийск и Сургут, Ханты-Мансийский и Сургутский районы;</li> <li>- утвержден план мероприятий по реализации технологий организации деятельности по раннему выявлению на межведомственной основе случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи по сохранению семьи для ребенка.</li> </ul> <p>По итогам проведенных мероприятий, на основе представленных Фондом материалов, приказом Департамента социального развития автономного округа от 14.08.2023 № 1342-р утверждена методика проведения оценки безопасности и оценки риска жестокого обращения с ребенком.</p> <p>В результате применения методики отмечено, что у семей повышается уровень доверия к специалистам, снижается сопротивление, отстраненность в преодолении трудной жизненной (кризисной) ситуации, восстанавливается способность самостоятельно разрешать трудные случаи.</p> <p>В 2024 году и последующие периоды планируется продолжить сотрудничество с Фондом защиты детей от жестокого обращения по данному направлению и в итоге внедрить технологию раннего выявления случаев нарушения прав и законных интересов детей во всех муниципальных образованиях автономного округа.</p>
<p>16.</p>	<p>Совместно с Департаментом социального развития автономного округа обеспечить внедрение в региональную систему профилактики безнадзорности, социального сиротства несовершеннолетних эффективных практик, направленных на сохранение (восстановление) для ребенка кровной семьи.</p>

17.	<p>Принять меры на активную реализацию членами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав права составлять протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.35 Кодекса об административных правонарушениях, в том числе по фактам нарушения прав ребенка жить и воспитываться в семье.</p>	<p>Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа с целью оказания методической помощи и информационного обеспечения деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в 2023 году в муниципальные комиссии направлено 3 официальных письма, содержащих методические рекомендации по вопросам входящим в сферу деятельности муниципальных комиссий;</li> <li>- в течение 2023 года проведены межведомственные мероприятия по повышению эффективности реализуемых муниципальных комиссиями полномочий (в том числе по использованию прав на составление административных протоколов), налаживанию эффективного межведомственного взаимодействия в автономном округе;</li> <li>3 семинара-совещания, в том числе 2 выездных, из них 1 с участием заместителя прокурора автономного округа;</li> <li>- в августе в городе Урае проведена ежегодная коллегия-семинар, в ходе которой обсуждались актуальные вопросы деятельности муниципальных комиссий при реализации возложенных задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; вопросы административного производства (в том числе по составлению административных протоколов); проведен мастер-класс по разрешению конфликтных ситуаций с использованием медиативных технологий; организована групповая работа по разработке предложений нормативно-правового регулирования восстановительных процедур; обсуждение положений Федерального законопроекта «О профилактике антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и защите их прав».</li> <li>- в ноябре-декабре 2023 года, январе-феврале 2024 года обеспечено участие специалистов аппаратов муниципальных комиссий и членов муниципальных комиссий в еженедельных обучающих семинарах с представителями автономной некоммерческой организации «Медиаторы18» по использованию восстановительных технологий в деятельности системы профилактики правонарушений и неблагополучия несовершеннолетних. Ключевым является ориентация муниципальных комиссий на переход от «карательной» модели коллегияльного органа на «восстановительный и помогающий», в этой связи привлечение родителей к административной ответственности членами комиссии может стать стигматизирующим фактором проявления недоверия (агрессии, раздражения) к комиссии, её членам и представителям органов и учреждений системы профилактики в целом.</li> </ul> <p>Важно отметить, что на протяжении последних трех лет отмечается снижение на 6 % числа административных материалов, предусмотренных статьей 5.35 КоАП РФ, поступивших на рассмотрение в муниципальные комиссии, а также снижение на 2 % количества назначенных административных наказаний по части 1 статьи 5.35 КоАП РФ.</p>
-----	--	---

Приложение 2

**Перечень инициатив Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по изменению федерального и регионального законодательства, направленных на улучшение положения детей в Российской Федерации и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

№ п/п	Дата направления	Содержание инициативы	Обоснование	Результат рассмотрения
<b>Реализация права несовершеннолетних на социальное обеспечение</b>				
1.	23.10.2023	<p>О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (далее – Правила) в части дополнения пункта 46 Правил подпунктом, предусматривающим исключение из состава семьи, учитываемого при определении права на получение ежемесячного пособия и при расчете среднедушевого дохода семьи, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде домашнего ареста с возложением запретов.</p>	<p>Инициатива подготовлена по результатам рассмотрения обращения жительницы г. Сургута, которой Отделением Социального фонда России в автономном округе было отказано в назначении пособия на дочь в связи с тем, что суммарная площадь жилых помещений, находящихся в собственности заявителя и членов его семьи, в расчете на одного члена семьи превысила допустимую норму – 24 кв. м.</p> <p>Отцу ребенка судом, в связи с возбуждением уголовного дела по подозрению в совершении особо тяжкого преступления в отношении несовершеннолетней, избрана мера пресечения в виде домашнего ареста с наложением запретов, предусмотренных УПК РФ.</p> <p>Учитывая, что брак заявителя с мужчиной не расторгнут, он не заключен под стражу, последний был включен в состав семьи заявителя, учтено жилое помещение, принадлежащее ему на праве собственности, что привело к указанному результату.</p>	<p>Поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и направлена в Минтруда РФ (письмо от 22.11.2023 № УПР/93657-У).</p> <p>Не поддержана Минтруда России, поскольку мера пресечения в виде домашнего ареста, не находясь на полном государственном обеспечении (письмо от 10.01.2024 № 27-2/10/В-74).</p>
<b>Сокращение фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии отсутствия родителей</b>				
2.	15.11.2023	<p>О внесении изменений, направленных на согласованность положений федеральных законов от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ)</p>	<p>Инициатива подготовлена по результатам мониторинга фактов необоснованной госпитализации несовершеннолетних, выявленных в состоянии отсутствия родителей по оформлению документов для помещения несовершеннолетнего в специализированное учреждение.</p>	<p>На рассмотрении в аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.</p>

	<p>и от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ) в части признания семьи (ребенка) нуждающейся в социальном обслуживании, в определенных случаях незамедлительно, либо при помещении ребенка по акту органов внутренних дел исключить процедуру признания нуждаемости в социальном обслуживании.</p>	<p>Согласно Закону № 442-ФЗ уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченная организация принимают решение о признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании либо об отказе в социальном обслуживании в течение пяти рабочих дней с даты подачи заявления. О принятом решении заявитель информируется в письменной или электронной форме. Вместе с тем, ряд обстоятельств, предусмотренных Законом № 120-ФЗ, требует незамедлительного начала работы с несовершеннолетним.</p>	
<b>Реализация права несовершеннолетних на лекарственное обеспечение</b>			
<p>3. 29.05.2023</p>	<p>О целесообразности урегулирования механизма обеспечения детей иностранных граждан из группы высокого риска тяжелого течения респираторно-синцитиальной вирусной инфекции (РСВ-инфекция), особенно детей, выявленных в ситуации отсутствия родительского попечения, лекарственным препаратом Паливизумаб («Синагис») для проведения иммунопрофилактики РСВ-инфекции.</p>	<p>Инициатива подготовлена на основании рассмотрения обращения жительницы г. Нижневартовска в защиту прав опекаемого ребенка, рожденного гражданкой Республики Кыргызстан, оставленного ею в медицинской организации. Сложности в оформлении гражданства Российской Федерации ребенку осложняло получение им курса иммунизации от РСВ-инфекции дорогостоящим, включенным в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, препаратом Паливизумаб («Синагис»). Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предусматривает проведение иммунопрофилактики за счет средств федерального бюджета. При этом дети иностранных граждан реализовать право на получение данного вида помощи не могут.</p>	<p>На рассмотрении в аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.</p>

Реализация права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на пенсионное и социальное обеспечение			
4.	<p>Конкретизировать в региональном законодательстве сроки исполнения полномочия органов опеки и попечительства о защите имущественных прав ребенка-сироты, потерявшего единственного или обоих родителей, ребенка умершей одинокой матери.</p> <p><b>Инициатива включена в перечень поручений Губернатора автономного округа (№ 01-Вх-9278) в следующей редакции:</b>                      Выработать предложения по сокращению административных барьеров при реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на пенсионное и социальное обеспечение.</p>	<p>Инициатива подготовлена в связи с выявленной по результатам рассмотрения обращений практикой несвоевременной и не в полном объеме реализации при утрате кормильца прав на пенсионное обеспечение детей-сирот – детей, которые потеряли одного или обоих родителей, детей умершей одинокой матери.</p> <p>Органами опеки с момента выявления ребенка, потерявшего одного или обоих родителей, ребенка умершей одинокой матери не обеспечивается своевременная защита имущественных прав ребенка-сироты (в частности, на получение пенсии в наибольшем размере) – не практикуется подача заявлений в кратчайшие со дня смерти кормильца сроки, откладывается разрешение данного вопроса до назначения опекуна (попечителя), что приводит к лишению пенсионного обеспечения в период с момента выявления ребенка-сироты до подачи заявления о назначении пенсии;</p> <p>к уменьшению общего уровня материального обеспечения ребенка-сироты в указанный пропущенный период.</p>	<p>Принят Закон автономного округа от 28.09.2023 № 67-03 «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».</p>
Реализация права детей-инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации			
5.	<p>О внесении изменений в Перечень технических средств реабилитации, утвержденный постановлением Правительства автономного округа от 07.04.2017 № 123-п «О сертификатах на приобретение технических средств реабилитации и оплату услуг по их ремонту для предоставления отдельным категориям инвалидов» в части его дополнения техническим средством реабилитации «лежанка для купания ребенка».</p>	<p>Инициатива подготовлена на основании обращения председателя муниципального отделения ВОРДИ в г. Нижневартовске Айслу Минияровны Плет, озвученного в ходе подготовки к онлайн-встрече Уполномоченного с родителями детей-инвалидов, состоявшейся 30.11.2023.</p>	<p>Инициатива поддержана Депсоцразвития Югры, соответствующий проект постановления планируется внести на рассмотрение Правительства Югры в 2024 году.</p>

<b>Деятельность органов опеки и попечительства при организации работы с замещающими семьями, принявшими на воспитание детей из других субъектов Российской Федерации</b>	
<p>6. 15.09.2023</p>	<p>Рекомендовать органам опеки и попечительства автономного округа заключать межрегиональные соглашения с органами опеки и попечительства субъектов Российской Федерации, из которых подопечные приняты на учет в органы опеки и попечительства автономного округа, а также предварительные соглашения при принятии решения о передаче подопечного в замещающую семью в другой регион (как способ реализации принципа «семья – для ребёнка, а не ребёнок – для семьи»).</p>
<p>Инициатива подготовлена в связи с выявленными при рассмотрении обращений граждан и участии Уполномоченного по правам ребенка в судебных заседаниях фактами, указывающими на трудности в адаптации подопечных несовершеннолетних, прибывших в автономный округ из других регионов России.</p>	<p>Приказом Депсоцразвития Югры от 26.09.2023 № 1642-р утверждена типовая форма соглашения о сотрудничестве по вопросам восстановления детско-родительских отношений между несовершеннолетними подопечными и родителями (родственниками), организации работы по восстановлению родителей в родительских правах. Форма соглашения рекомендована для использования территориальными управлениями социальной защиты населения, опеки и попечительства в случаях прибытия на постоянное место жительства из других субъектов Российской Федерации несовершеннолетних подопечных.</p>

<b>Реализация права несовершеннолетних на общение с раздельно проживающими родителями, близкими родственниками</b>		
7.	04.12.2023	<p>О внедрении регионального цифрового сервиса для регулирования родительских (семейных) споров о воспитании детей – семейного сообщества (чата) для соблюдения порядка общения ребенка с родителем, проживающим раздельно, близкими родственниками.</p>
		<p>Инициатива подготовлена на основе анализа обращений, затрагивающих спорные вопросы по воспитанию детей, в том числе по контролю за исполнением порядка общения ребенка с родителем, проживающим отдельно. С 2022 года в деятельности Уполномоченного, совместно с органами опеки и попечительства в муниципалитетских образованиях автономного округа начала складываться практика создания (на основании локального нормативного правового акта) в общедоступных мессенджерах чатов с присутствием обоих родителей, специалистов, участвующих в разрешении родительского спора, для контроля за соблюдением утвержденного порядка общения ребенка с родителем, проживающим раздельно, либо близкими родственниками ребенка. Практика использования чатов показала положительные результаты в разрешении родительских конфликтов как при исполнении судебных решений, так и при формировании доказательных для суда оснований (переписка в чате признается участниками юридически значимой).</p> <p>Вместе с тем, отсутствие организации такого электронного ресурса на государственной площадке, предполагающей идентификацию участников, не позволяет использовать его системно в деятельности органов, обеспечивающих разрешение родительских споров, – органов опеки и попечительства.</p>
		<p>Поддержана Депсוצразвития Югры, включена в План мероприятий, посвященных проведению в автономном округе Года семьи в Российской Федерации в 2024 году, утвержденный распоряжением Правительства автономного округа от 19.01.2024 № 11-рп, со сроком реализации до 31.05.2024.</p>
<b>Реализация права несовершеннолетних подопечных на получение содержания (алиментов) от своих родителей</b>		
8.	18.12.2023	<p>Установить порядок действий органов опеки и попечительства по исполнению полномочий, предусмотренных пунктами 8, 11, 13 части 1 статьи 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», пунктами 8, 11, 14, 37.13 части 1 статьи 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</p>
		<p>Инициатива подготовлена по результатам проведенных в ноябре – декабре 2023 года Уполномоченным совместно с руководителем Управления ФССП России по автономному округу приемов граждан по вопросам обеспечения права несовершеннолетних на получение содержания (алиментов) от своих родителей. В ходе приемов выявлены проблемные вопросы в деятельности органа опеки и попечительства при обеспечении защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,</p>
		<p>Депсוצразвития Югры утвержден приказ от 29.12.2023 № 2320-р «Об утверждении технологии (модельной программы) социального сопровождения семей с детьми, в отношении которых родители уклоняются от уплаты алиментов».</p>

		<p>от 22.12.2008 № 148-оз «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в части обеспечения защиты прав несовершеннолетних подопечных на получение содержания (алиментов) от своих родителей, с определением, в том числе, конкретного перечня оснований, обстоятельств (например, получение алиментов на содержание подопечных, воспитывающихся в родственных семьях), при которых представители органа опеки и попечительства непосредственно вступают в защиту прав подопечных на получение алиментов.</p>	<p>на получение ими алиментов. Также, 11.12.2023 от имени замещающих родителей города Нижневартовска обратилась представитель РОО «Замещающая семья» по вопросу организации взаимодействия органов опеки и попечительства со службами судебных приставов в городе Нижневартовске и других муниципальных образованиях автономного округа.</p>	
<b>Реализация права родителей на получение социальных услуг</b>				
9.	03.10.2022	<p>О предоставлении электронных сертификатов для родителей детей-инвалидов на получение квалифицированной психологической помощи с возможностью выбора родителем организации, оказывающей такие услуги, их получении, в том числе в дистанционном формате.</p>	<p>Инициатива подготовлена на основании обращения на личном приеме родителя ребенка-инвалида из города Урая в интересах неопределенного круга лиц из числа родителей детей-инвалидов. Заявитель сообщила, что у родителей детей-инвалидов существует большая потребность в получении психологических услуг по нормализации их психологического и эмоционального состояния, выступила с инициативой о предоставлении сертификатов для родителей детей-инвалидов на получение квалифицированной психологической помощи с возможностью выбора организации, оказывающей такие услуги.</p>	<p>Приказом Депсоцразвития Югры от 26.04.2023 № 5-нп «О внесении изменений в приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.06.2020 № 11-нп «Об утверждении правил предоставления сертификата на оплату социальных услуг» категория «члены семей, имеющих ребенка-инвалида (детей-инвалидов)» включена в перечень</p>

			граждан, имеющих право на получение сертификата на оплату услуг по оказанию социально-психологической помощи.
<b>Реализация права несовершеннолетних на благоприятные условия получения образования</b>			
10.	08.08.2023	<p>О включении в цикл внеурочных занятий «Разговоры о важном» в общеобразовательных организациях и организациях среднего профессионального образования автономного округа бесед о профилактике и способах разрешения конфликтных ситуаций, в том числе между участниками образовательного процесса.</p>	<p>Инициатива подготовлена по результатам встречи с волонтерами и участниками Молодежной правовой лиги в Муниципальном ресурсном Центре развития и поддержки добровольчества (волонтерства) на территории города Урая «Доброволец Урая», на которой состоялся диалог с подростками, посвященный вопросам этики общения, формирования уверенного поведения, отстаивания собственных границ, преодоления конфликтных ситуаций.</p> <p>Подростки отметили актуальность данной темы и выразили мнение о необходимости проведения в школах бесед о способах разрешения конфликтных ситуаций, которые предложили проводить на уроках «Разговоры о важном».</p>
			На рассмотрении в Департаменте образования и науки Югры.
<b>Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних</b>			
11.	08.08.2023	<p>Рекомендовать органам управления образованием в муниципальном образовании автономного округа использовать методики арт-терапии, привлечь обучающихся группы риска и состоящих на профилактическом учете к участию в театральных постановках в действующих на базе образовательных организаций театральных студиях.</p>	<p>Инициатива подготовлена по результатам рабочей поездки в Кондинский район, где Уполномоченным отмечена работа муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Междуреченская средняя общеобразовательная школа» по профилактике негативных социальных явлений у обучающихся, включая суицидальное поведение, через привлечение к участию в театральных постановках творческого объединения «Антураж».</p>
			На рассмотрении в Департаменте образования и науки Югры.

Приложение 3

**Перечень ходатайств Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, подготовленных по итогам поездок в муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

№ п/п	Дата направления	Содержание ходатайства	Результата рассмотрения (по состоянию на дату подготовки ответа)
<b>Главе города Сургута (по результатам участия в расширенном заседании Управляющего Совета с Советом родителей Муниципального бюджетного образовательного учреждения лицей № 3 по теме: «Комплексная безопасность школьника», с учетом обращения председателя Управляющего Совета лицей)</b>			
1.	22.05.2023	1. Об обеспечении безопасных условий для перемещения детей внутри и вблизи объектов, где осуществляется образовательная деятельность, - ликвидации лужи перед тротуаром у центрального входа в Муниципальное бюджетное образовательное учреждение лицей № 3.	Произведен ремонт внутриквартального проезда между домом по улице 50 лет ВЛКСМ № 4 и зданием по улице 50 лет ВЛКСМ № 6/1.
<b>Главе города Урай (с учетом инициатив, поступивших от волонтеров и членов Молодежной правовой лиги в ходе встречи в Муниципальном ресурсном Центре развития и поддержки добровольчества (волонтерства) на территории города Урай «Доброволец Урая», личного приема жителей города)</b>			
2.	02.08.2023	1. О проведении в образовательных организациях города Урай на уроках «Разговоры о важном» беседы о преодолении конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательного процесса.	В общеобразовательных организациях города Урай реализуется цикл внеурочных занятий проекта «Разговоры о важном». Темы и содержание занятий определены Министерством просвещения России с учетом возраста обучающихся. Также на занятиях «Разговоры о важном» обсуждаются вопросы о преодолении конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательного процесса. Во время проведения классных часов также используются различные формы проведения профилактической работы по снижению конфликтности в классе: дискуссии, просмотр и обсуждение фильмов (какой-либо ситуации), игровые ситуации и т.д.

	<p>2. О размещении в пространствах для социальных коммуникаций, местах для эмоциональной разгрузки в образовательных организациях посадочных мест (лавочек, диванов, пуфов) в форме круга, которые могут быть использованы в работе школьной службы медиации с применением восстановительной технологии «Круг сообщества».</p>	<p>В муниципальных образовательных организациях размещены в пространствах для социальных коммуникаций, местах для эмоциональной разгрузки посадочные места в форме круга в соответствии с требованиями противопожарной безопасности.</p>
	<p>3. О рассмотрении вопроса о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты в части установления механизма суммирования площадей двух и более жилых помещений, признанных непригодными для проживания, в расселяемых жилых домах, находящихся в собственности граждан, при предоставлении гражданам жилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования город Урай, предназначенных для предоставления по договору мены, а также определении размера доплаты при оформлении договора мены.</p>	<p>Условия, предусмотренные решением Думы города Урай от 22.09.2011 № 70 «О порядке распоряжения жилыми помещениями, находящимися в собственности муниципального образования город Урай, предназначенными для предоставления по договору мены гражданам – собственникам жилых помещений, признанных непригодными для проживания, в расселяемых домах», постановлением администрации города Урай от 06.04.2012 № 1056 «Об утверждении положения о порядке и условиях освобождения от доплаты или предоставления рассрочки гражданам, приобретающим жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, и отсрочки платежа гражданам, которые приобрели жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, в рассрочку», обеспечивают надлежащий уровень правовой определенности, необходимости, необходимости каких-либо изменений отсутствует.</p>
	<p>4. Об изучении возможности подготовки негосударственной организацией в городе Урай проекта об обучении за счет средств грантовой поддержки мам детей-инвалидов, имеющих тяжелые степени в передвижении, самообслуживании, коммуникации, вождению легкового автомобиля.</p>	<p>Предложения направлены в ресурсный центр поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций на территории города Урай для ознакомления потенциальных участников.</p>

<p><b>Главе Кондинского района</b>  <b>(по результатам посещения Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Юбилейный», образовательных организаций Кондинского района)</b></p>			
3.	03.08.2023	<p>1. Об участии Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Юбилейный» во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков, номинация «Социализация через общение, творчество и поддержку».</p> <p>2. О проведении оценки уровня освещенности в общих коридорах муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Луговская средняя общеобразовательная школа» на соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям, рассмотрении возможности увеличения (замены) осветительного оборудования.</p> <p>3. О рассмотрении возможности организации сотрудничества между Междуреченской СОШ и Гимназией г. Югорска по проведению межмуниципальных турниров в компетенциях «Робототехника» и «Прототипирование».</p> <p>4. О проработке управлением образования администрации Кондинского района подходов по установлению в 2023/2024 учебном году особого порядка воспитательной работы в 6 «е» классе Междуреченской СОШ, предусматривающего постоянное сопровождение учащихся, наряду с классным руководителем, советником по воспитанию.</p>	<p>Заявка на участие во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков по номинации «Социализация через общение, творчество и поддержку» направлена.</p> <p>В связи с выявлением низкого уровня освещенности, за счет средств местного бюджета произведена замена 10 светильников, затем в августе 2023 года дополнительно приобретено 30 светильников. В октябре 2023 года вновь выделены деньги на приобретение 92 светильников, учреждением дополнительно направлена заявка на заключение контракта (сложившаяся в результате торгов экономия также будет направлена на эти цели).</p> <p>Организована работа по заключению соглашения между образовательными организациями.</p> <p>Для установления особого порядка воспитательной работы в классе, предусматривающего постоянное сопровождение учащихся, наряду с классным руководителем в 6 «е» классе Междуреченской СОШ назначен воспитателем, который оказывает помощь и поддержку классному руководителю в воспитательной работе с классом в части регулирования поведения обучающихся для обеспечения безопасной образовательной среды; помощи в реализации воспитательной программы класса; взаимодействие с другими специалистами в рамках психолого-педагогической работы с классом; оказание помощи в работе с родителями</p>

	<p>5. О формировании управлением образованием администрации Кондинского района перечня результативных психообразовательных программ для родителей детей, имеющих особенности поведения, и их использовании при организации и проведении профилактической и коррекционной работы в образовательных организациях.</p>	<p>Перечень программ по вопросам профилактики правонарушений, деструктивного поведения несовершеннолетних, детской безопасности и семейного неблагополучия размещен, как на сайте управления образования во вкладке «Родителям», так и на официальных сайтах образовательных организаций.</p>
	<p>6. О формировании экспертных групп, состоящих из специалистов разных профилей, для составления индивидуальной стратегии помощи (в том числе психолого-педагогического сопровождения) детям, имеющим особенности поведения, и сопровождения ее реализации образовательной организацией.</p>	<p>На базе всех муниципальных образовательных учреждений функционируют психолого-педагогические консилиумы, созданы центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (ППМС-центры), в состав которых входят узкие специалисты (педагог-психологи, учителя - логопеды, социальные педагоги, учителя-дефектологи). Данные специалисты совместно с педагогами и классными руководителями разрабатывают индивидуальные маршруты (карты) развития детей, в том числе психолого-педагогического сопровождения детям, имеющим особенности поведения.</p> <p>В соответствии с приказом Департамента образования и науки автономного округа в ноябре 2023 года будет создана муниципальная психологическая служба с целью создания эффективной системы психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса. В рамках деятельности Службы планируется организовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение диагностики и контроля динамики личного и интеллектуального развития обучающихся, их индивидуального прогресса и достижений;</li> <li>- оказание содействие в построении индивидуальной образовательной траектории обучающихся, организация мероприятий по профилактике и коррекции отклоняющегося (агрессивного, аддиктивного, виктимного, суицидального и т.п.) и делинквентного (противоправного) поведения детей с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей.</li> </ul>

		<p>7. О проведении анализа обоснованности принятия территориальной психолого-медико-педагогической комиссией заключений в 2021-2023 годы о рекомендуемых 7 и 8 вариантах обучения по адаптированной программе лиц с ограниченными возможностями здоровья с целью выработки мер, недопускающих необоснованного «утяжеления» диагностированного состояния ребенка.</p>	<p>По результатам проведенного анализа не установлено фактов необоснованности заключений ТПМК. Законным представителями воспитывающих детей с психическими заболеваниями (отклонениями), специалистами ТПМК Кондинского района оказана консультативная помощь по вопросам воспитания, обучения и коррекции нарушений в развитии детей; по вопросам выбора оптимального образовательного маршрута обучающимися и вопросам, находящимся в компетенции ТПМК.</p>
<p><b>Главе города Нефтеюганска</b>  <b>(по результатам посещения в Нефтеюганской окружной клинической больнице им. Яцкив несовершеннолетней, пострадавшей в ходе инцидента, произошедшего на одной из детских игровых площадок города, и рабочей встрече с директором Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5 «Многопрофильная» по вопросу создания особых условий для обучения ребенка на период реабилитации после полученной травмы)</b></p>			
<p>4.</p>	<p>19.09.2023</p>	<p>1. Об установлении практики включения в договоры (соглашения) с управляющими компаниями о предоставлении в аренду земельного участка придомовой территории обязанности управляющих компаний по установке системы видеонаблюдения на организованной детской площадке.</p>	<p>В настоящее время на многоквартирных домах города расположены видеокмеры интернет-провайдеров «Е-Юганск», «Митра», «Ростелеком», охватывающие земельные участки на которых расположены детские и спортивные площадки, относящиеся к придомовым территориям МКД и землям общего пользования охватывающие до 36% всех детских и спортивных площадок. В управляющие организации города, в управлении которых находятся многоквартирные дома, имеющие в придомовой территории детские и спортивные площадки, направлено письмо с просьбой при проведении общих собраний собственников, предлагать к рассмотрению вопрос об установке на детских и спортивных площадках видеонаблюдения. Отдельные детские и спортивные площадки, находящиеся на земельных участках, относящихся к землям общего пользования, отражены в системе видеонаблюдения «Безопасный город». Вопрос о дополнительном финансировании на 2024 год в рамках муниципальной программы города Нефтеюганска «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, профилактика незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в городе Нефтеюганске» будет рассмотрен в 1 квартале 2024 года на заседании Думы города. Кроме того, информация о необходимости оборудования системой видеонаблюдения детских и спортивных площадок при их строительстве направлена в адрес застройщиков, осуществляющих строительную деятельность на территории города Нефтеюганска.</p>

		<p>2. О необходимости организации уличной социальной работы на детских площадках в микрорайонах новой застройки (17 микрорайон), особо – в теплый, располагающий к прогулкам на свежем воздухе, сезон при условии отсутствия в микрорайоне мест организованного досуга детей.</p> <p>3. О рассмотрении возможности перевода обучающегося Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5» в Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 13»</p>	<p>С целью организации досуга несовершеннолетних, проживающих в городе Нефтеюганске в микрорайонах новой застройки (15,17,11В микрорайоны), профилактики рискованного поведения, в октябре-ноябре 2023 года организована уличная социальная работа с несовершеннолетними.</p> <p>Кроме того, на каникулярный, в том числе, летний период 2024 года, запланированы мероприятия по отдыху и оздоровлению детей на детских площадках в микрорайонах новой застройки города Нефтеюганска (15,17,11В микрорайоны).</p> <p>В соответствии с приказом Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя образовательная школа № 13» от 21.12.2023 № 234, несовершеннолетний зачислен в порядке перевода на очную форму обучения учреждения.</p>
<p><b>Главе города Нижневартовска (по результатам личных приемов законных представителей подростков, имеющих инвалидность, подвергшихся избиению, а также подросткам, совершивших данные противоправные действия)</b></p>			
<p>5.</p>	<p>29.09.2023</p>	<p>1. О рассмотрении вопросов по организации для ученика муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 6»: - экскурсии на железнодорожный вокзал (в качестве профориентационной работы с возможностью ознакомления устройств в кабине машиниста поезда); - дополнительных занятий по предметам химия и физика (в связи с имеющимися сложностями в освоении школьной программы).</p>	<p>Для 50 обучающихся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 6» проведена экскурсия на железнодорожный вокзал города Нижневартовска. Организовано проведение дополнительных занятий по химии и физике.</p>

		<p>2. О рассмотрении вопросов по организации для ученицы муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 21 им. Валентина Овсянникова-Заярского»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- экскурсии в организацию города Нижневартовска, осуществляющую геологоразведку (в качестве профориентационной работы);</li> <li>- дополнительных занятий по предмету английский язык (в связи с имеющимися сложностями в освоении школьной программы).</li> </ul>	<p>Организовано посещение Нефтяного института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет» с целью ознакомления с профессиями по направлению геологоразведка.</p> <p>Организовано проведение дополнительных занятий по английскому языку.</p>
	<p>3. Об информировании родителя (законного представителя) ученицы муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школы № 6», в связи с успешным освоением ею школьной программы по английскому языку, о развивающих центрах города, предоставляющих услуги по углубленному изучению английского языка.</p> <p>Рассмотрении возможности проведения в классе, где обучается девочка, классного часа с приглашением представителей Департамента общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города Нижневартовска для ознакомления подростков с информацией об имеющихся в городе беспороговых подростковых пространствах и их деятельности.</p>	<p>3. Об информировании родителя (законного представителя) ученицы муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школы № 6», в связи с успешным освоением ею школьной программы по английскому языку, о развивающих центрах города, предоставляющих услуги по углубленному изучению английского языка.</p> <p>Специалистами по работе с молодежью Молодежного центра и Управления по молодежной политике Департамента общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города Нижневартовска проведен классный час, в ходе которого детям рассказали о деятельности Молодежного центра, о расположении подростковых клубов по месту жительства, пригласили на ближайшие мероприятия в подростковые клубы по месту жительства, а также вручили информационные буклеты.</p>	<p>Законный представитель ребенка проинформирована о развивающих центрах города, предоставляющих услуги по углубленному изучению английского языка.</p> <p>Специалистами по работе с молодежью Молодежного центра и Управления по молодежной политике Департамента общественных коммуникаций и молодежной политики администрации города Нижневартовска проведен классный час, в ходе которого детям рассказали о деятельности Молодежного центра, о расположении подростковых клубов по месту жительства, пригласили на ближайшие мероприятия в подростковые клубы по месту жительства, а также вручили информационные буклеты.</p>
	<p>4. О размещении информации о деятельности подростковых пространств и приводимых на их базе мероприятиях в телеграмм-канале «Семейный клуб родителей Нижневартовска».</p>	<p>4. О размещении информации о деятельности подростковых пространств и приводимых на их базе мероприятиях в телеграмм-канале «Семейный клуб родителей Нижневартовска».</p>	<p>В телеграм-канале для родителей «Семейный клуб родителей Нижневартовска» опубликована информация о деятельности подростковых клубов, видеоролик о работе модельной библиотеки. На данной площадке еженедельно размещаются анонсы мероприятий, в том числе мероприятий, которые проводятся на базе подростковых клубов и в арт-резиденции «Ядро».</p>

<b>Председателю Думы города Сургута (по результатам личного приема)</b>		
6.	10.11.2023	<p>1. О рассмотрении вопроса о целесообразности предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде частичного освобождения от оплаты инвестиционных расходов (включая инвестиционные расходы) семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в жилых помещениях наемного дома по адресу: город Сургут, улица Ивана Захарова, дом 12, по договорам найма жилых помещений, в размерах, определенных для многодетных семей, в размерах, определенных для многодетных семей.</p> <p>Учитывая, что семьям, имеющим детей-инвалидов, за счет средств федерального бюджета (в части компенсации) и окружного бюджета (в части субсидии) предоставляются меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, предоставление за счет бюджета города дополнительной меры поддержки в виде частичного освобождения от оплаты инвестиционных расходов для семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих в жилых помещениях наемного дома, нецелесообразно.</p>
<b>Главе города Ханты-Мансийска (при рассмотрении письменного обращения жителя Ханты-Мансийска)</b>		
7.	16.11.2023	<p>1. О рассмотрении вопроса по организации регулируемого пешеходного перехода с установкой светофора оранжевого цвета от дома 45 по улице Шевченко города Ханты-Мансийска к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Центр образования № 7 имени Дунина-Горкавича Александра Александровича».</p> <p>В ходе обследования улично-дорожной сети, прилегающей к образовательному учреждению, проверены безопасные маршруты следования детей в школу. Маршруты проходят через пешеходные переходы, оборудованные в соответствии с требованиями новых национальных стандартов, и расположены вблизи образовательного учреждения. Также указанные маршруты внесены в паспорт дорожной безопасности школы.</p> <p>Обустройство дополнительных пешеходных переходов для обеспечения подходов к образовательной организации не требуется. Вблизи школы оборудованы пешеходные переходы: в 120 метрах от школы по улице Строителей в районе дома № 90А, в 140 метрах на перекрестке улиц Строителей – Шевченко и в 160 метрах по улице Шевченко в районе дома № 41.</p>

<p><b>Главе города Радужный</b>  <b>(по результатам выездных мероприятий в городе Радужный, включая встречи с родителями обучающихся 2 «Д» класса Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 4», рабочее совещание с администрацией образовательной организации)</b></p>	
<p>8.</p>	<p>23.11.2023</p>
<p>1. О принятии организационных мер по оказанию психологической помощи семье ученицы 2 «Д» класса школы № 4 со стороны медицинского психолога бюджетного учреждения психолога округа «Сургутская психоневрологическая больница».</p> <p>2. Об организации получения Управлением социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Радужный путевки в Бюджетное учреждение автономного округа «Сургутский многопрофильный реабилитационный центр» для прохождения курса реабилитации несовершеннолетней и ее матерью.</p> <p>3. Об обеспечении присутствия в течение последующих двух недель на учебных занятиях 2 «А» в общеобразовательном учреждении советника по воспитанию.</p> <p>4. Об организации юридических консультаций с участием лидеров общественного мнения города Радужный о недопустимости публичных обвинений с оглашением персональных данных несовершеннолетних.</p>	<p>Помощь оказана медицинским психологом бюджетного учреждения автономного округа «Сургутская психоневрологическая больница» в период оздоровления мамы с дочерью в многопрофильном реабилитационном центре в городе Сургуте. Оказанной помощью родитель доволен.</p> <p>С 28.11 по 12.12.2023 мать и дочь зачислены в Бюджетное учреждение автономного округа «Сургутский многопрофильный реабилитационный центр» для получения социальных услуг (социально-психологических, социально-педагогических, социально-медицинских, социально-правовых).</p> <p>В период с 20.11 по 02.12.2023 на учебных занятиях класса обеспечено присутствие советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, социального педагога.</p> <p>С 06.11.2023 организовано психологическое наблюдение за особенностями межличностных взаимоотношений в классе (в урочное время, во внеурочной деятельности, на переменах, в столовой) с несовершеннолетними обучающимися 2-х классов.</p> <p>Утвержден план профилактических мероприятий с обучающимися на параллели 2-х классов, в рамках которого проведены: классный час «Правила безопасного поведения в сети «Интернет», инструктаж по Правилам безопасного поведения в школе, групповая психологическая диагностика на определение микроклимата в детском коллективе с приглашением независимых психологов.</p> <p>Администрацией школы проведены родительские собрания для родителей (законных представителей) несовершеннолетних начальных классов, в рамках которых проведена разъяснительная работа о защите несовершеннолетних от всех форм физического и психического насилия, охране их жизни и здоровья, доведена информация о недопустимости производства публичных обвинений с оглашением персональных данных несовершеннолетних.</p>

	<p>5. О вовлечении детей 2 «Д» класса в работу социального театра образовательного учреждения.</p> <p>6. О проведении с обучающимися мероприятиями, направленных на выработку уверенного поведения, умения отстаивать личные границы и правильного поведения в случае склонения к противоправному поведению – обучение правилам пяти «нет».</p>	<p>В преддверии новогодних праздников запланировано проведение новогоднего спектакля «Волшебная сказка» с участием обучающихся 2 «Д» класса для параллели 1-х классов.</p> <p>С обучающимися 2 «А», 2 «Д» классов проводятся профилактические тренинговые занятия на темы: «Учимся общаться. Качества, важные для общения»; «Мой класс, учимся жить без конфликтов». Организованы индивидуальные коррекционно-развивающие занятия с обучающимися 2 «Д» класса.</p> <p>С родителями (законными представителями) обучающихся 2 «Д» и 2 «А» классов проведено родительское собрание «Голерантность в нашем мире», организовано индивидуальное консультирование, с целью ознакомления с результатами диагностики, проведенных методик (по запросу), отслеживания психоэмоционального состояния несовершеннолетних в семье, динамики межличностных и социальных отношений (по запросу). До сведения родителей была доведена информация о проведении профилактических бесед о воспитании половой неприкосновенности несовершеннолетних ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, беседы на тему «Правила пяти НЕЛЬЗЯ. Скажи нет насилию!», о безопасном поведении в сети Интернет, о необходимости осуществления родительского контроля за телефонами и другими современными гаджетами, находящимися в свободном доступе детей во избежание доступа к опасной для детской психики информации.</p> <p>Реализуется курс внеурочной деятельности «Школа возможностей», программа курса направлена на социально-эмоциональное развитие младших школьников. Классным руководителем запланированы на декабрь 2023 г.- январь 2024 г. беседы с обучающимися направленными на выработку уверенного поведения, умение отстаивать личные границы.</p> <p>В декабре 2023 года запланирован семинар – практикум «Взаимодействие классного руководителя в триаде: учитель-ученик, учитель-родитель, ученик-ученик».</p>
<p>7. Об организации для педагогов общеобразовательного учреждения супервизии по вопросам профессионального реагирования при разрешении конфликтных ситуаций участников образовательного процесса, способах их урегулирования.</p>		

Главе города Лангепаса

**(по результатам участия во внеплановом заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Лангепаса по факту смерти малолетнего)**

9.	19.12.2023	<p>1. Об организации комплексного, непрерывного, последовательного межведомственного взаимодействия с участием органов системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, органов, осуществляющих профилактику и защиту прав несовершеннолетних, проживающих в семьях группы риска и семьях, находящихся в социально опасном положении, уделяя особое внимание семьям, в которых воспитываются дети дошкольного возраста, в части координации деятельности органов системы профилактики, выявляющих несовершеннолетних и семьи в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.</p>	<p>Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Лангепаса от 06.12.2023 № 30 поручено:</p> <p>Бюджетному учреждению автономного округа «Лангепасская городская больница», Управлению социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Лангепасу и городу Покачи обеспечить межведомственное взаимодействие по обмену информацией в отношении одиноких женщин, имеющих на воспитании несовершеннолетних детей и требующих дополнительного сопровождения;</p> <p>Управлению социальной защиты населения, опеки и попечительства по городу Лангепасу и городу Покачи на основании информации предоставленной субъектами профилактики, подготовить обобщенную памятку о мерах социальной, психологической, медицинской и иной помощи семьям, имеющим на воспитании несовершеннолетних детей.</p>
		<p>2. Разработать информационные материалы для распространения среди рожениц и женщин, воспитывающих детей раннего возраста одиноко:</p> <p>санитарно-гигиенические знания об уходе за детьми младенческого возраста, о пропаганде здорового образа жизни;</p> <p>о порядке и местах оказания специализированной медицинской и психологической помощи женщинам, а также детям, имеющим отклонения в поведении;</p> <p>об оказании психолого-педагогической помощи и сопровождения семей детей дошкольного, младенческого и раннего возрастов, в т.ч. услуг по присмотру и уходу в детских дошкольных образовательных организациях (на условиях полного и неполного дня);</p>	

		<p>о предоставлении учреждением социального обслуживания услуг краткосрочного присмотра за детьми раннего возраста, порядке признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании; телефонов экстренных и кризисных служб, в т.ч. «Телефон Доверия»; об электронных сервисах, обеспечивающих при нажатии тревожной кнопки поступление сигнала оператору, который обеспечит помощь в течение нескольких минут экстренных служб (сотрудников полиции, МЧС, ЧОП, врачей), волонтеров или лиц из круга доверия семьи (например, мобильное приложение Сообщество «Заступник: дети в безопасности»).</p>	
<p><b>Главе города Сургута</b>  <b>(при рассмотрении обращения жительницы города Сургута по вопросу доставки детей в Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 44» с территории Садоводческого потребительского кооператива «Север», изменении расписания движения автобуса по маршруту № 116)</b></p>			
<p>10.</p>	<p>22.12.2023</p>	<p>В связи с ранее полученным ответом об отсутствии возможности изменения графика движения автобусов маршрута № 116, в целях обеспечения занятости и безопасности учащихся, пребывающих к школе около 08:00 часов, на период ожидания начала учебных занятий до 9:00 часов, рассмотреть возможность установления локальным документом образовательной организации порядка обеспечения безопасности обучающихся, их занятости силами педагогического состава школы на период ожидания начала учебных занятий (с момента прибытия детей к школе до 9:00 часов), предусмотрев персональную ответственность лиц, задействованных в указанных мероприятиях.</p>	<p>Утвержден приказ Муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 44» от 27.12.2023 № Ш-44-13-1066/3 «О порядке обеспечения безопасности обучающихся в МБОУ СОШ № 44»</p>



---

Почтовый адрес:  
ул. Карла Маркса, д. 14, каб. 408,  
г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,  
Тюменская область, 628012  
Официальный сайт: <http://www.upr.adhmao.ru>  
E-mail: [Upr86@admhmao.ru](mailto:Upr86@admhmao.ru)  
Телефоны: 8 (3467) 33-13-58, 33-13-72  
VK: [https://vk.com/upr\\_ugra](https://vk.com/upr_ugra)

---

В докладе использованы фото  
из архива Аппарата Уполномоченного по правам ребенка  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

**СЛАЖЕННОСТЬ  
ДЕЙСТВИЙ  
ВЗРОСЛЫХ**



**СВОЕВРЕМЕННАЯ  
ПОМОЩЬ  
ДЕТЯМ**